



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

## Resolución Administrativa No- 007-GADMCP-2024

Tnlgo. Jordy Carriel Navarrete  
ALCALDE DEL CANTÓN PALENQUE

Considerando:

Que, la Constitución de la República del Ecuador, entró en vigencia luego de su publicación el 20 de octubre del 2008, en el Registro Oficial N° 449:

Que, el artículo 1 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que: "El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república, y se gobierna de manera descentralizada (...):

Que, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que: "*Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.*

*En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos: autónomos, descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los concejos regionales";*

Que, el artículo 265 de la Constitución de la República, prescribe que el sistema público de registro de la propiedad será administrado de manera concurrente entre el ejecutivo y las municipalidades;

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía: y Descentralización, en adelante COOTAD-, entro en vigencia luego de su publicación el 19 de octubre del 2010, en el Registro oficial Suplemento 303;

Que, el artículo 5 del COOTAD, respecto a la autonomía con la que gozan los gobiernos autónomos descentralizados, señala que: "*La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista*



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE**

**ADMINISTRACIÓN 2023-2027**

*en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio... de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional. La autonomía administrativa consiste en el pleno ejercicio de la facultad de organización y de gestión de sus talentos humanos y recursos materiales, para el ejercicio, de sus competencias y cumplimiento de sus atribuciones, en forma directa o delegada, conforme a lo previsto en la Constitución y la ley (...)"*;

Que, el artículo 9. de la norma ibidem, dispone que la facultad ejecutiva comprende el ejercicio de potestades públicas privativas de naturaleza administrativa bajo responsabilidad de gobernadores o gobernadoras regionales, prefectos o prefectas, alcaldes o alcaldesas cantonales o metropolitanos y presidentes o presidentas de juntas parroquiales rurales;

Que, el artículo 49 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización, establece que el alcalde o alcaldesa es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado municipal, elegido por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstas en la ley de la materia electoral;

Que, el artículo 60 letra i) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización establece como competencia del Alcalde el de resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; expedir, previo conocimiento del concejo, la estructura orgánico - funcional del - Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal; nombrar y remover a los funcionarios de dirección, procurador síndico y demás servidores públicos de libre nombramiento y remoción del gobierno autónomo descentralizado municipal;

Que, el artículo 142 del COOTAD, prevé: "(...) *El sistema público nacional de registro de la propiedad corresponde al gobierno central, y su administración se ejercerá de manera concurrente con los gobiernos autónomos descentralizados municipales de acuerdo con lo que disponga la ley que organice este registro (...)*",

Que, el artículo 359 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización dispone que el procurador síndico, el tesorero. los asesores y los



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

directores, de los gobiernos regional, provincial, metropolitano. y municipal, son funcionarios de libre nombramiento y remoción designados por la máxima autoridad ejecutiva del respectivo nivel de gobierno. Previo la comprobación o demostración de sus capacidades en las áreas en que vayan... a asesorar o a dirigir,

Que, a través del Suplemento del Registro Oficial No. - 162, de 31 de marzo de 2010, entró en vigencia la Ley del Sistema Nacional de Registro de Datos Públicos, por la cual se crea y regula el Sistema Nacional de Registro de Datos Públicos, en entidades públicas o privadas que administren dichas bases o - registros;

Que, el inciso segundo del artículo 13 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Registro de Datos Públicos establece: *"Los registros son dependencias públicas desconcentrados, con autonomía registral y administrativo en los términos de la presente ley, y sujetos al control, auditoría y vigilancia de la Dirección Nacional de Registro de Datos Públicos (...)"*;

Que, el artículo 19 de la norma *Ibídem* dispone: *"De conformidad con la Constitución de la República, el Registro de la Propiedad será administrado conjuntamente entre las municipalidades y la Función Ejecutiva a través de la Dirección Nacional de Registro de Datos Públicos (.)"*;

Que, el artículo 19, tercer inciso de la norma *Ibídem* establece: *"Los Registradoras o Registradores de la propiedad deberán ser de nacionalidad ecuatoriana, abogadas o abogados y acreditar ejercicio profesional por un período mínimo de 3 años y los demás requisitos que la ley prevé para el ejercicio del servicio público y la Ley de Registro. El concurso de méritos y oposición será organizado y ejecutado por la municipalidad respectiva con la intervención de una veeduría ciudadano. Una vez concluido el proceso, la alcaldesa o alcalde procederá al nombramiento del postulante que mayor puntuación hubiere obtenido, por un período fijo de 4 años, quién podrán ser reelegida o reelegido por una sola vez"*;

Que, mediante la RESOLUCIÓN NRO. 004-NG-DINARP-2022 que EXPIDE EL INSTRUCTIVO QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO PARA EL CONCURSO PÚBLICO DE MÉRITOS Y OPOSICIÓN, IMPUGNACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL PARA LA SELECCIÓN Y DESIGNACIÓN DE REGISTRADORES/AS DE LA PROPIEDAD Y REGISTRADORES/AS DE LA PROPIEDAD CON FUNCIONES Y FACULTADES DE



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

REGISTRO. MERCANTIL A NIVEL NACIONAL; en su Art. 14 establece que el titular de la Unidad de Talento Humano será el Administrador/a del Concurso.

Que, el Artículo Art. 79 de la norma ibidem establece que “... El Tribunal de Méritos y Oposición emitirá el acta de declaratoria de desierto del concurso público de méritos y oposición, cuando se produzca una de las siguientes causas: literal 4. Cuando existan vicios u omisiones de fondo e insubsanables que afecten la plena validez del concurso público de méritos y oposición”;

Mediante Informe Técnico No. 005-GADMCP-DGTH-SBRC-2024 “INFORME ADMINISTRADOR DEL CONCURSO PREVIO A LA DECLARATORIA DE DESIERTO AL CONCURSO DE MÉRITOS Y OPOSICIÓN DEL CARGO DE REGISTRADOR/A DE LA PROPIEDAD CON FUNCIONES Y FACULTADES DE REGISTRO MERCANTIL DEL CANTÓN PALENQUE” de fecha 30 de mayo de 2024, suscrito por el Ing. Sandro Rumiguano Carrera - Administrador del Concurso, indica lo siguiente;

*“con fecha 21 de mayo se remitió el correo de convocatoria pruebas técnicas y psicométricas a los 7 postulantes, para que rindas las pruebas el día 23 de mayo de 2024 a las 10h00 en el Gad Municipal del cantón Palenque ubicado en las calles coto flores y bolívar, frente al parque central, el día 23 de mayo de 2024 se presentó 1 aspirante de los 7 que fueron convocados, por lo tanto se inhabilito a los 6 que no asistieron y quedo habilitado uno, el mismo que inicio con la prueba psicométrica y seguidamente inicio con la prueba técnica al ingresar en la plataforma tecnológica y colocar el código de aula el sistema le reportaba que la prueba no estaba habilitada, por lo cual se consultó a la DINARP a lo que indicaron que se debía a lo omisión en la parametrización de una fecha la que estuvo solo habilitado por solo un día dentro de la plataforma tecnológica, ocasionando que no se pueda rendir la prueba de conocimientos técnicos, obteniendo puntuación cero”.*

Mediante ACTA DE DECLARATORIA DE DESIERTO, de fecha 31 de mayo de 2024, suscrita por: Lcda. Yolanda Patricia Villa Saldaña; concejal Principal - Delegada de la Máxima Autoridad del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Palenque; Tec. Cesar Amado Morante Buenaño – Analista Técnico de Talento Humano Delegado de la Unidad de Talento Humano del GADM de Palenque; y Ab. Jairo Josué Rodríguez Rodríguez – Analista Jurídico, Delegado del Registro de la Propiedad del GADM de Palenque, que en su parte pertinente establece lo siguiente:



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

*“... el Tribunal de Méritos y Oposición del Concurso Público de Méritos y Oposición, Impugnación Ciudadana y Control Social, para la Selección y Designación de Registrador/a de la Propiedad y Registrador/a de la Propiedad con Funciones y Facultades de Registro Mercantil del GAD Municipal del Cantón Palenque, DECLARA DESIERTO EL CONCURSO DE MÉRITOS Y OPOSICIÓN PARA LA SELECCIÓN Y DESIGNACIÓN DE REGISTRADOR/A DE LA PROPIEDAD Y REGISTRADOR/A DE LA PROPIEDAD CON FUNCIONES Y FACULTADES DE REGISTRO MERCANTIL DEL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE, en base a lo determinado en el Art. 79 de la RESOLUCIÓN N° 004-NG-DINARP-2022...”.*

Ante lo expuesto; al determinarse que lo hechos acontecidos constituyen un caso fortuito que ocasionan la nulidad del proceso del CONCURSO DE MÉRITOS Y OPOSICIÓN PARA LA SELECCIÓN Y DESIGNACIÓN DE REGISTRADOR/A DE LA PROPIEDAD Y REGISTRADOR/A DE LA PROPIEDAD CON FUNCIONES Y FACULTADES DE REGISTRO MERCANTIL DEL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE.

Según lo establecido en el artículo 30 del Código Civil Ecuatoriano define como caso fortuito lo siguiente **“Se llama fuerza mayor o caso fortuito, el imprevisto a que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los actos de autoridad ejercidos por un funcionario público, etc.”.**

Mientras que la Doctrina Jurídica define a los casos fortuitos de la siguiente manera:

***“Es el acontecimiento natural inevitable, previsible o imprevisible, pero que impide en forma absoluta el cumplimiento de la obligación”.***

***“Es aquel que se refiere a un asunto, suceso o hecho”.***

***“Fortuito, es algo que sucede de forma casual, imprevista o aleatoria”.***

***“El caso fortuito es un término que se utiliza dentro del marco legal para denotar lo que sucede por una causa que no puede ser resistida o que ninguna de las partes ha ocasionado, o podría prevenir”.***

***“También se define como un evento imprevisto que no se puede prevenir”.***

Estas definiciones tanto legal como doctrinaria guardan estrecha relación a lo sucedido o acontecido el día 23 de mayo de 2024 a las 10h00 en el Gad Municipal del cantón



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Palenque, esto es la imposibilidad de rendir las pruebas del concurso para la elección del Registrador de la Propiedad.

En mi calidad de alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque y en uso de mis facultades constitucionales y legales:

**RESUELVO:**

**Art. 1.- DECLARAR DESIERTO**, EL CONCURSO PUBLICO DE MÉRITOS Y OPOSICIÓN, IMPUGNACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL PARA LA DESIGNACIÓN DEL: REGISTRADOR/A DE LA PROPIEDAD CON FACULTADES MERCANTILES DEL CANTÓN PALENQUE, conforme al acta de declaratoria de desierto del Tribunal de Méritos y Oposición del Concurso de Méritos y Oposición del Registrador/a de la Propiedad con facultades Mercantiles del Cantón Palenque, de fecha 31 de Mayo del 2024.

**Art. 2.- CONVOCAR**, dentro del término de sesenta días (60) a UN NUEVO CONCURSO PUBLICO DE MÉRITOS Y OPOSICIÓN, IMPUGNACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL PARA LA DESIGNACIÓN DEL REGISTRADOR/A DE LA PROPIEDAD CON FACULTADES MERCANTILES DEL CANTÓN PALENQUE conforme al art. 79 de la RESOLUCIÓN NRO. 004-NG-DINARP-2022 que EXPIDE EL INSTRUCTIVO QUE REGULA EL PROCEDIMIENTO PARA EL CONCURSO PÚBLICO DE MÉRITOS Y OPOSICIÓN, IMPUGNACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL, PARA LA SELECCIÓN Y DESIGNACIÓN DE REGISTRADORES/AS DE LA PROPIEDAD Y REGISTRADORES/AS DE LA PROPIEDAD CON FUNCIONES Y FACULTADES DE REGISTRO MERCANTIL A NIVEL NACIONAL.

**Art.3.- DISPONER**, a la Unidad de Gestión de Talento Humano, realizar todos los actos administrativos necesarios para dar cumplimiento a lo dispuesto.

Dado y firmado en la ciudad de Palenque, a los siete días del mes de junio del 2024.



Firmado electrónicamente por:  
JORDY JAIR CARRIEL  
NAVARRETE

**TNLGO. JORDY CARRIEL NAVARRETE**  
**ALCALDE DEL GAD. MUNICIPAL**  
**DEL CANTÓN PALENQUE**