



CONCEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

OFICIO Nro. 001-CP-GADMCP-2022-OF

Palenque, 11 de mayo del 2022

Para: Sr. Alfredo Chang Hi-Fong
Alcalde del Cantón Palenque
Presidente del Concejo de Planificación Cantonal

Asunto: Entrega de la Resolución Favorable de Aprobación de la Matriz" ALINEACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025."

De mi consideración:

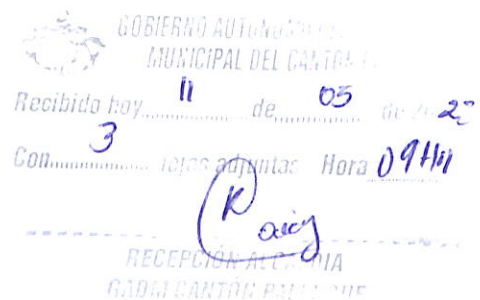
Sr. Alcalde y Presidente del Concejo de Planificación Cantonal, a continuación adjunto la, RESOLUCIÓN 001-CPCP-2022 ; de la Sesión Ordinaria que se llevó a cabo el día lunes 09 de mayo del 2022, a las quince horas, en la Sala de Sesiones del GAD Municipal del Cantón Palenque, en dónde; el pleno del Concejo de Planificación Cantonal, por mayoría de voto **Aprobó la Matriz**" ALINEACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025."; se envía el documento en tres páginas que contiene toda la información referente a la aprobación de la misma.

Particular que comunico a usted, para los fines pertinentes,

Atentamente,



Ing. Isidro Andrés Alvarado Boza
Secretario del Concejo de Planificación
GAD Municipal del Cantón Palenque
C./c. Archivo. -





CONCEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

RESOLUCIÓN 001-CPCP-2022.

EL CONCEJO DE PLANIFICACIÓN CANTONAL DE PALENQUE

Considerando:

Que, el Art. 238 de la Constitución, establece que los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.

Constituyen gobiernos autónomos descentralizados, las juntas parroquiales rurales, Los concejos municipales, Los concejos metropolitanos, Los concejos provinciales y los consejos regionales.

Que, Art. 240 de la Constitución, los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades Legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias. Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. De igual forma el Art. 241 de la Carta Magna menciona que la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.

Que, el artículo 55 literal a) del COOTAD en lo referente a las competencias exclusivas establece que los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las competencias exclusivas de Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a La diversidad.

Que, Art. 41 del COPFP (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas) menciona, que los planes de desarrollo son las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Estos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por La Constitución de La República y Las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización.

Que, Art. 43 del COPFP (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas) menciona que los planes de ordenamiento territorial son los instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, Las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de



CONCEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

las cualidades territoriales, a través de la definición de Lineamientos para La materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo.

Que, el Art. 47 del COPFP (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas) menciona que la aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se contara con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros del órgano legislativo de cada gobierno autónomo descentralizado. De no alcanzar esta votación, en una nueva sesión se aprobará con el voto de la mayoría simple de Los miembros presentes.

Que, en Sesión Ordinaria del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque, celebrada el 8 de septiembre del 2021 se da a conocer y se aprueba en primera instancia la Ordenanza sustitutiva que aprueba la "Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2023 del cantón Palenque, Provincia de Los Ríos; y, el Plan de Uso y Gestión del Suelo 2020-2032 del cantón Palenque.

Que, en Sesión Ordinaria del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque, celebrada el 8 de septiembre del 2021 se da a conocer y se aprueba en primera instancia la Ordenanza sustitutiva que aprueba la "Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2023 del cantón Palenque, Provincia de Los Ríos; y, el Plan de Uso y Gestión del Suelo 2020-2032 del cantón Palenque.

Que, mediante publicación en el Registro Oficial, Edición Especial N.1794, el miércoles 15 de Diciembre del 2021 consta: La ordenanza sustitutiva que aprueba la "Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2023 del cantón Palenque, Provincia de Los Ríos; y, el Plan de Uso y Gestión del Suelo 2020-2032 del cantón Palenque.

Que, a través de la Resolución Nro. 002-2021-CNP, a los veinte días del mes de septiembre del año dos mil veintiuno, el Consejo Nacional de Planificación resuelve aprobar el Plan Nacional de Desarrollo 2021 -2025.

Que, a través de la Resolución Nro. 002-2021-CNP, el Consejo Nacional de Planificación resuelve disponer a la Secretaría Nacional de Planificación, que emita las directrices y/o instrumentos necesarios con el fin de que la gestión pública, sus planes y/o proyectos a nivel nacional y territorial, estén alineados con el Plan Nacional de Desarrollo 2021 -2025.

En uso de las facultades legales que antecede:

RESUELVE:

Primero. - **APROBAR**, la ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025; y de acuerdo al Artículo 29 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en la cual menciona que el Consejo de Planificación cantonal participará en el proceso de formulación de sus planes y emitirá resolución favorable sobre Las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente.



CONCEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

Segundo. - NOTIFICAR, al Concejo Cantonal con la presente Resolución de manera inmediata para su tramitación legal pertinente.

Dado y firmado en la Sala de Sesiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque, a los nueve días del mes de Mayo del año dos mil veintidós.

CUMPLASE Y NOTIFIQUESE.

Sr. Alfredo Chang Hi-Fong
ALCALDE DEL GADMCP
PRESIDENTE DEL CP-GADMCP

Sr. Daniel Danilo Álvarez Díaz
CONCEJAL DEL GADMCP
CONCEJERO CP-GADMCP

Sr. Javier Paredes Fernández
DIRECTOR DE GESTIÓN SOCIAL GADMCP
CONCEJERO CP-GADMCP

Andrés Alvarado 13.
Ing. Andres Alvarado Boza
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN GADMCP
SECRETARIO CP-GADMCP

Raúl Salazar Montesdeoca
Abg. Raúl Salazar Montesdeoca
SECRETARIO GENERAL Y DE CONCEJO
CONCEJERO CP-GADMCP

Lorena Fajardo Pérez
Ing. Lorena Fajardo Pérez
DIR. FINANCIERA GADMCP
CONCEJERA CP-GADMCP

CPA. Elvira Villa Zambrano
PDTA. ASAMBLEA CIUDADANA
CONCEJERA CP-GADMCP

Adelfo Caice Bravo
Sr Adelfo Caice Bravo
REP. PERSONAS CAP. ESPECIALES
CONCEJERO CP-GADMCP

Eleuterio Ramón Ibarra Cujilán
Sr. Eleuterio Ramón Ibarra Cujilán
Representante sector Rural
CONCEJERO CP-GADMCP



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN
PALENQUE**

**ORDENANZA QUE APRUEBA LA ALINEACIÓN DE OBJETIVOS Y METAS
DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD
CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO 2021-2025.**

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución Nro. 003-CTUGS-2019, de 30 de octubre de 2019, el Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo emitió la "Norma técnica para el proceso de formulación o actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados", la misma que en el número 2 del artículo 3 señala: "En los procesos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, los gobiernos autónomos descentralizados, en el marco del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, observarán de manera obligatoria lo siguiente: (...) 2. El Plan Nacional de Desarrollo y su Estrategia Territorial Nacional, así como las políticas, directrices, lineamientos y demás instrumentos del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, según corresponda, en el marco de las competencias de cada nivel de gobierno (...)" ; Bajo este contexto, y con el propósito de iniciar el proceso de fortalecimiento institucional para la alineación mencionada en el párrafo anterior, el Consejo Nacional de Competencias, junto con la Secretaría Nacional de Planificación y con el apoyo de los equipos técnicos desconcentrados de AME, CONGOPE Y CONAGOPARE implementarán el "Programa nacional de alineación del PDOT de los GAD al plan nacional de desarrollo 2021-2025". Este ejercicio se realizará por una sola vez conforme el instrumento diseñado para el efecto, dentro del periodo de gestión de las autoridades de elección popular de los gobiernos locales, y no constituirá necesariamente una actualización integral del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de cada gobierno autónomo descentralizado.

Que, mediante Resolución No. 002-2021-CNP, de 20 de septiembre de 2021, el Consejo Nacional de Planificación conoció y aprobó el Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025, en su integridad y contenidos;

Que, la Resolución Nro. 002-2021-CNP, de 20 de septiembre de 2021, emitida por el Consejo Nacional de planificación, establece el requerimiento de alineación de los PDOT con el nuevo Plan Nacional de Desarrollo denominado "Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025" que está estructurado en 5 ejes, 17 objetivos, 55 políticas y 130 metas.



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

Que, se encuentra vigente el instrumento técnico Nro. SNP-SNP-2021-0010-A, de fecha 19 de noviembre de 2021, en la cual acuerda EXPEDIR LAS “DIRECTRICES PARA LA ALINEACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025” en la cual tipifica el art 2, 3, 4, y 6 de la aprobación de la alineación de objetivos y metas.

Que, en Sesión Ordinaria del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque, celebrada el 8 de septiembre del 2021 se da a conocer y se aprueba en primera instancia la Ordenanza sustitutiva que aprueba la “Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2023 del cantón Palenque, Provincia de Los Ríos; y, el Plan de Uso y Gestión del Suelo 2020-2032 del cantón Palenque.

Que, en Sesión Extraordinaria del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque, celebrada el 9 de septiembre del 2021 se aprueba en segunda instancia la Ordenanza sustitutiva que aprueba la “Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2023 del cantón Palenque, Provincia de Los Ríos; y, el Plan de Uso y Gestión del Suelo 2020-2032 del cantón Palenque.

Que, mediante publicación en el Registro Oficial, Edición Especial N.1794, el miércoles 15 de Diciembre del 2021 consta: La ordenanza sustitutiva que aprueba la “Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2023 del cantón Palenque, Provincia de Los Ríos; y, el Plan de Uso y Gestión del Suelo 2020-2032 del cantón Palenque.

Que, mediante Oficio Nro. CNC-CNC-2021-0799-OF, de 29 de noviembre de 2021, dirigida al Alcalde del cantón Palenque Sr. Alfredo Chang Hi-Fong, EL Consejo de Nacional de Competencias, inicia juntamente con todos los GADS de los diferentes niveles de gobierno, el “Programa de alineación de los PDOT de los GAD al plan nacional de desarrollo 2021- 2025”.

Que, mediante Memorando Nro. 078-GADMCP-DGPOT-IAAB-2022-M, de fecha 29 de abril del 2022, el Director de Gestión de Planificación Y ordenamiento Territorial, remite a la máxima autoridad del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque la Matriz de Alineación al nuevo Plan de Desarrollo “Creación de Oportunidades 2021- 2025”, para la validación correspondiente.

Que, mediante Memorando Nro. 001-GADMCP-CPC-2022-M, el Secretario del Consejo de Planificación convoca a sesión ordinaria a los miembros del Consejo de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, con el propósito de exponer y aprobar la propuesta de alineación del Plan de Desarrollo Territorial al nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.



Que, mediante Resolución Nro. 001-CPC-2022, dada y firmada en la sala de sesiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque a los nueve días del mes de Mayo del dos mil veintidós, se aprobó por mayoría de votos la propuesta de alineación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gad cantonal de Palenque al nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.

Que, mediante Oficio No. 092- GADMCP-SGM-RSM-2022, de fecha 19 de Mayo de 2022, se remite al Director de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial el Extracto del Acta de la Sesión Ordinaria del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque celebrada el 18 de mayo del 2022, en el cual se aprueba por unanimidad la Alineación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gad del cantón Palenque al nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025, para los trámites pertinentes de acuerdo con los indicativos de los acuerdos presentados. Por lo expuesto y en uso de las facultades constitucionales y las establecidas en el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización artículos 7 y 47 literal a) expide la siguiente:

ORDENANZA QUE APRUEBA LA ALINEACIÓN DE OBJETIVOS Y METAS DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025.

Art. 1.- Aprobación. - Se aprueba en el cantón Palenque la ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025", el cual regirá para todo su territorio y para todos los efectos vinculados que estuvieren implícita o explícitamente previstos en el Plan Nacional de Desarrollo, considerado como el principal instrumento de desarrollo y ordenamiento territorial cantonal.

Art. 2.- Aplicación e interpretación. – LA ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025" es un instrumento de guía en sus procesos de planeación y ejecución, la matriz correspondiente, producto de este ejercicio técnico político y social, se incorpora a la presente ordenanza en formato digital para los efectos legales de su aprobación.

Art. 3.- Contenido. - Forma parte integral de este procedimiento: la matriz de alineación proporcionada por el Consejo de Competencias y la Secretaría de Planificación. Cuyo contenido estuvo a cargo de la Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial, responsable de la ejecución del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado



Municipal del cantón Palenque, los cuales realizaron la propuesta de alineación conforme el instrumento diseñado para el efecto.

Art. 4.- Vigencia y Horizonte Temporal.- LA ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025”, se ejecutará progresivamente hasta el año 2025 conjuntamente con lo dispuesto en PDOT 2021- 2023, el cual será revisado, modificado y actualizado al inicio de cada periodo de gestión, en concordancia con lo dispuesto en el art. 48 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), además, cuando algún proyecto nacional de carácter estratégico se proponga en la jurisdicción territorial y debe adecuar su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial a los lineamientos determinados por el proyecto especial del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP, 2019, art.40.1) y ante un desastre o fuerza mayor o de emergencia.

Art. 5.- Sujeción. - LA ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025” constituye el instrumento de guía para el GAD cantonal de Palenque, por tanto, los Planes Operativos Anuales del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque se sujetarán al PDOT y sus dependencias cumplirán lo establecido en él, salvo casos de fuerza mayor o emergencia. Los Presupuestos Anuales del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque se elaborarán con alineación directa a los programas, proyectos y acciones establecidas en el PDOT.

Art. 6.- Seguimiento y Evaluación. - El GAD Cantonal de Palenque. realizará un monitoreo anual del cumplimiento de metas propuesta en el PDOT y matriz de alineamiento, evaluará su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran. Reportará anualmente a la Secretaría Técnica Planifica Ecuador y la Superintendencia de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo (SOT) el cumplimiento de las metas propuestas en el PDOT del cantón, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 50 y 51 del Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP). La Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial, establecerá los mecanismos de seguimiento y evaluación del PDOT con las demás direcciones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque.

Art.7.- De la ejecución de LA ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025”.- Le corresponde al GAD cantonal de Palenque, sus Direcciones y Coordinación institucional, en el ámbito de sus funciones y atribuciones; gestionar, impulsar, apoyar, realizar los estudios y ejecutar los programas y proyectos contemplados en el PDOT cantonal y su respectiva alineación al nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025.



Art. 8.- Control de la Ejecución. - El control de la ejecución del PDOT cantonal de Palenque y su respectiva **ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025**”, le corresponde al ejecutivo cantonal, al consejo de Planificación cantonal.

DISPOSICIONES GENERALES.

PRIMERA. - La presente ordenanza aprueba y pone en vigencia **LA ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025**”

SEGUNDA. - La Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial ejercerá la administración del banco de proyectos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Palenque y establecerá los procedimientos que sean pertinentes para el registro de nuevos proyectos por las demás direcciones acorde a la matriz de alineación correspondiente.

TERCERA. - La Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial establecerá los procedimientos para la articulación del PDOT cantonal y su respectiva alineación al nuevo plan nacional de desarrollo, a través de los mecanismos de participación establecidas en la Constitución y la Ley.

CUARTA. - Encárguese de difundir los contenidos del PDOT cantonal y su respectiva alineación al nuevo plan nacional de desarrollo 2021 - 2025, en concordancia con el art. 48 del COPFP (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas) a la Jefatura de TICS del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque.

DISPOSICIÓN FINAL. - La presente Ordenanza entrará en vigencia el día de su aprobación por parte de los miembros del Concejo cantonal, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial. Publíquese en la Página Web del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, conforme tipifica el artículo 324 del “Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”; y, el artículo 16 de la “Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia del Trámite Administrativo”.

Dado y firmado, en la Sala de Sesiones del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Palenque, a los veintiséis días del mes de mayo del dos mil veintidos.



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023



Firmado electrónicamente por:
**ALFREDO AMADOR
CHANG HIFONG**



Firmado electrónicamente por:
**RAUL ENRIQUE
SALAZAR
MONTEDEOCA**

Alfredo Amador Chang Hi Fong
ALCALDE DEL GADMC PALENQUE

Abg. Raúl Enrique Salazar Montesdeoca
**SECRETARIO GENERAL MUNICIPAL
DEL GADMC PALENQUE**

CERTIFICO: Que **LA ORDENANZA QUE APRUEBA LA ALINEACIÓN DE OBJETIVOS Y METAS DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025**, fue analizada y aprobada en primera y segunda instancia por el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, en la Sesión Extraordinaria celebrada el 20 de mayo del 2022 y en Sesión Ordinaria el 26 de mayo del 2022, respectivamente.

Palenque, 26 de mayo del 2022



Firmado electrónicamente por:
**RAUL ENRIQUE
SALAZAR
MONTEDEOCA**

Abg. Raúl Enrique Salazar Montesdeoca
**SECRETARIO GENERAL MUNICIPAL
DEL GADMC PALENQUE**

De conformidad con lo estipulado en los artículos 322 y 324 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), **SANCIONO**, la presente **ORDENANZA QUE APRUEBA LA ALINEACIÓN DE OBJETIVOS Y METAS DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025**; y **ORDENO SU PROMULGACIÓN** a través de su publicación en el Registro Oficial y en la página web institucional www.palenque.gob.ec.

Palenque, 27 de mayo del 2022



Firmado electrónicamente por:
**ALFREDO AMADOR
CHANG HIFONG**

Alfredo Amador Chang Hi Fong
ALCALDE DEL GADMC PALENQUE



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023


CERTIFICO: Que la presente **ORDENANZA QUE APRUEBA LA ALINEACIÓN DE OBJETIVOS Y METAS DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD CANTONAL DE PALENQUE AL NUEVO PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025**, fue sancionada y ordenada su promulgación por el Señor Alfredo Amador Chang Hi Fong, Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, el veintisiete de mayo del dos mil veintidos.

Palenque, 27 de mayo del 2022



Firmado electrónicamente por:
**RAUL ENRIQUE
SALAZAR
MONTESDEOCA**

Abg. Raúl Enrique Salazar Montesdeoca
**SECRETARIO GENERAL MUNICIPAL
DEL GADMC PALENQUE**



PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN PALENQUE

2021 - 2023

Contenido

1. Diagnóstico Estratégico	9
1.1. COMPONENTE	12
BIOFÍSICO	12
1.1.1. RELIEVE	13
1.1.2. GEOLOGÍA	15
1.1.3. SUELOS	18
1.1.4. USO Y COBERTURA DE SUELOS	22
1.1.5. FACTORES CLIMÁTICOS	26
1.1.6. HIDROLOGÍA	27
1.1.7. RECURSOS NO RENOVABLES	32
1.1.8. ECOLOGÍA	33
1.1.1. ECOSISTEMAS FRÁGILES Y PRIORIDADES DE CONSERVACIÓN	38
1.1.2. RECURSOS NATURALES DEGRADADOS	41
1.1.3. CAMBIO CLIMÁTICO	42
1.1.4. AMENAZAS Y PELIGROS	46
1.1.5. CONTAMINACIÓN AMBIENTAL	53
1.1.6. SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES	59
1.1.7. SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS	60
1.1.8. CONCLUSIÓN	61
1.2. COMPONENTE	62
ECONÓMICO PRODUCTIVO	62
1.2.1. ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LA POBLACIÓN	63
1.2.2. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DEL TERRITORIO	65
1.2.3. PRODUCTOS ECONÓMICOS	69
1.2.4. INFRAESTRUCTURA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO	70
1.2.5. RELACIÓN ENTRE SECTORES ECONÓMICOS	71
1.2.6. FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LOS MODOS DE PRODUCCIÓN	71
1.2.7. MERCADO DE CAPITALES Y FINANCIACIÓN DE INVERSIONES	74
1.2.8. SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA	74
1.2.9. AMENAZAS A LAS INFRAESTRUCTURAS Y ÁREAS PRODUCTIVAS	75
1.2.10. IMPACTO ECONÓMICO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19	76
1.2.11. SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES	77
1.2.12. SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS	78

1.2.13.	CONCLUSIÓN	79
1.3.	COMPONENTE	80
SOCIO CULTURAL.....		80
1.3.1.	DEMOGRAFÍA	81
1.3.2.	GRUPOS SOCIALES	83
1.3.3.	PATRIMONIO E IDENTIDAD CULTURAL	85
1.3.4.	EQUIDAD SOCIAL	91
1.3.5.	EDUCACIÓN	101
1.3.6.	SALUD	107
1.3.7.	IMPACTO SOCIAL DE LA PANDEMIA COVID-19	114
1.3.8.	SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES	116
1.3.9.	SISTEMATIZACIÓN PROBLEMAS.....	117
1.3.10.	CONCLUSIÓN	117
1.4.	COMPONENTE	118
ASENTAMIENTOS HUMANOS		118
1.4.1.	RED DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	119
1.4.2.	VIVIENDA	124
1.4.3.	EQUIPAMIENTOS URBANOS	128
1.4.4.	VIALIDAD	132
1.4.5.	SERVICIOS BÁSICOS	137
1.4.6.	CARACTERIZACIÓN DE AMENAZAS Y CAPACIDAD DE RESPUESTA	144
1.4.7.	SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES	146
1.4.8.	SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS	146
1.4.9.	CONCLUSIÓN	147
1.5.	COMPONENTE	148
POLÍTICO INSTITUCIONAL.....		148
1.5.1.	MAPEO DE ACTORES.....	149
1.5.2.	MARCO LEGAL VIGENTE E INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN	156
1.5.3.	ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GAD	168
1.5.4.	ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE	174
1.5.5.	ANÁLISIS FINANCIERO.....	186
1.5.6.	SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES	195
1.5.7.	SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS	195
1.5.8.	CONCLUSIÓN	196
1.6.	MODELO TERRITORIAL ACTUAL.....	197
2.	Propuesta	198

2.1.	RELACIONAMIENTO DE ACCIONES	199
2.2.	JERARQUIZACIÓN DE PROBLEMAS	210
2.3.	VISIÓN DE DESARROLLO	219
2.4.	OBJETIVOS DE DESARROLLO	220
2.5.	POLÍTICAS DE DESARROLLO	222
2.6.	ESTRATEGIAS DE DESARROLLO	223
2.7.	PROGRAMAS Y PROYECTOS	227
2.8.	PLANIFICACIÓN PLURIANUAL	233
2.9.	MODELO TERRITORIAL DESEADO	241
3.	Modelo de Gestión	244
3.1.	ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN	247
3.2.	ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	255

Índice de Ilustraciones

Ilustración 1-División política administrativa	11
Ilustración 2-Mapa de fisiografía del cantón Palenque	14
Ilustración 3-Mapa de formaciones geológicas en el cantón Palenque	16
Ilustración 4-Geoformas del cantón Palenque	17
Ilustración 5-Suelos del cantón Palenque	19
Ilustración 6-Porcentajes de aptitudes agrícolas	22
Ilustración 7-Mapa de aptitudes agrícolas	23
Ilustración 8-Usos actuales del suelo en el cantón Palenque	25
Ilustración 9-Tipo de clima del cantón Palenque	26
<i>Ilustración 10-Ríos y esteros de cantón Palenque</i>	29
Ilustración 11-Déficit Hídrico del cantón Palenque	31
Ilustración 12-Mapa de concesiones mineras del cantón Palenque	32
Ilustración 13-Ecosistema del cantón Palenque	34
Ilustración 14-Bosque protector del cantón Palenque	39
Ilustración 15-Deforestación en el cantón Palenque	41
Ilustración 16-Amenaza de cambio climático por lluvias intensas	43
Ilustración 17-Amenazas por temperaturas altas	44
<i>Ilustración 18-Amenazas por sequía</i>	45
Ilustración 19-Amenaza por movimiento de masa en el cantón Palenque	46
Ilustración 20-Mapa de amenaza por inundación en el cantón Palenque	48
Ilustración 21-Fumigación y control de maleza en la zona urbana	51
Ilustración 22-Entrega de equipos de protección al equipo de recolección de desechos	52
Ilustración 23-Fumigación en la zona urbana	52
Ilustración 24-Desinfección para el ingreso a la zona comercial del cantón	53
Ilustración 25-Contaminación Atmosférica en el cantón Palenque	54
Ilustración 26-Desparasitación de la tierra, recinto Malvar	55

Ilustración 27-Calidad de agua zona urbana	56
Ilustración 28-Calidad de agua zona rural	56
Ilustración 29-Contaminación visual de la zona urbana	57
Ilustración 30-Contaminación visual en la zona rural	57
Ilustración 31-Índice de presiones ambientales	58
Ilustración 32- Porcentaje de población ocupada por actividad del cantón Palenque	63
Ilustración 33-Actividades económicas en la zona urbana	64
Ilustración 34-Actividades económicas de la zona rural	64
Ilustración 35-Playa La Revesa cantón Palenque.....	68
Ilustración 36-Productos Económicos del cantón Palenque.....	69
Ilustración 37- Infraestructura de Fomento Productivo	70
Ilustración 38-Planta industrial, RETRACOM	72
Ilustración 39-Planta procesadora de chocolate ASOPROLOMO, recinto Los Mosquitos	73
Ilustración 40-Barras de chocolate artesanal del cantón Palenque.....	73
Ilustración 41- Créditos entregados en el sector rural	74
Ilustración 42-Distribución de la población del cantón Palenque	81
Ilustración 43-Población por grupos de edades	82
Ilustración 44-Distribución poblacional por sexo	83
Ilustración 45-Auto identificación étnica del cantón.....	85
Ilustración 46-Tipos de violencia más frecuentes.....	92
Ilustración 47-Denuncias por mes de violencia a grupos prioritarios	93
Ilustración 48-Trabajo infantil según sexo a nivel nacional	94
Ilustración 49-Trabajo infantil según grupo de edad a nivel nacional	94
Ilustración 50-Trabajo infantil según área de residencia a nivel nacional	94
Ilustración 51-Trabajo infantil por provincias.....	95
Ilustración 52-Grupo etario del colectivo LGBTI a nivel nacional	96
Ilustración 53-Motivos por los que no participa en organizaciones el colectivo LGBTI	96
Ilustración 54- Porcentajes de discriminación del colectivo LGBTI a nivel nacional	98
Ilustración 55- Porcentajes de Exclusión del colectivo LGBTI a nivel nacional	98
Ilustración 56- porcentajes de violencia hacia el colectivo LGBTI a nivel nacional	98
Ilustración 57-Casos atendidos a grupos prioritarios	99
Ilustración 58-Beneficiarios de los diferentes programas de Desarrollo Humano	100
Ilustración 59-Beneficiarios de Desarrollo Humano por distribución por sexo	100
Ilustración 60-Mapa de equipamientos educativos	104
Ilustración 61-Tasas de analfabetismo del cantón Palenque	105
Ilustración 62-Tasas de analfabetismo del cantón Palenque por zonas	105
Ilustración 63- Acceso a la educación del cantón Palenque	106
Ilustración 64- Acceso a la educación por edades del cantón Palenque	106
Ilustración 65-Número de participantes en capacitaciones educativas del GAD	107
Ilustración 66-Equipamientos de salud	108
Ilustración 67-Datos de población por edad	109
Ilustración 68-Tipos de discapacidad del cantón Palenque	109
Ilustración 69-Tipos de discapacidad del cantón Palenque	110
Ilustración 70-Situación Nacional por COVID-19	111
Ilustración 71-Kit alimenticios entregados en el cantón Palenque.....	115
Ilustración 72-Kit alimenticios entregados en el cantón Palenque.....	115
Ilustración 73-Relacionamiento de asentamientos humanos	123
Ilustración 74- Porcentaje de servicio básico de las viviendas del cantón Palenque	124

Ilustración 75-Déficit habitacional del cantón Palenque	125
Ilustración 76-Vivienda tipo de área rural, recinto Vuelta Larga	125
Ilustración 77-Acceso a servicio básico del cantón Palenque	126
Ilustración 78-Elemento que utilizan para cocinar en el cantón Palenque	127
Ilustración 79-Porcentaje de Hogares hacinados del cantón Palenque	127
Ilustración 80-Porcentaje de hogares con características inadecuadas del cantón Palenque ..	128
Ilustración 81-Porcentaje de equipamientos urbanos	130
Ilustración 82-Estado de equipamientos urbanos	130
Ilustración 83-Mapa de equipamientos urbanos	131
Ilustración 84-Vía Palenque – Mocache	132
Ilustración 85-Red vial de 3er orden, recinto Hierbaluisa	133
Ilustración 86-Mapa de jerarquía vial del cantón Palenque	134
Ilustración 87-Vías de 3er orden, recinto Pise	135
Ilustración 88-Puente artesanal de madera, recinto Los Amarillos	136
Ilustración 89-Estado de conservación de la red vial cantonal	136
Ilustración 90-Obtención del agua en el cantón Palenque	137
Ilustración 91-Tanque elevado del cantón Palenque	138
Ilustración 92-Medios de eliminación de aguas servida en el cantón Palenque	138
Ilustración 93-Organigrama funcional por procesos	169
Ilustración 94-Índices de satisfacción del funcionario público	170
Ilustración 100-Criterios de evaluación perceptual (urbano)	173
Ilustración 101-Criterios de evaluación perceptual (rural)	174
Ilustración 95-Propuestas del PDOT vigente por componentes	186
Ilustración 96-Recaudación por impuestos	192
Ilustración 97-Recaudación por tasas y contribuciones	192
Ilustración 98-Recaudación por rentas de inversiones y multas	193
Ilustración 99-Modelo Territorial Actual	197
Ilustración 100-Taller participativo de priorización de problemas de la zona urbana	215
Ilustración 101-Priorización de problemas de la zona urbana	215
Ilustración 102-Taller participativo de priorización de problemas de la zona rural	216
Ilustración 103-Priorización de problemas de la zona rural	216
Ilustración 104-Mesa técnica de priorización de problemas por componentes	217
Ilustración 105-Prioridades de gestión para el GAD Palenque	217
Ilustración 106-Modelo Territorial Deseado	243
Ilustración 107-Esquema de seguimiento y evaluación	255

Índice de Tablas

Tabla 1-Datos generales del territorio	9
Tabla 2-Fisiografía del cantón Palenque	13
Tabla 3-Formaciones geológicas del cantón Palenque	15
Tabla 4-Geoformas del cantón Palenque	18
Tabla 5-Taxonomía de suelos	21
Tabla 6-Comparación del uso de suelo del año 2014 con la actualidad	24

Tabla 7-Ríos y Esteros del cantón Palenque	28
Tabla 8- Concesiones mineras del cantón Palenque	33
Tabla 9-Ecosistemas del cantón Palenque	35
Tabla 10-Especies en peligro de extinción.....	36
Tabla 11-Flora del cantón Palenque	37
Tabla 12-Especies Nativas del Bosque Tropical Pedro Franco Dávila	37
Tabla 13-Ecosistemas del cantón Palenque	38
Tabla 14-Zonas destinada para la conservación del Cantón.....	40
Tabla 15-Deforestación en el cantón Palenque.....	42
Tabla 16-Susceptibilidad y porcentaje de afectación	47
Tabla 17-Amenazas del cantón Palenque.....	49
Tabla 18-Ocurrencia de amenazas dentro del cantón Palenque	50
Tabla 19-Sistematización de potencialidades, componente biofísico	59
Tabla 20- Sistematización de problemas, componente biofísico	60
Tabla 21-Población económicamente activa del cantón Palenque	65
Tabla 22- Población ocupada por actividad.....	65
Tabla 23- Sectores económicos del cantón Palenque	66
Tabla 24-Ingresos económicos aproximados de manera directos por turismo en el cantón Palenque	67
Tabla 25-Porcentaje de negocio en el cantón Palenque	68
Tabla 26-Relación entre sectores económicos del cantón Palenque.....	71
Tabla 27-Amenazas para la economía del cantón Palenque	75
Tabla 28-Afectaciones por la pandemia en el cantón Palenque.....	76
Tabla 29 Productos agrícolas afectados	76
Tabla 30-Sistematización de potencialidades, componente económico productivo.....	77
Tabla 31-Sistematización de problemas, componente económico productivo.....	78
Tabla 32-Proyección poblacional del cantón Palenque	82
Tabla 33-Grupos sociales del cantón.....	84
Tabla 34-Patrimonio arqueológico del cantón	86
Tabla 35-Bienes patrimoniales del cantón	90
Tabla 36-Indicadores de violencia contra la mujer.....	92
Tabla 37-Números de familias en charlas de prevención	93
Tabla 38-Conocimiento y nivel de aceptación de la comunidad LGBTI	97
Tabla 39-Proyectos en convenio con el MIES en el cantón Palenque.....	101
Tabla 40-Instituciones educativas del cantón Palenque.....	103
Tabla 41- Centros de Salud.....	107
Tabla 42-Situación Provincial por COVID-19.....	111
Tabla 43- Situación Provincial, por sexo (COVID-19)	112
Tabla 44-Situación Cantonal por COVID-19.....	112
Tabla 45-Detalle situacional por COVID-19, en el cantón Palenque	112
Tabla 46-Situación cantonal por sexo (COVID-19).....	112
Tabla 47-Números de participantes en charlas de prevención	113
Tabla 48-Brigadas Médicas en convenio con MSP	113
Tabla 49-Brigadas Médicas en convenio con GAD Provincial de Los Ríos	113
Tabla 50-Brigadas Médicas en convenio con la Vice Prefectura de Los Ríos	113
Tabla 51-Sistematización de potencialidades, componente socio cultural	116
Tabla 52-Sistematización de problemas, componente socio cultural	117
Tabla 53-Asentamientos humanos del cantón Palenque	120

Tabla 54-Asentamientos humanos concentrados	121
Tabla 55-Equipamientos urbanos de la cabecera cantonal	129
Tabla 56-Red vial del cantón Palenque	133
Tabla 57-Maquinaria de recolección utilizada en el cantón Palenque	139
Tabla 58-Recorrido urbano de recolección de desechos en el cantón Palenque	140
Tabla 59-Recorrido rural de recolección de desechos en el cantón Palenque	141
Tabla 60-Asentamientos humanos de alta vulnerabilidad por amenazas	144
Tabla 61-Equipamientos urbanos con amenazas por riesgo de sismicidad.....	145
Tabla 62-Sistematización de potencialidades, componente asentamientos humanos	146
Tabla 63-Sistematización de problemas, componente asentamientos humanos	147
Tabla 64-Mapeo de actores públicos	152
Tabla 65-Mapeo de actores privados	154
Tabla 66-Matriz de relacionamientos de actores	155
Tabla 67-Estructura de la base legal del Cantón	157
Tabla 68-Ordenanzas municipales con injerencia en el ordenamiento territorial.....	164
Tabla 69-Índice de cumplimiento de ordenanzas.....	167
Tabla 70-Matriz de procesos y subprocesos del GAD.....	169
Tabla 71-Análisis FODA del funcionamiento del GAD.....	171
Tabla 72-Obras ejecutadas y obras planificadas (PDOT vigente).....	184
Tabla 73-Supuestos Utilizados para proyección financiera nacional	187
Tabla 74-Cuadro de oferta y variación	187
Tabla 75-Cedula presupuestaria de ingresos.....	190
Tabla 76-Análisis de medios de recaudación.....	191
Tabla 77-Cedula presupuestaria de egresos.....	194
Tabla 78-Proyección de montos de inversión para obra pública del cantón Palenque	194
Tabla 79-Sistematización de potencialidades, componente Político institucional.....	195
Tabla 80-Sistematización de problemas, componente político institucional	196
Tabla 81-Sistematización del plan de trabajo del Alcalde del cantón Palenque.....	204
Tabla 82-Matriz de relacionamiento de acciones.....	209
Tabla 83-Indicadores de línea base de problemas	214
Tabla 84-Áreas de atención prioritarias para la propuesta actual.....	218
Tabla 85-Objetivos de desarrollo	221
Tabla 86-Políticas de desarrollo	223
Tabla 87-Estrategias de desarrollo	227
Tabla 88-Programas y proyectos.....	232
Tabla 89-Planificación plurianual hasta el año 2023	240
Tabla 90-Subclasificación del suelo	241
Tabla 91-Estrategias de articulación.....	254
Tabla 92-Esquema de organización institucional del GAD.....	265
Tabla 93-Matriz de seguimiento y evaluación	277
Tabla 94-Medios de difusión	282

INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es un instrumento de planificación fundamental para la gestión territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Orienta y determina las acciones e intervenciones del sector público y privado en el nivel local y su cumplimiento promueve en totalidad del territorio cantonal, incluyendo las áreas urbanas y rurales. Parte del conocimiento y análisis de las características de cada territorio, de los intereses y necesidades de su población se complementa con la propuesta de las autoridades electas, contenida en su plan de trabajo.

Estos planes tienen como propósito articular la visión territorial en el corto, mediano y largo plazo, con las directrices e intervenciones concretas respecto del desarrollo económico, la conservación, el uso y gestión de los recursos naturales, el patrimonio cultural, la prevención y reducción de riesgos, la gestión del cambio climático, los sistemas de redes de servicios, transporte, movilidad, accesibilidad, energía y telecomunicaciones, el de sus asentamientos humanos, tanto en el ámbito urbano como rural. (Secretaría Técnica Planifica Ecuador – 2019)

Atender los componentes de un PDOT conlleva a un análisis integral del territorio que involucra a la conservación ambiental, el análisis de vulnerabilidad del territorio de forma transversal, los problemas del mal uso del suelo entre otros.

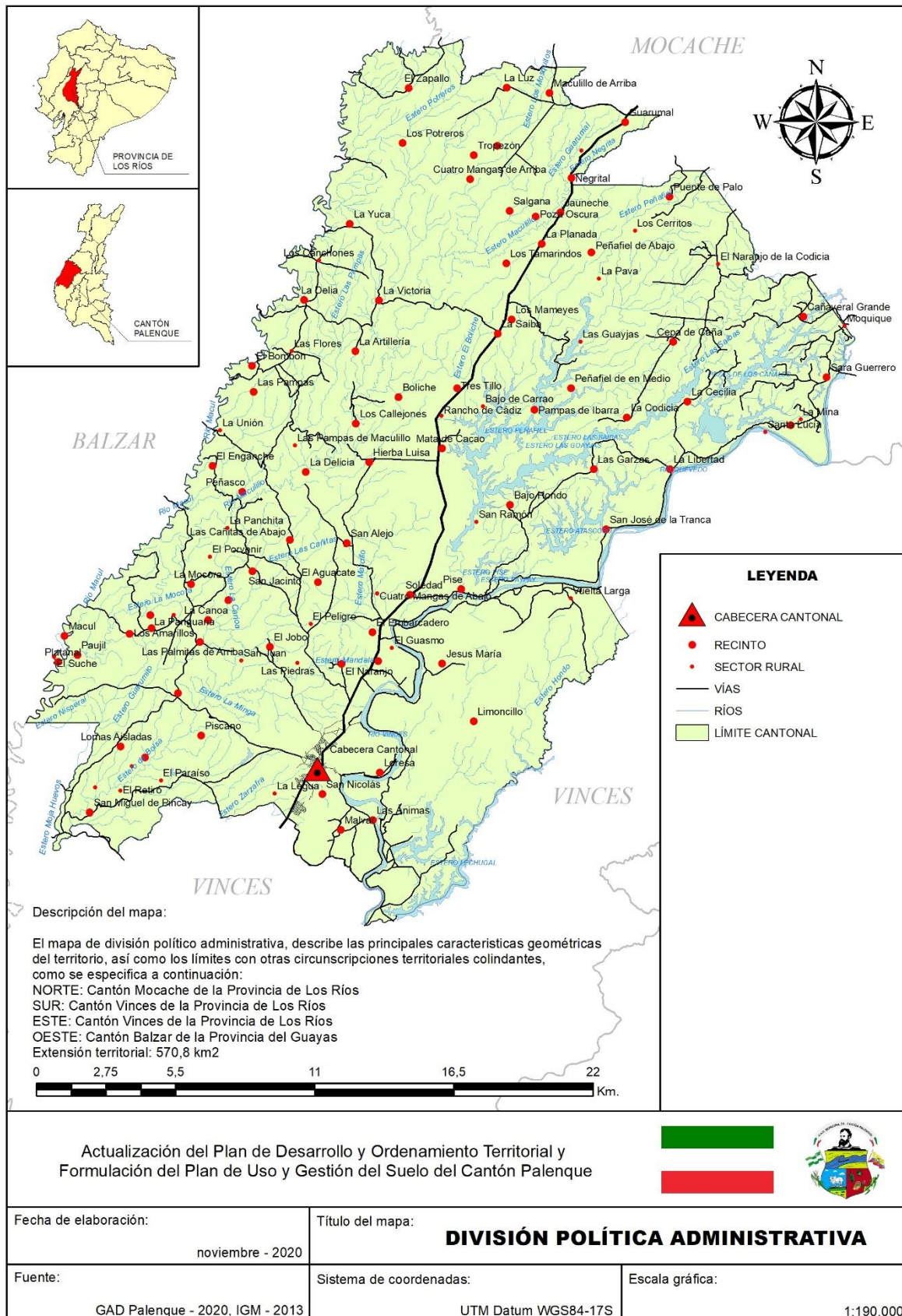
El ordenamiento territorial como lo define el artículo 9 de la Ley Orgánica de Ordenamiento territorial Uso y Gestión de Suelo, lo define como: “el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas, y así facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La Planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizado.

1. Diagnóstico Estratégico

DATOS GENERALES DEL CANTÓN	
NOMBRE DEL CANTÓN	Palenque
FECHA DE CREACIÓN DEL CANTÓN	02 de agosto de 1990
POBLACIÓN TOTAL PROYECTADA AL 2020 (CNPV 2010)	23.638 hab.
EXTENSIÓN TERRITORIAL	570,8 Km2
LÍMITE NORTE:	Cantón Mocache de la Provincia de Los Ríos
LÍMITE SUR:	Cantón Vínces de la Provincia de Los Ríos
LÍMITE ESTE:	Cantón Vínces de la Provincia de Los Ríos
OESTE:	Cantón Balzar de la Provincia del Guayas

Tabla 1-Datos generales del territorio

Fuente: GAD Palenque, 2020





RESEÑA HISTÓRICA

El cantón Palenque es uno de los asentamientos más antiguos del País, que antes de la conquista española fue posiblemente asentamiento de las tribus “Palenquis” o “Mangaches”, razón por la que el padre Juan de Velasco la consigna en su mapa del Reino de Quito.

Los Palenquis formaban parte de la Cultura Milagro-Quevedo pertenecientes al Periodo de Integración (500 d.C. 1533d.C.). En una monografía cuyo texto fue tomado de Enrique Ayala Mora (Nueva Historia del Ecuador), se relata la historia de Los Palenques (no Palenquis), que se asentaban en forma escalonada hasta el pie de la cordillera, y con ellos chocó por los desfiladeros de Chimbo a tierra baja.

Según la narración, se evitó el choque armado al percatarse de una alianza entre los invasores y los defensores de estas tierras. Al efectuarse la primera División Política Colonial, por Real Cédula firmada por Felipe II en Guadalajara (México) el 29 de agosto de 1563, el Corregimiento de Guayaquil contemplaba ya a la Tenencia de Baba y a Palenque como anexo.

En 1762 fue elevada a categoría de Partido de la Gobernación de Guayaquil pero lentamente, a pesar de su estratégica situación geográfica no logró un importante desarrollo comercial. La Ley de División Territorial de Colombia del 25 de Junio de 1824 la consigna como parroquia rural del cantón Baba de la Provincia del Guayas.

En 1845, al cantonizarse Vinces pasó a formar parte de este, y en 1860, al crearse la provincia de Los Ríos pasó a integrar esa nueva jurisdicción. Finalmente el 2 de agosto de 1990, durante el gobierno de Rodrigo Borja, se expidió el decreto de su cantonización. (La Hora, 2017).

Actualmente el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Palenque, es liderado por el Alcalde Alfredo Chang Hi-Fong.

1.1. COMPONENTE BIOFÍSICO



Fuente: www.entrepreneur.com/article/310462

1.1.1.RELIEVE

El relieve es lo que se conoce como las alteraciones que presenta la corteza terrestre continental y oceánica debido a los procesos geológicos que constantemente ocurren en la tierra. El Ecuador es un país andino en el que abundan los volcanes activos. Se encuentra en el borde de las placas sudamericana y de Nazca y forma parte del cinturón de fuego del Pacífico. Podemos dividir el Ecuador en cuatro zonas bien diferenciadas: la Sierra, el Oriente, la Costa y las Galápagos. El relieve que presenta el Cantón va de 11 a 86 metros sobre el nivel del mar.

FISIOGRAFÍA: Es el área de la geografía consagrada al estudio de la disposición de los mares y las tierras. La noción de fisiografía también alude específicamente a la descripción que se realiza de las formas de la tierra según la litología y el relieve. A continuación se identifica la fisiografía del Cantón:

DOMINIOS	EXTENSIÓN (ha.)	DESCRIPCIÓN
Baja llanura aluvial inundable de la costa	84,0	Clase determinada según el triángulo de texturas de suelos, muestran mayor aptitud agrícola, esta clase tiene más del 60% de arcilla.
Gran cono tabular de la llanura costera y llanura aluvial antigua	46.3	Clase determinada según el triángulo de texturas de suelos esta clase tiene más del 60% de arcilla el triángulo de texturas de suelos, tienden a no drenar bien, se compactan con facilidad y se cultivan con dificultad y, a su vez, presentan una buena capacidad de retención de agua y nutrientes.
Llanura aluvial antigua	2.5	Eliminación lenta del agua en relación al aporte, suelos con un amplio intervalo de texturas, moteados del 2 al 20% entre 60 y 100cm. presencia de una capa de permeabilidad lenta, o un nivel freático alto (60-90 cm de profundidad).
Medio aluvial costero	7.5	Eliminación lenta del agua en relación al aporte, suelos con un amplio intervalo de texturas. Moteados del 2 al 20% entre 60 y 100 cm. presencia de una capa de permeabilidad lenta, o un nivel freático alto (60-90 cm de profundidad).

Tabla 2-Fisiografía del cantón Palenque
Fuente: MAG, 2018

La tabla muestra los dominios que están dentro del cantón Palenque así como las hectáreas que ocupan en el territorio y la descripción de cada uno, el cantón cuenta con dominios aptos para la agricultura, la de mayor cobertura es el Gran cono tabular de la llanura costera y llanura aluvial antigua con 46,3 ha. Una de las características del suelo es que presenta buena capacidad de agua y nutrientes, los dominios están representados en el siguiente mapa:

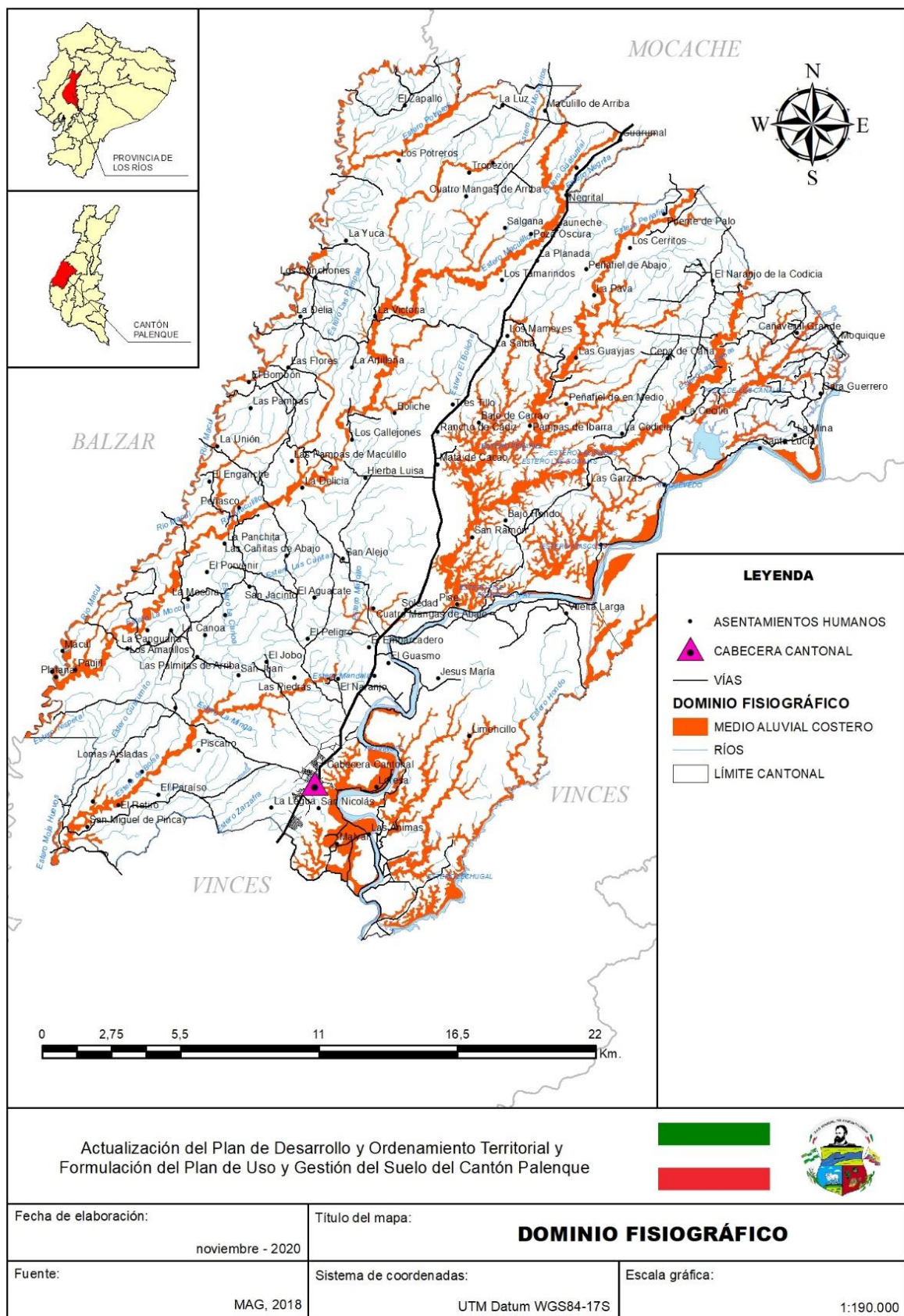


Ilustración 2-Mapa de fisiografía del cantón Palenque

1.1.2.GEOLOGÍA

La formación geológica es una unidad lito estratigráfica formal que define cuerpos de rocas caracterizados por unas propiedades litológicas comunes (composición y estructura) que las diferencian de las adyacentes. Las formaciones del cantón Palenque son las siguientes:

FORMACIÓN	DESCRIPCIÓN	EXTENSIÓN (ha.)
Depósitos aluviales	Son depósitos cuaternarios compuestos generalmente de arcillas, limos y arenas acarreados por cuerpos aluviales.	7,2
Depósitos aluviales (terrazas)	Es un remanente del cauce antiguo de una corriente que se ha abierto camino hacia un nivel subyacente, mediante la erosión de sus propios depósitos	412,0
Depósitos fluvial lacustres (depósitos lagunares)	En algunos casos, pueden formarse en las cabeceras de terrazas aluviales dando la apariencia de ser un mismo depósito	1,4
Formación Pichilingue	Están formadas por bancos de arcillas y arenas poco o nada consolidados (separados en partes) provenientes de la erosión de la Cordillera de los Andes, acarreados por aguas torrenciales y fluviales. Son sedimentos que ahora integran la base de la mayor parte de los terrenos fértiles de la planicie litoral. El espesor es desconocido, pero posiblemente pasa los mil metros.	47,3
Formación Balzar	El afloramiento típico se encuentra en el corte dejado por el Río Daule entre Balzar y Pichincha donde se presenta desde abajo hacia arriba en capas de conglomerados, areniscas de grano fino a medio, arcillas laminadas de color café con moluscos, restos de plantas silicificadas y mantos de arena y toba. El contacto con la formación Onzole es discordante, y con la Formación Borbón está interdigitada, dando esta evidencia las areniscas de grano medio a grueso que se observan tanto en la Formación Borbón como en la Formación Balzar. Con las extensas terrazas pleistocénicas el contacto es normal. Se sugiere una edad pliocénica para la Formación Balzar.	1,0

Tabla 3-Formaciones geológicas del cantón Palenque
Fuente: MAG, 2018

La tabla muestra las formaciones geológicas que están dentro del territorio, la mayor parte del territorio está asentada en la formación Pichilingue se caracteriza por ser terrenos fértiles, en el siguiente mapa están graficadas las formaciones dentro del territorio:

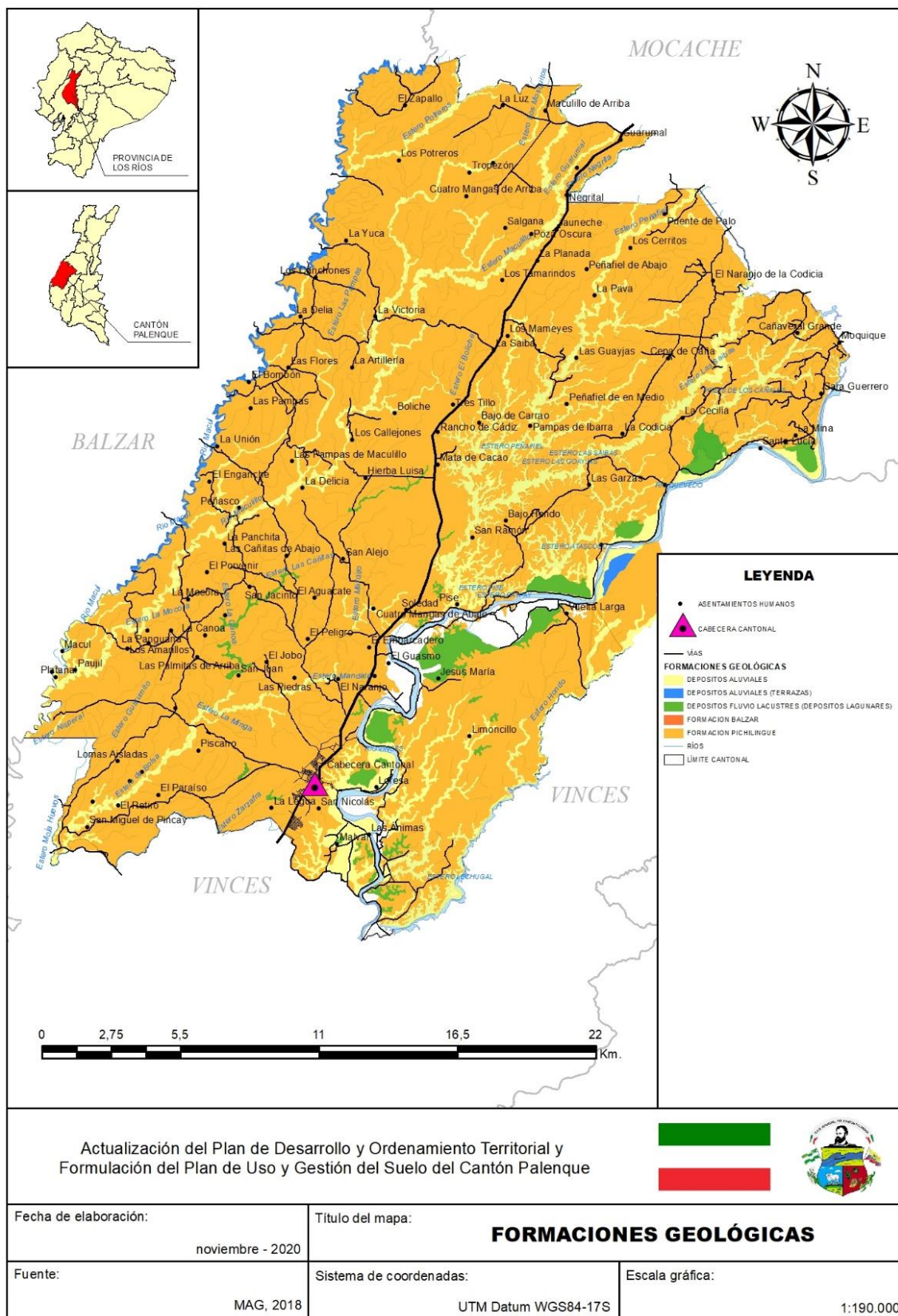


Ilustración 3-Mapa de formaciones geológicas en el cantón Palenque

GEOFORMAS

Una geoforma es un cuerpo tridimensional: tiene forma, tamaño, volumen y topografía, elementos que generan un relieve. El primer paso para reconocerlas es identificar las geoformas con su topografía, drenaje, textura, tono, vegetación natural y uso del suelo, el siguiente mapa representa las geoformas del cantón Palenque:

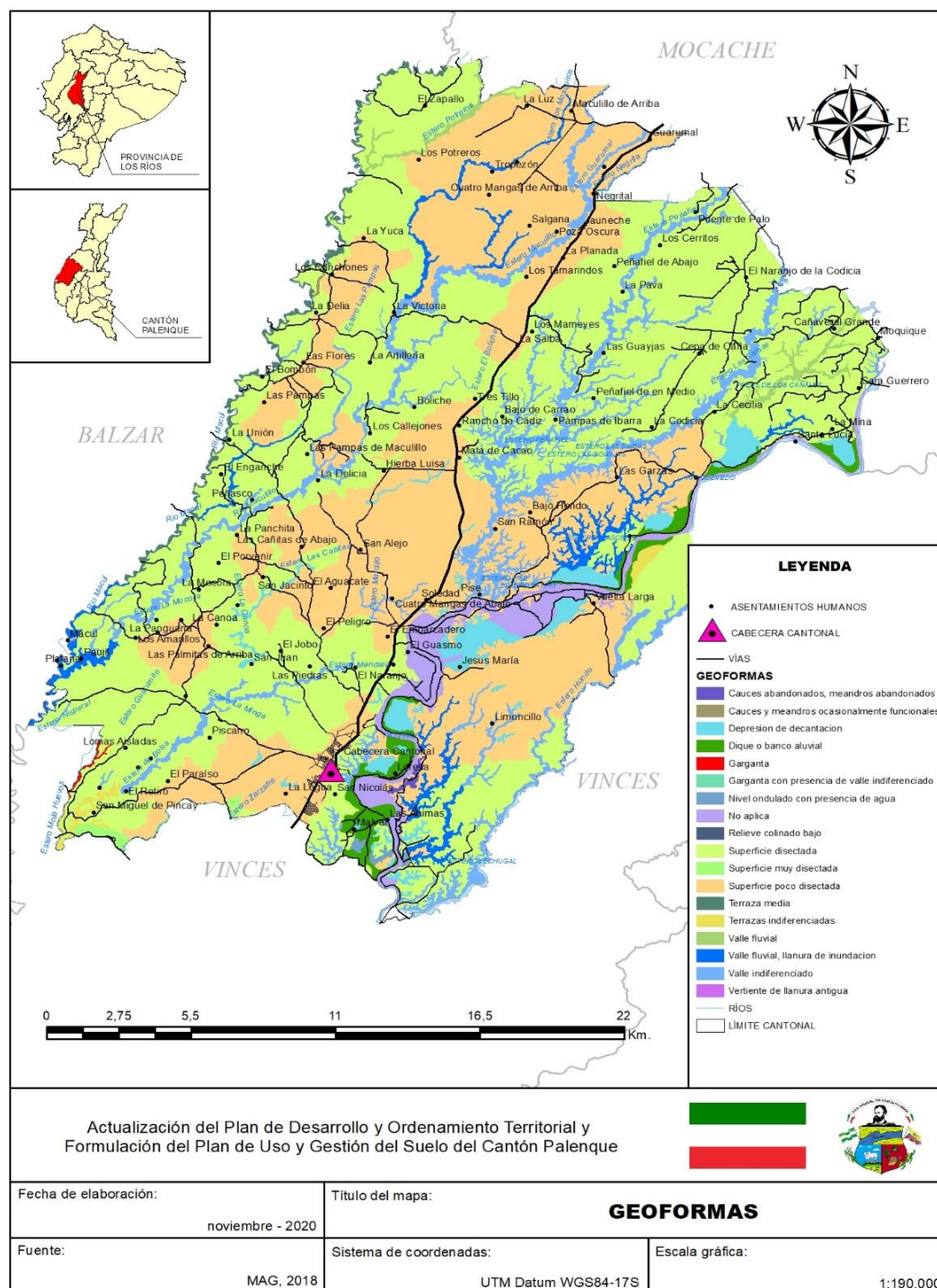


Ilustración 4-Geoformas del cantón Palenque

GEOFORMA	COBERTURA (%)
Cauces abandonados, meandros abandonados	5
Cauces y meandros ocasionalmente funcionales	3
Depresión de decantación	6
Dique o banco aluvial	4
Garganta	1
Garganta con presencia de valle indiferenciado	2
Nivel ondulado con presencia de agua	6
Relieve colinado bajo	1
Superficie disectada	25
Superficie muy disectada	5
Superficie poco disectada	11
Terraza media	7
Terrazas indiferenciadas	8
Valle fluvial	3
Valle fluvial, llanura de inundación	9
Valle indiferenciado	4
Vertiente de llanura antigua	5

Tabla 4-Geoformas del cantón Palenque
Fuente: MAG, 2018

1.1.3.SUELOS

Los suelos del Ecuador se encuentran entre los más diversos de la Tierra. De acuerdo con sus componentes, estos se agrupan en: suelos aluviales (zonas cercanas a los ríos, fácilmente inundables), suelos sobre cenizas volcánicas y suelos sobre otros materiales (rocas antiguas).

En la costa, las llanuras aluviales han acumulado sedimentos fértiles de las tierras altas, estos suelos costeros son de gran fertilidad. En el cantón Palenque los suelos presentan el 31% de textura Franco arcillosa, siendo la arcilla un compuesto relacionado con la actividad química del suelo, al igual que la capacidad de infiltración y retención de líquidos en su estructura. El 20% y 15% corresponden a texturas que no poseen una buena capacidad de infiltración de líquidos por su textura, valores típicos de suelos agrícolas. La clasificación taxonómica de suelo en el cantón Palenque está compuesta por suelos ALFISOL, ENTISOL, INCEPTISOL, MOLISOL y su distribución se observa en el siguiente mapa:

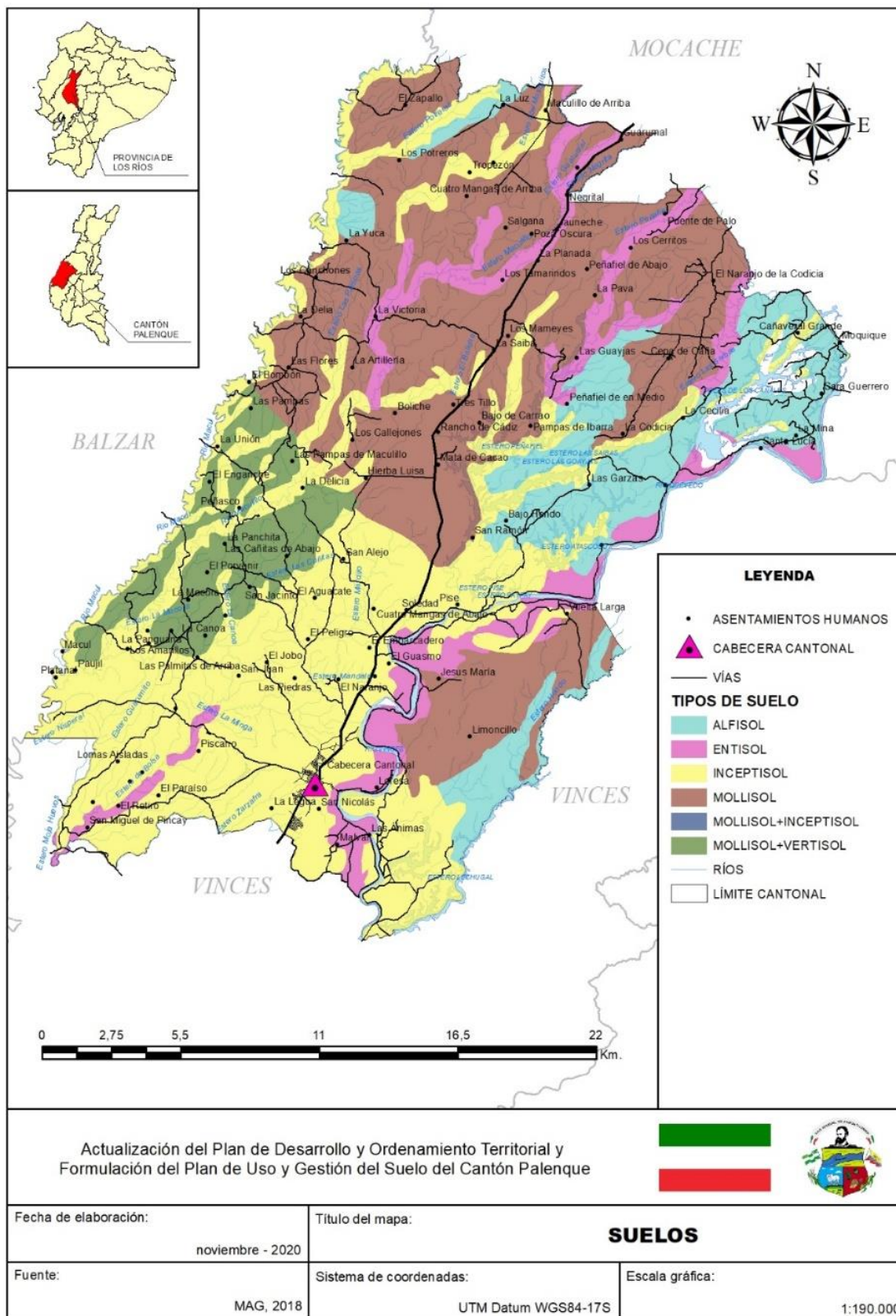


Ilustración 5-Suelos del cantón Palenque

TAXONOMÍA	OCUPACIÓN (%)	DESCRIPCIÓN
Alfisoles	13,40	<p>Son suelos que poseen un epipedonócrico eluvial sobre un horizonte argílico (iluvial) y moderada a alta saturación de bases, en donde el proceso más importante asociado a estos suelos lo constituye la translocación de arcillas y su acumulación para formar los horizontes argílicos; generalmente se desarrollan sobre superficies antiguas o en paisajes jóvenes pero estables, sin embargo son suelos aun suficientemente jóvenes pues retienen cantidades notables de minerales primarios, arcillas, minerales y nutrientes para las plantas. Son suelos recomendados para explotaciones intensivas de cultivos anuales, por su alto contenido en bases y alta reserva de nutrientes; son suelos adecuados también para pastizales y bosques. Como limitantes generales se puede mencionar su poca infiltración del agua y problemas para el desarrollo radicular de los cultivos</p>
Inceptisoles	39,01	<p>Son suelos que evidencian un incipiente desarrollo pedogenético, dando lugar a la formación de algunos horizontes alterados; pueden presentarse procesos de translocación y acumulación. Constituyen una etapa subsiguiente de evolución, en relación con los Entisoles, son considerados inmaduros en su evolución. Estos suelos se han originado a partir de diferentes materiales parentales (materiales resistentes o cenizas volcánicas); en posiciones de relieve extremo, fuertes pendientes o depresiones o superficies geomorfológicas jóvenes. Abarca suelos que son muy pobremente drenados a suelos bien drenados y con la presencia de algunos horizontes diagnósticos, sin embargo el perfil ideal de los Inceptisoles incluiría una secuencia de un epipedonócrico sobre un horizonte cámbrico. El uso de estos suelos es muy diverso y variado, las áreas de pendientes fuertes son más apropiadas para la reforestación mientras que los suelos de depresiones con drenaje artificial pueden ser cultivados intensamente secuencia de horizontes superficiales con buena provisión de materia orgánica que incluye cualquier tipo de Epipedón (úmbrico, mólico, ócrico).</p>

Molisoles	35,50%	<p>Son suelos en su mayoría de color negro, ricos en bases de cambio, muy comunes de las áreas originalmente de praderas que han dado lugar a la formación de un horizonte superior de gran espesor, oscuro, con abundantes materiales orgánicos y de consistencia y estructura favorables al desarrollo radicular (epipedonmólico), debiendo destacarse para ello la acción de microorganismos y lombrices. En estos suelos pueden presentarse también procesos de translocación de arcillas que permitirán la formación de un horizonte de iluviación o argílico. Estos suelos en las llanuras y valles aluviales presentan texturas franco arenosas, arcillosas o franco arcillosas, pH ligeramente ácido a neutro y buena fertilidad. Estos suelos por sus buenas condiciones de fertilidad y manejo, son muy aptos para toda clase de cultivos</p>
Entisoles	11,40%	<p>Son suelos que tienen muy poca o ninguna evidencia de formación o desarrollo de horizontes pedogenéticos, debido a que el tiempo de desarrollo ha sido muy corto o porque se encuentran sobre fuertes pendientes sujetas a erosión y otros porque están sobre planicies de inundación, condiciones que no permiten el desarrollo del suelo.</p> <p>Las condiciones de poco espesor o desarrollo del suelo limitan su uso; los principales problemas para su aprovechamiento constituyen la erosión, rocosidad, excesivos materiales gruesos, susceptibilidad a la inundación, saturación permanente de agua. Sin embargo los Entisoles fértiles de los aluviones y llanuras costeras, sirven de sustento a una agricultura intensiva como es el caso de los suelos del banano y cacao en la Cuenca del Guayas, en donde los suelos son formados por sedimentos aluviales recientes, sobre planicies de inundación, abanicos y deltas de los ríos, terrazas, llanuras y su característica principal constituye presentar capas estratificadas de textura variable y distribución irregular en el contenido de materia orgánica.</p>

Tabla 5-Taxonomía de suelos
Fuente: MAG, 2019

1.1.4. USO Y COBERTURA DE SUELOS

APTITUDES AGRÍCOLAS

Dentro de la primera dimensión se evalúa la aptitud de tierras que es definida como la capacidad de un lugar específico para producir un cultivo determinado, en base a las condiciones agroclimáticas y de suelos, el cantón Palenque presenta las siguientes aptitudes agrícolas las cuales son expresadas en el siguiente gráfico:

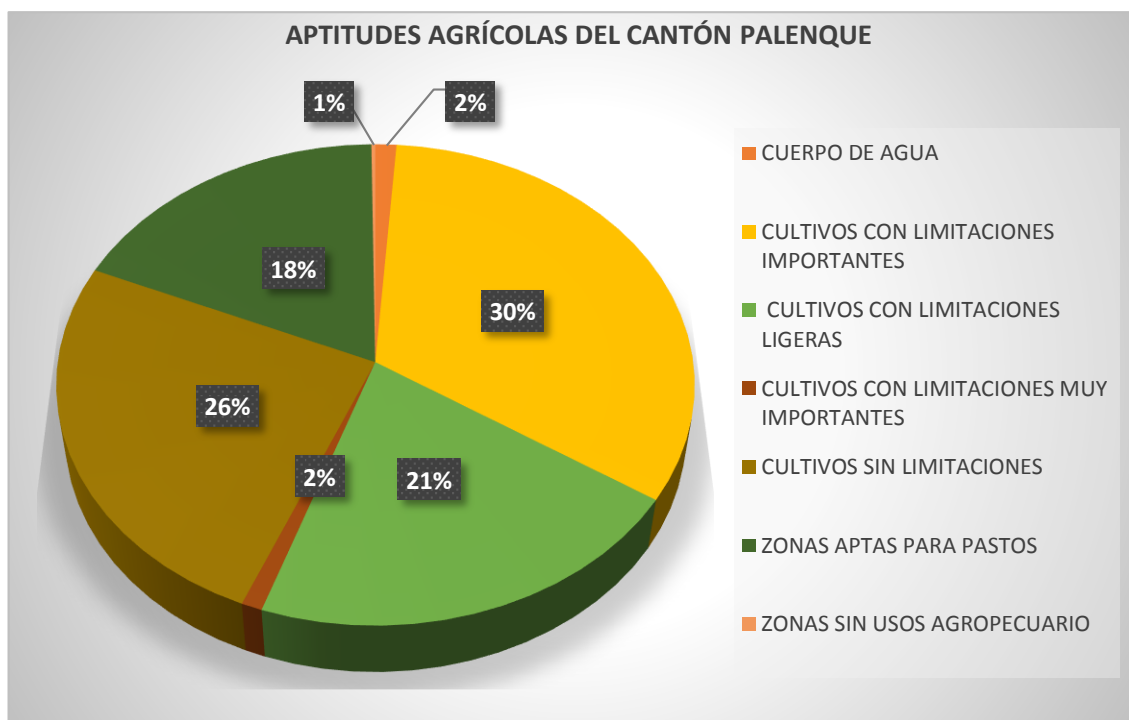


Ilustración 6- Porcentajes de aptitudes agrícolas
Fuente: MAG, 2018

El gráfico muestra las aptitudes agrícolas del cantón Palenque, donde se detalla que en 30% predomina en el territorio los cultivos con limitaciones importantes, seguido por un 26% de cultivos sin limitaciones, un 21% cultivos con limitaciones ligeras, 18% zonas aptas para bosques, cultivos con limitaciones muy importantes y cultivos sin limitaciones con un 2% y zonas sin usos agropecuarias con el 1%, los porcentajes se pueden observar distribuidos en el siguiente mapa:

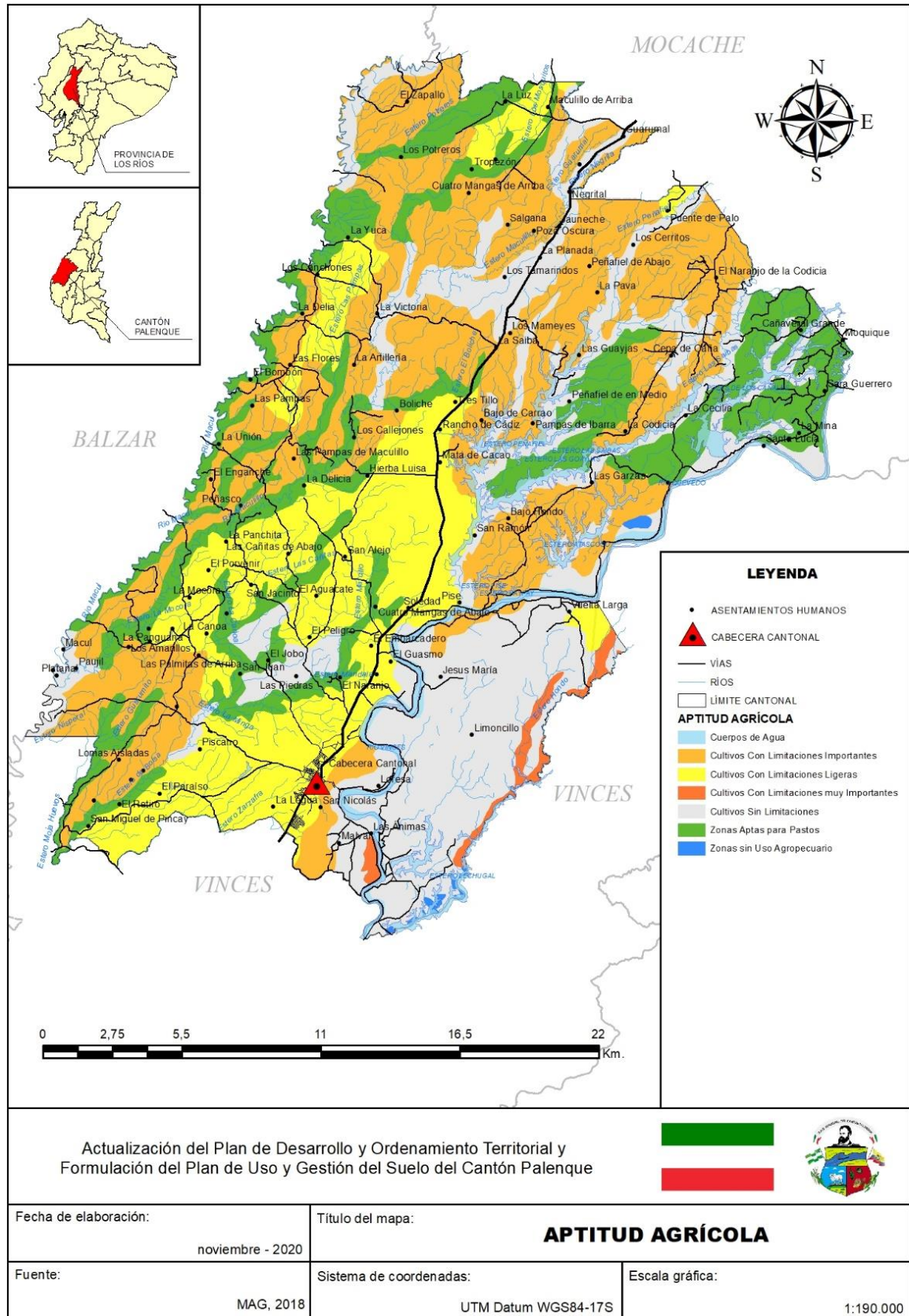


Ilustración 7-Mapa de aptitudes agrícolas

El mapa de las Aptitud Agrícola del Cantón Palenque establece las potencialidades de los suelos para su aprovechamiento en la actividad agropecuaria y/o forestal, en condiciones naturales, la identificación de las aptitudes evita los siguientes problemas para el territorio:

- Aumento de residuos sólidos.
- Contaminación.
- Desertificación y desertización. (sobrepastoreo y tala de árboles)
- Erosión.
- Pérdida de fertilidad por monocultivo y salinización.
- Urbanización que generalmente se ubican en suelos fértiles.

COBERTURA Y USO DE SUELOS

El término cobertura y uso de suelo está relacionado al tipo de elementos presentes en la superficie de la tierra por ejemplo: campos de cultivos, lagos y bosques. El Ecuador es un país megadiverso en la cobertura y uso suelo a nivel nacional. La siguiente tabla muestra una comparación del uso de suelo del año 2014 con el año 2019 del cantón Palenque:

COBERTURA Y USO DE SUELO	EXTENSIÓN EN EL 2014 (ha.)	EXTENSIÓN ACTUAL (ha.)
Bosques	310	86
Zona urbana	No aplica	81
Vegetación Arbustiva y Herbácea	23.617	105
Tierras agropecuarias	53.665	56.413
Cultivo de Palma	No aplica	1.268
Cultivo de Banano	1.860	768
Cultivo de Maíz	13.333	15.295
Cuerpo de agua	No aplica	386

Tabla 6-Comparación del uso de suelo del año 2014 con la actualidad

Fuente: MAG, 2014 - 2019

La tabla muestra el uso de suelo en el cantón Palenque del año 2014 con la actualidad, en bosque para el año 2014 tenía 310 ha. En la actualidad se reduce a 86 ha. Se aumentó el uso de las tierras agropecuarias con 2.784 ha. Más que en el año 2014, el cultivo del maíz esta dominante en el territorio con un aumento de 1.962 ha. Actualmente, el cultivo del banano actualmente disminuyo 1.092 ha. Con respecto al 2014, actualmente se registran plantaciones de Palma con un total de 1.268 ha. Lo que en el 2014 no se registraba, así mismos cuerpos de aguas con 386 ha. Y zonas urbanas de 81 ha. En la actualidad podemos observar el uso actual del suelo en el siguiente mapa:

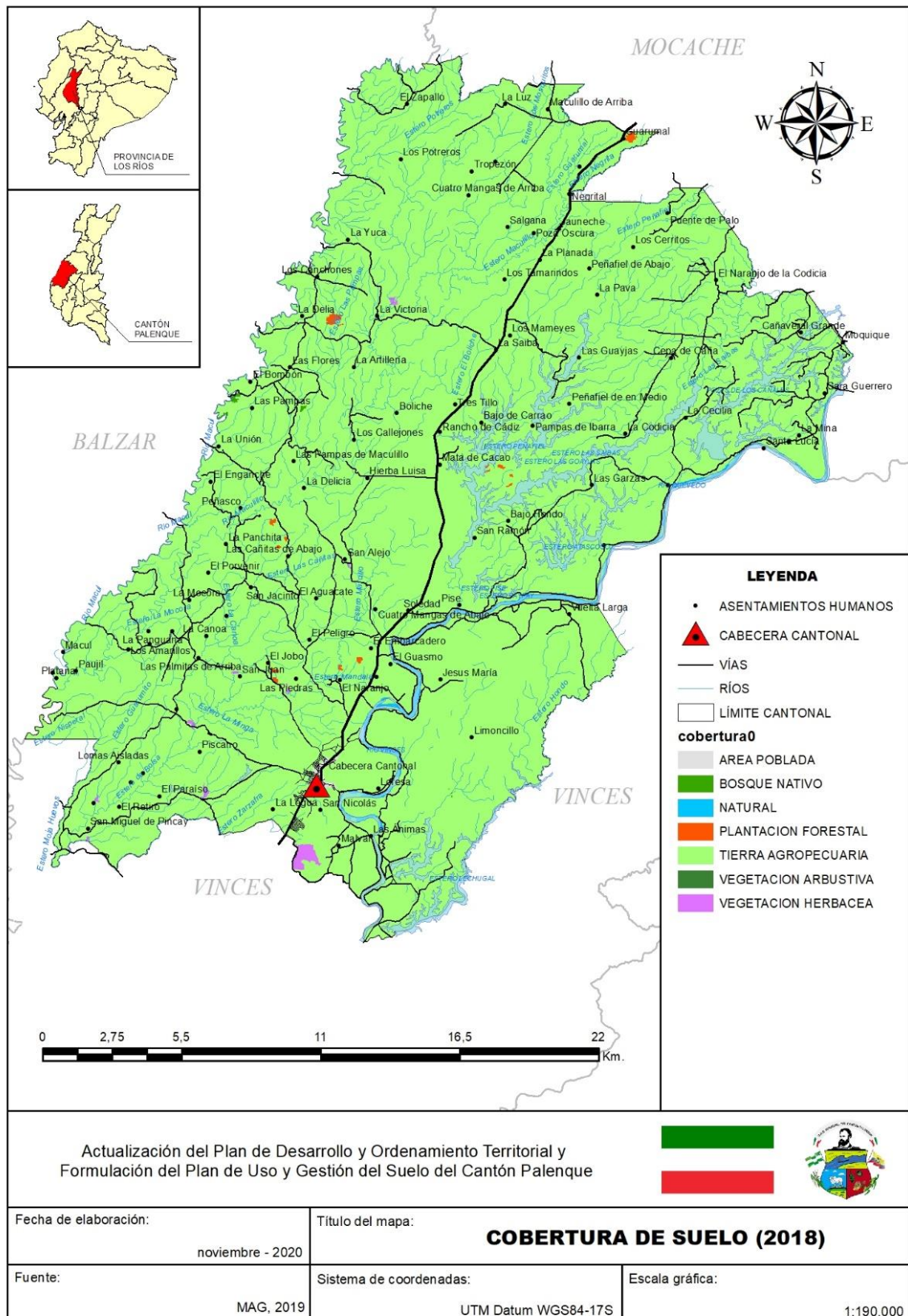
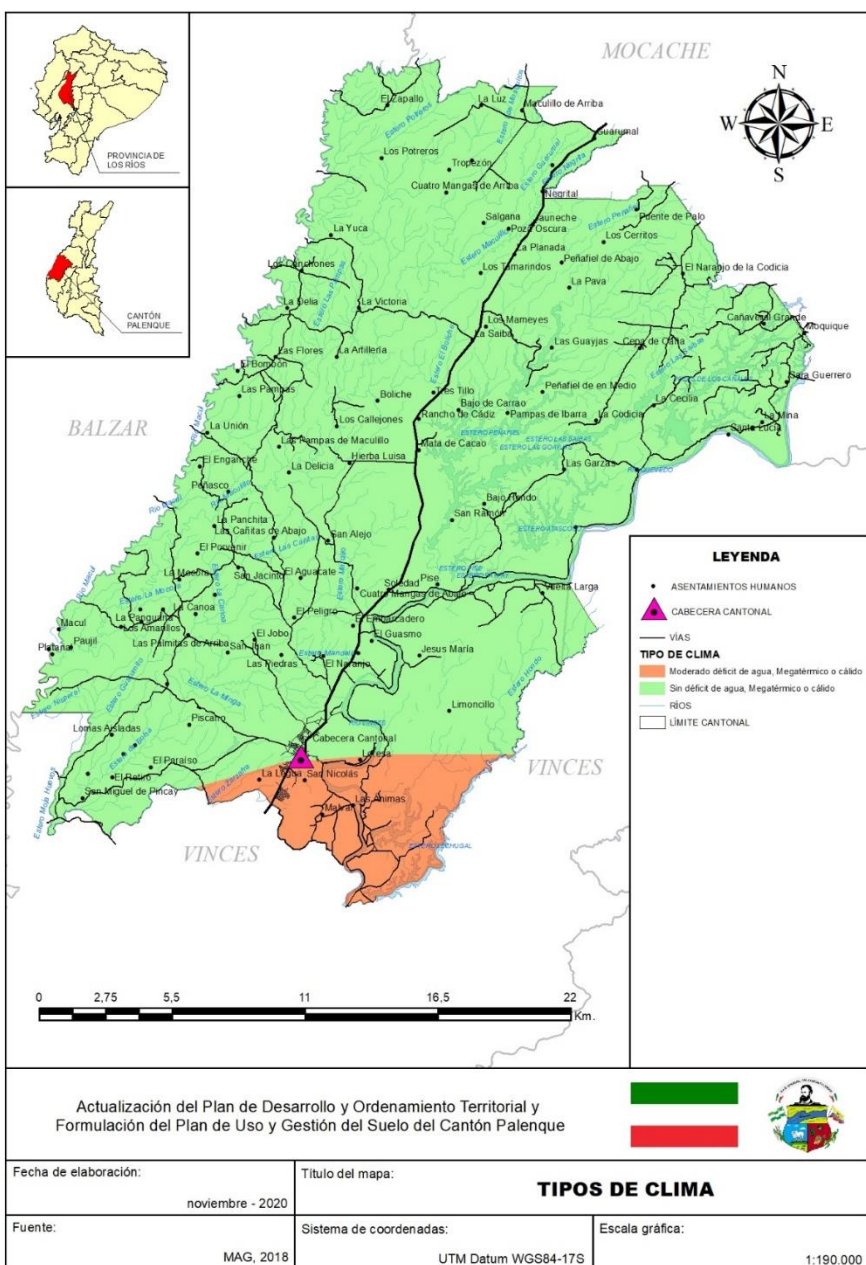


Ilustración 8-Usos actuales del suelo en el cantón Palenque

Ed
d
l
d
d
F
te
C



11.

En el mapa se observa los dos climas que presenta el cantón Palenque donde predomina con un 92% el clima Mega térmico o cálido con moderado déficit de agua y un 8% del clima húmedo sin déficit de agua, los pluviométricos anuales para estos climas varían generalmente entre 1.000 y 2.000 mm. Las lluvias están concentradas en un periodo único, de diciembre a mayo, siendo seco el resto del año. Las temperaturas medias fluctúan alrededor de 25°C y la humedad varía entre 70 y 90% según la época. Este clima abarca una faja un poco inferior a 100 Km. De ancho que parte de la Costa Norte para desaparecer a nivel del Golfo de Guayaquil. La Vegetación es un bosque denso que tiene un periodo de receso dentro de su cielo vegetativo.

1.1.6.HIDROLOGÍA

La cuenca hidrográfica del Ecuador son unidades geográficas e hidrológicas, formada por un río principal y todos sus territorios asociados entre el origen del río y su desembocadura, seguidos por subcuencas, estos serían los ríos secundarios que desembocan en el río principal, las micro cuencas son los afluentes de ríos secundarios, estos pueden ser quebradas y esteros. La hidrología del cantón Palenque esta forma parte de una cuenca, ríos y esteros, el cantón forma parte de la cuenca alta del río Guayas, 25 esteros y 5 ríos descritos en la siguiente tabla:

ESTEROS	EXTENSIÓN (Km.)
Estero Bejuco de Agua	4
Estero Cabo de Hacha	5
Estero de Bolsa	11
Estero El Boliche	8
Estero El Naranjo	5
Estero Grande	1
Estero Hondo	2
Estero Guarumal	3
Estero Guarumito	4
Estero La Chorrera	9
Estero La Minga	3
Estero La Papaya	2
Estero Las Cañitas	13

ESTEROS	EXTENSIÓN (Km.)
Estero Las Pampas	8
Estero Las Saibas	6
Estero Los Alarcones	4
Estero Los Mosquitos	13
Estero Maculillo	16
Estero Mandala	2
Estero Moja Huevos	3
Estero Negrita	2
Estero Peñafiel	8
Estero Potreros	6
Estero Zarzafrá	4
Río Bobo	2
Río Macul	26
Río Maculillo	31
Río Quevedo	12
Río Vínces	21

Tabla 7-Ríos y Esteros del cantón Palenque

Fuente: MAG 2018

La tabla muestra los esteros del cantón, estos pueden ser un estuario es el sitio donde un río desemboca en el mar y las aguas fluviales se unen con las aguas marítimas, se caracterizan por una vegetación baja, donde los árboles son escasos o no están presentes. Gran parte de la lámina de agua está cubierta de plantas acuáticas sumergidas, flotantes o enraizadas y en las zonas de tierra firme se desarrollan principalmente herbazales. Los ríos del cantón Palenque son corriente de agua que fluye desde su nacimiento hasta su desembocadura en otro río, sus usos constituyen como una importante fuente de suministro de agua tanto para usos agrícolas como domésticos, los ríos y esteros los podemos ver identificado en el siguiente mapa:

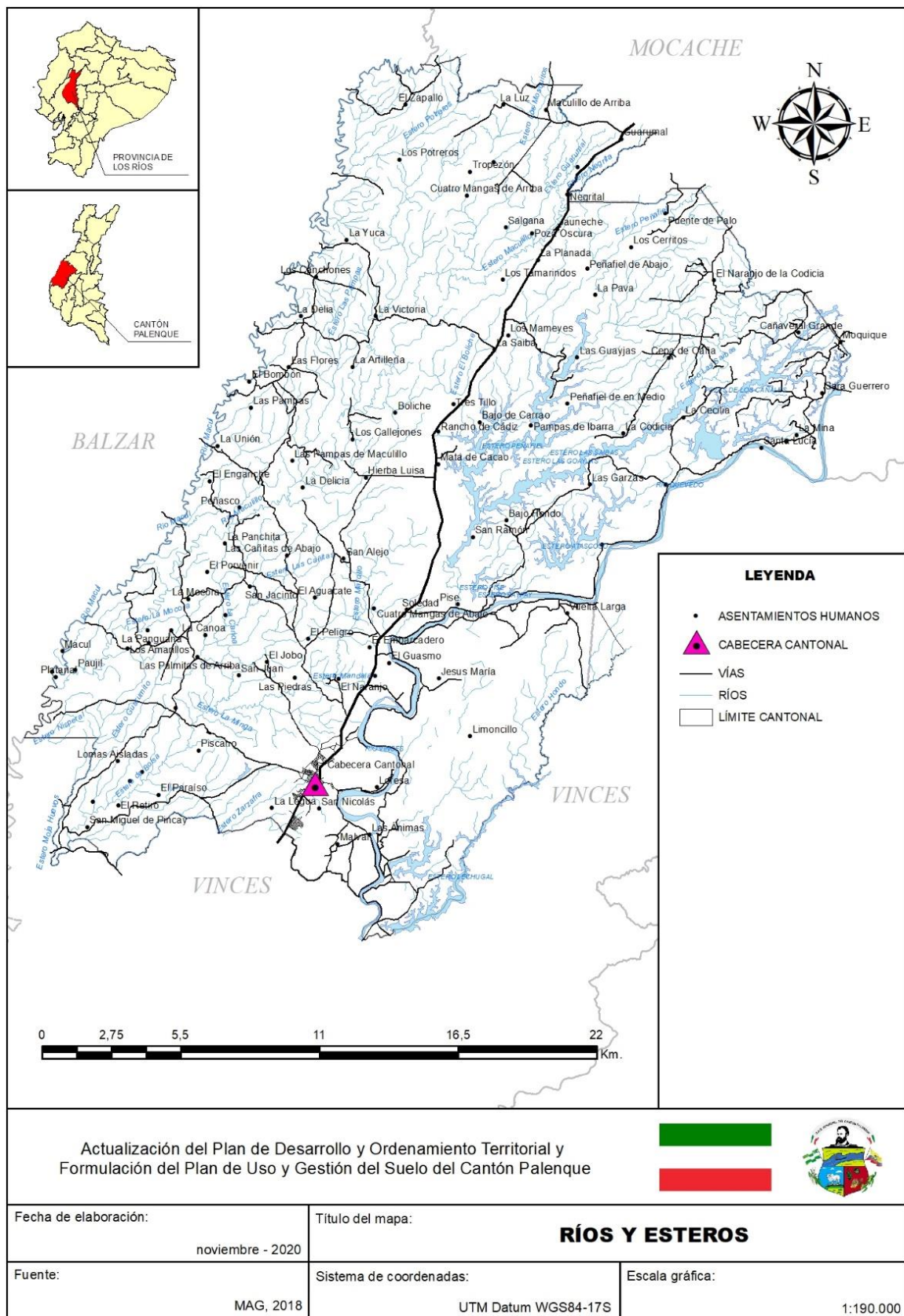


Ilustración 10-Ríos y esteros de cantón Palenque

El mapa nos muestra el sistema hídrico del cantón Palenque el cual arrastra poco material pétreo de características finas. Los ríos antes descritos por arrastre, el río principal que atraviesa Palenque traen consigo contaminantes y niveles malos de calidad, se encuentran en los cantones del Norte. Los sistemas productivos además recargan elementos que no mejoran el entorno natural a los cuales riegan en los ríos. Principalmente el río Vínces tiene problemas de contaminación y de altas acumulaciones durante la época de invierno, trayendo consigo sedimentos y con el riesgo de acumulación de materiales. Este río ingresa por la parte Sur del Humedal, por lo que se llama Río de la Isla, que hace 300 años llenaba el Humedal, manteniendo el ecosistema equilibrado. Al Este del cantón se ubica una importante red lagunar, que en su mayoría se encuentra en estado natural. En época de invierno, las zonas bajas se inundan causando pérdidas agrícolas

DÉFICIT HÍDRICO DEL CANTÓN PALENQUE

El déficit hídrico es la dificultad de obtener fuentes de agua dulce durante un cierto período, una situación que puede culminar en un mayor deterioro y agotamiento de los recursos hídricos disponibles, puede ser causado por cambios climáticos tales como patrones climáticos alterados incluyendo sequías o inundaciones, así como el aumento de la contaminación y el aumento de la demanda humana de agua, incluso su uso excesivo. En el cantón Palenque el déficit hídrico anual se analiza por la falta de precipitación, su alta demanda para la agricultura y consumo humano.

El mapa nos muestra dos zonas, hacia el Norte tiene un déficit de 285 mm. Anuales, que representan en el cantón un 56% del territorio, al Sur del cantón presenta un déficit anual de 262 mm. Afectando al 44% del territorio. Este déficit está relacionado directamente con factores como el avance de la frontera agrícola, pastoreo a diversas escalas y deforestación, según el sector, los principales impactos serían:

- Degradación del suelo
- Menores rendimientos en las cosechas
- Mayor mortalidad de especies
- Mayor riesgo de incendios forestales
- Mayor riesgo de escasez de alimentos y agua a la población
- Mayor riesgo de desnutrición en la población vulnerable
- Migración de la población.

El siguiente mapa identifica dos áreas que son afectadas anualmente por el déficit hídrico:

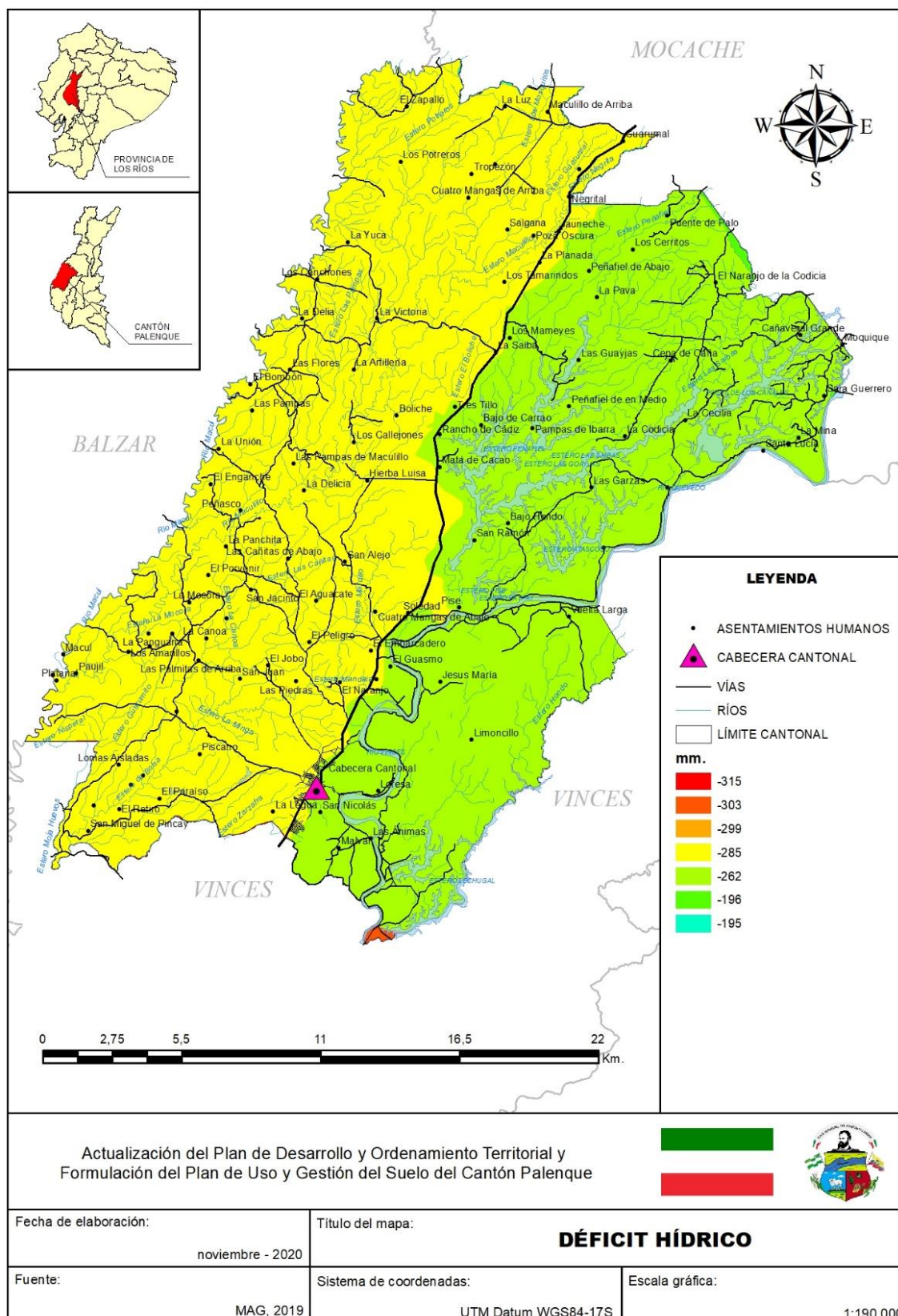


Ilustración 11-Déficit Hídrico del cantón Palenque

1.1.7. RECURSOS NO RENOVABLES

Los recursos naturales no renovables existen en cantidades determinadas, no pueden aumentar con el paso del tiempo, y se han formado durante miles de años; aquí encontramos los combustibles fósiles como el petróleo, el carbón, el gas natural además de los metales y minerales. El cantón Palenque cuenta con tres explotaciones de material minero para construcción los cuales están identificados en el siguiente mapa:

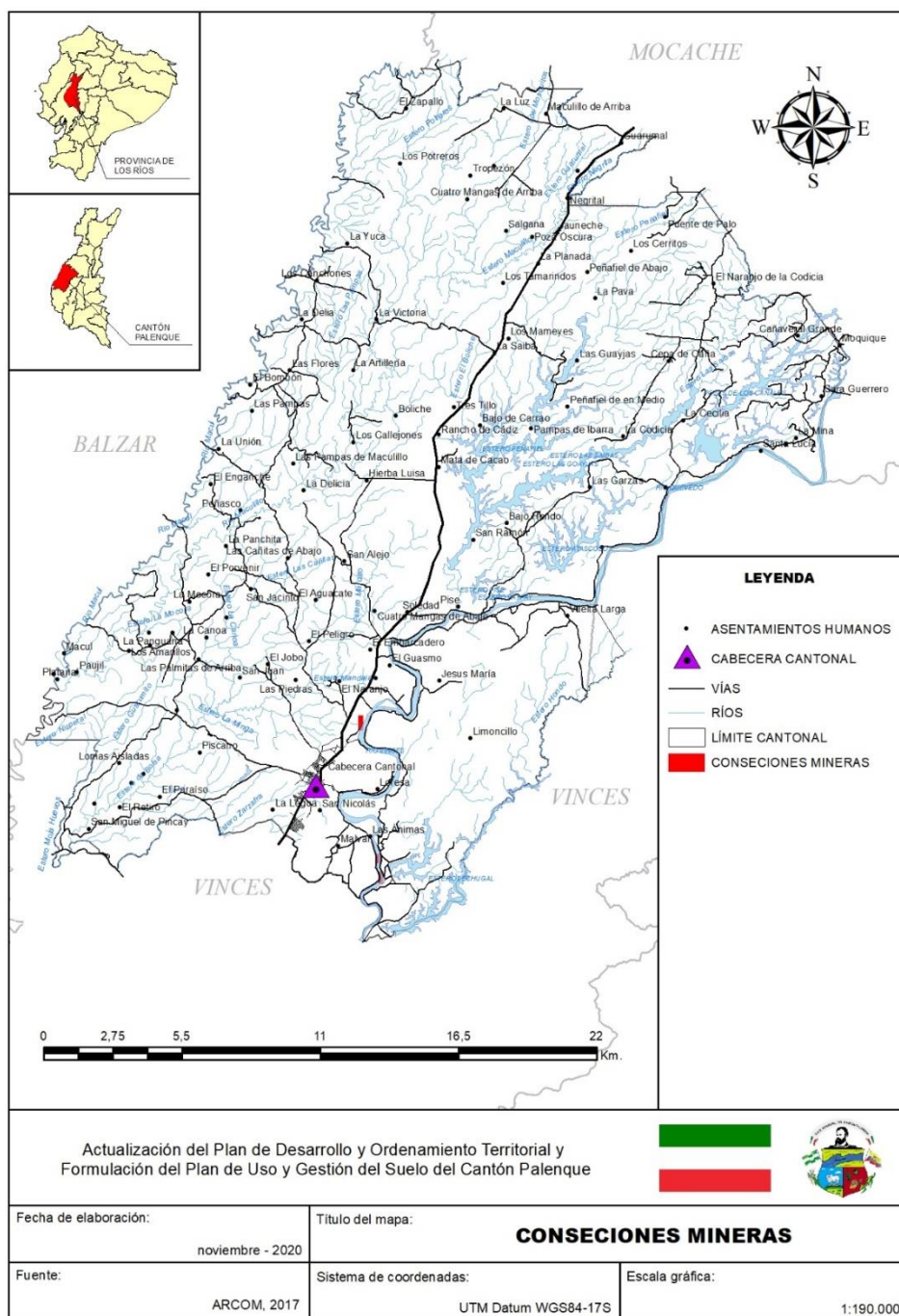


Ilustración 12-Mapa de concesiones mineras del cantón Palenque

El mapa representa las tres zonas de explotación minera tienen un uso de libre aprovechamiento, dos de piedras de ríos y una de arena que son utilizado como material de construcción.

MINERÍA	TIPO DE MINERÍA	USO DE MATERIAL	HECTAREAS
Banco de arena del río Vínces	Arena	construcción	10
Fuente de arena #6	Arena	construcción	8
Fuente de arena #5	Piedra	construcción	12

*Tabla 8- Concesiones mineras del cantón Palenque
Fuente: ARCOM, 2017*

1.1.8.ECOLOGÍA

ECOSISTEMA

La biodiversidad varía en cada continente y en cada región biogeográfica de la Tierra de acuerdo a la latitud: es mayor en la zona ecuatorial y disminuye progresivamente hacia a los polos. El Ecuador se halla entre los 17 países que ostentan la mayor diversidad biológica de la Tierra. En América Latina el Ecuador, Brasil, Colombia, México y Perú son los países de mega diversidad.

Un ecosistema es un sistema biológico constituido por una comunidad de organismos vivos (biocenosis) y el medio físico donde se relacionan (biotopo). Se trata de una unidad compuesta de organismos interdependientes que comparten el mismo hábitat. Los ecosistemas suelen formar una serie de cadenas que muestran la interdependencia de los organismos dentro del sistema. El cantón Palenque cuenta con el siguiente ecosistema en su territorio identificado en el siguiente mapa.

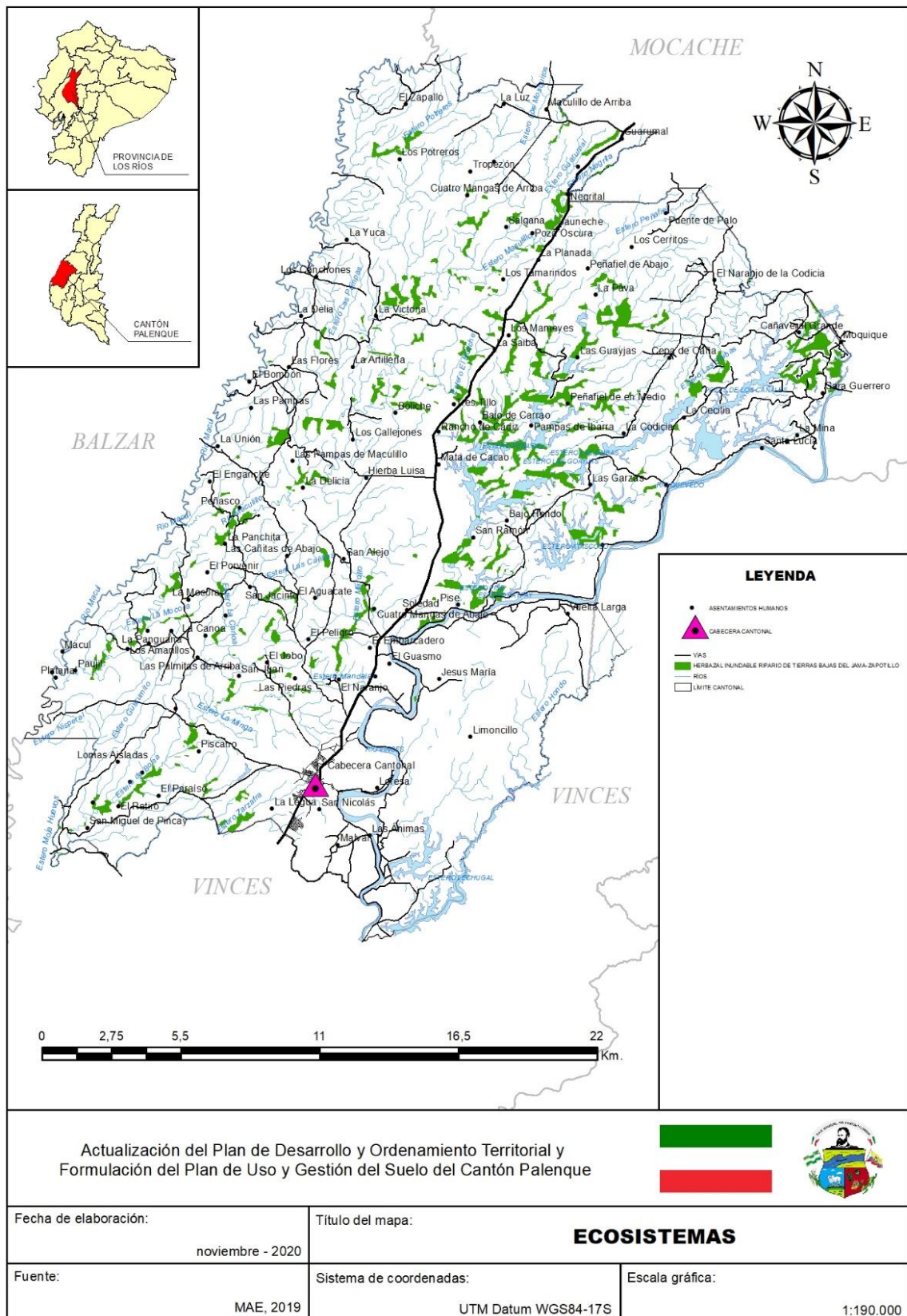


Ilustración 13-Ecosistema del cantón Palenque

ECOSISTEMA	DESCRIPCIÓN	Ha.
BOSQUE SEMIDECIDUO DE TIERRAS BAJAS DEL JAMA-ZAPOTILLO	Son bosques estratificados con un dosel promedio entre 20 y 25m. Con individuos emergentes de hasta 40m. De alto; este ecosistema aunque se mantiene con hojas verdes todo el año, una parte de ellas caen en la época con menor precipitación, pero son reemplazadas por hojas nuevas en poco tiempo sin afectar el aspecto siempre verde del bosque. Se desarrollan en relieves colinados y terrazas bajo los 400msnm	311
BOSQUE SIEMPREVERDE ESTACIONAL DE TIERRAS BAJAS DEL JAMA-ZAPOTILLO	El dosel varía entre 20 y 25m. De alto, con algunos árboles emergentes aislados de 30m. Se encuentra en zonas de transición entre bosque deciduo y bosque siempre verde estacional. Entre el 75 y 25% de los elementos florísticos pierden las hojas en la temporada con menos lluvias	71
BOSQUE SIEMPREVERDE ESTACIONAL INUNDABLE DE LA LLANURA ALUVIAL DEL JAMA-ZAPOTILLO	Es un ecosistema que comprende la vegetación inundable presente en ríos, arroyos; en la que su formación vegetal que incluye presencia aislada de arbustos y arbolitos, comunidades herbáceas, acuáticas enraizadas y parches de vegetación flotante.	641
HERBAZAL INUNDABLE RIPARIO DE TIERRAS BAJAS DEL CHOCÓ ECUATORIAL	La Fisonomía es herbácea tiene un bioclima pluvial, Ombrotipo (Io): húmedo, hiperhúmedo Biogeografía: Región: Litoral, Provincia: Chocó, Sector: Chocó Ecuatorial Fenología: siempreverde Piso bioclimático: Tierras bajas (0-300 msnm), Termotipo (It): termotropical Geoforma: Relieve general: Costa, Macrorelieve: Llanura, Mesorelieve: Playa Inundabilidad general: Régimen de Inundación: inundable, Tipo de agua: dulce	489
HERBAZAL INUNDABLE RIPARIO DE TIERRAS BAJAS DEL JAMA-ZAPOTILLO	Fisonomía: herbácea y arbustivo Bioclima: xérico, Ombrotipo (Io): seco Biogeografía: Región: Litoral, Provincia: Pacífico Ecuatorial, Jama-Zapotillo Fenología: siempreverde Piso bioclimático: Tierras bajas (0-100 msnm), Termotipo (It): infratropical Geoforma: Relieve general: Costa, Macrorelieve: Penillanura y Llanura, Mesorelieve: Llanuras de marea Inundabilidad general: Régimen de Inundación: inundable, Tipo de agua: dulce	2.772

Tabla 9-Ecosistemas del cantón Palenque

Fuente: MAE, 2019

La tabla describe los ecosistemas del cantón Palenque los cuales cuenta con un total de cinco ecosistemas con una extensión de 4.304ha. Con fragilidad media y de intervención alta. Dentro de los ecosistemas se identifican la especie a nivel nacional por grupo taxonómico que han sido registradas oficialmente en los “Libros Rojos del Ecuador”, reconocidos como oficiales por la Autoridad Ambiental Nacional en el quinto informe nacional para el convenio de la biodiversidad biológica

GRUPO	CATEGORÍAS DE AMENAZA				% RESPECTO AL TOTAL CR EN VU Total NACIONAL
	CR	EN	VU	Total	
Anfibios	46	68	42	156	29
Reptiles	9	42	57	108	25
Aves	16	47	98	161	10
Mamíferos	20	28	57	105	26
TOTAL PAÍS	91	185	254	530	

Tabla 10-Especies en peligro de extinción
Fuente: MAE, 2015

La tabla nos muestra las especie que están en CR (En Peligro Crítico), EN (En Peligro) y VU (Vulnerable) a nivel nacional Corresponde a 105 taxones repartidos en 101 especies y nueve subespecies.

FAUNA URBANA

La fauna urbana del cantón Palenque está compuesta por animales de compañía como gatos (*Felis catus*) y perros (*Canis lupus familiaris*); roedores (*Mus musculus*), palomas (*Columba liviae*), aves de corral (*Gallus gallus domesticus*), Golondrinas (*Hirundo rustica*) Cerdos (*Sus scrofa domesticus*) caballos (*Equus caballus*).

FAUNA RURAL DEL CANTÓN PALENQUE

Monos, ardillas (*Sciurus vulgaris*), Venados (*Odocoileus virginianus*), Perezosos (Folivora), Iguanas (Iguanidae), Lechuzas (*Tyto alba*), Pato (*Anas platyrhynchos domesticus*), Armadillo (*Dasypodidae*), cuzumbo (*Nasua*),

La flora del cantón Palenque hace referencia al Bosque Protector Pedro Franco Dávila donde encontramos las siguientes especies de flora, fauna, anfibios y reptiles.

FAMILIA	NOMBRE CIENTÍFICO	NOMBRE COMÚN
Amarantaceae	<u>Achyranthes aspera</u>	Cadillo
Anacardiaceae	<u>Manguifera indica</u>	Mango
	<u>Mauglia birringun</u>	Colorado
	<u>Spondias mombin</u>	Hobo, jobo
	<u>Spondias purpurea</u>	Ciruelo
Annonaceae	<u>Annona glaura</u>	Anona
	<u>Annona muricata</u>	Guanábana
	<u>Annona squamosa</u>	Chirimoya
Arecaceae	<u>Attalea colenda</u>	Palma real
	<u>Bactris sp.</u>	Chontilla
	<u>Phytelephas sp.</u>	Tagua
Bignoniaceae	<u>Crescentia cujete</u>	Mate
Bixaceae	<u>Bixa orellana</u>	Achiote
Bombacaceae	<u>Erytheca ruizii</u>	Chirigua
	<u>Pseudobombax sp.</u>	Beldaco
Caesalpinaceae	<u>Swartzia haughtii</u>	Palo de murciélago
	<u>Tamarindus indica</u>	Tamarindo
Caricaceae	<u>Carica papaya</u>	Papayo
Combretaceae	<u>Terminalia catappa</u>	Almendro
Elaeocarpaceae	<u>Muntigia calabura</u>	Nigüito
Lecythidaceae	<u>Gustavia pubescens</u>	Membrillo de monte
	<u>Inga sp.</u>	Guabas
Mimosaceae	<u>Samanea saman</u>	Samán
	<u>Musa acuminata</u>	Banano o guineo
Musaceae	<u>Musa X paradisiaca</u>	Plátano, verde
	<u>Ficus sp.</u>	Matapalo, Higuerón
	<u>Eugenia jambos</u>	Pomarosa
Myrtaceae	<u>Eugenia cf. pustulenses</u>	Guayabo de monte
	<u>Bambusa guadua</u>	Caña guadua
Poaceae	<u>Oriza sativa</u>	Arroz
	<u>Zea maíz</u>	Maíz
	<u>Triplaris cuminnqiana</u>	Fernán Sánchez
Terculiaceae	<u>Theobroma cacao</u>	Cacao

Tabla 11-Flora del cantón Palenque

Fuente: Diversidad flora y fauna UG, 2018

FAMILIA	NOMBRE CIENTÍFICO	NOMBRE COMÚN
Poaceae	<u>Pogonatherum Paniceum</u>	Caña enana
Araceae	<u>Colocasia</u>	Malanga
Myrtaceae	<u>Psidium quajava</u>	Guayaba
Fabaceae	<u>Inga edulis</u>	Guaba
Filicopsida	<u>Tracheophyta</u>	Helechos

Tabla 12-Especies Nativas del Bosque Tropical Pedro Franco Dávila

Fuente: GIRA DE ESTUDIO AL SISTEMA BIODIVERSO PEDRO FRANCO DÁVILA, JAUNECHÉ, 2018

ECOSISTEMA	ha.	AMENAZAS	VULNERABILIDAD
Bosque semideciduo de tierras bajas del jama-zapotillo	311	Alta	Alta
Bosque siempreverde estacional de tierras bajas del jama-zapotillo	71	Media	Alta
Bosque siempreverde estacional inundable de la llanura aluvial del jama-zapotillo	641	Media	Alta
Herbazal inundable ripario de tierras bajas del chocó ecuatorial	489	Alta	Alta
Herbazal inundable ripario de tierras bajas del jama-zapotillo	2.772	Alta	Alta

Tabla 13-Ecosistemas del cantón Palenque
Fuente: MAE, 2018

1.1.1. ECOSISTEMAS FRÁGILES Y PRIORIDADES DE CONSERVACIÓN

El territorio cantonal posee cinco ecosistemas, con un total de 2.772 ha. El ecosistema Herbazal inundable ripario de tierra bajas del jama zapotillo, es el que mayor territorio ocupa dentro del cantón tiene una amenaza alta y vulnerabilidad alta.

El ecosistema Bosque siempreverde estacional inundable de la llanura aluvial del jama zapotillo con 641 ha. Es el segundo con mayor territorio dentro del cantón este tiene una amenaza media y vulnerabilidad alta.

El ecosistema herbazal inundable ripario de tierras bajas del chocó ecuatorial con 489 ha. Es el tercero con mayor territorio dentro del cantón con una amenaza y vulnerabilidad alta.

Con 311ha. El ecosistema Bosque semideciduo de tierras bajas del jama-zapotillo ocupa el cuarto lugar en el territorio con una amenaza y vulnerabilidad alta.

El ecosistema Bosque siempreverde estacional de tierras bajas del jama-zapotillo ocupa solo 71ha. Tiene una amenaza media y vulnerabilidad alta.

El cantón tiene un bosque y vegetación protectora Aguacatal de Arriba en el recinto Jauneche, este es un tipo de bosque privado fue establecido en el Ministerio de Ambiente y Agua mediante resolución registro oficial no. 789 del 13 de octubre de 1987 con resolución ministerial no. 393 del 29 de septiembre de 1987, en el siguiente mapa se identificará las zonas de conservación del cantón Palenque

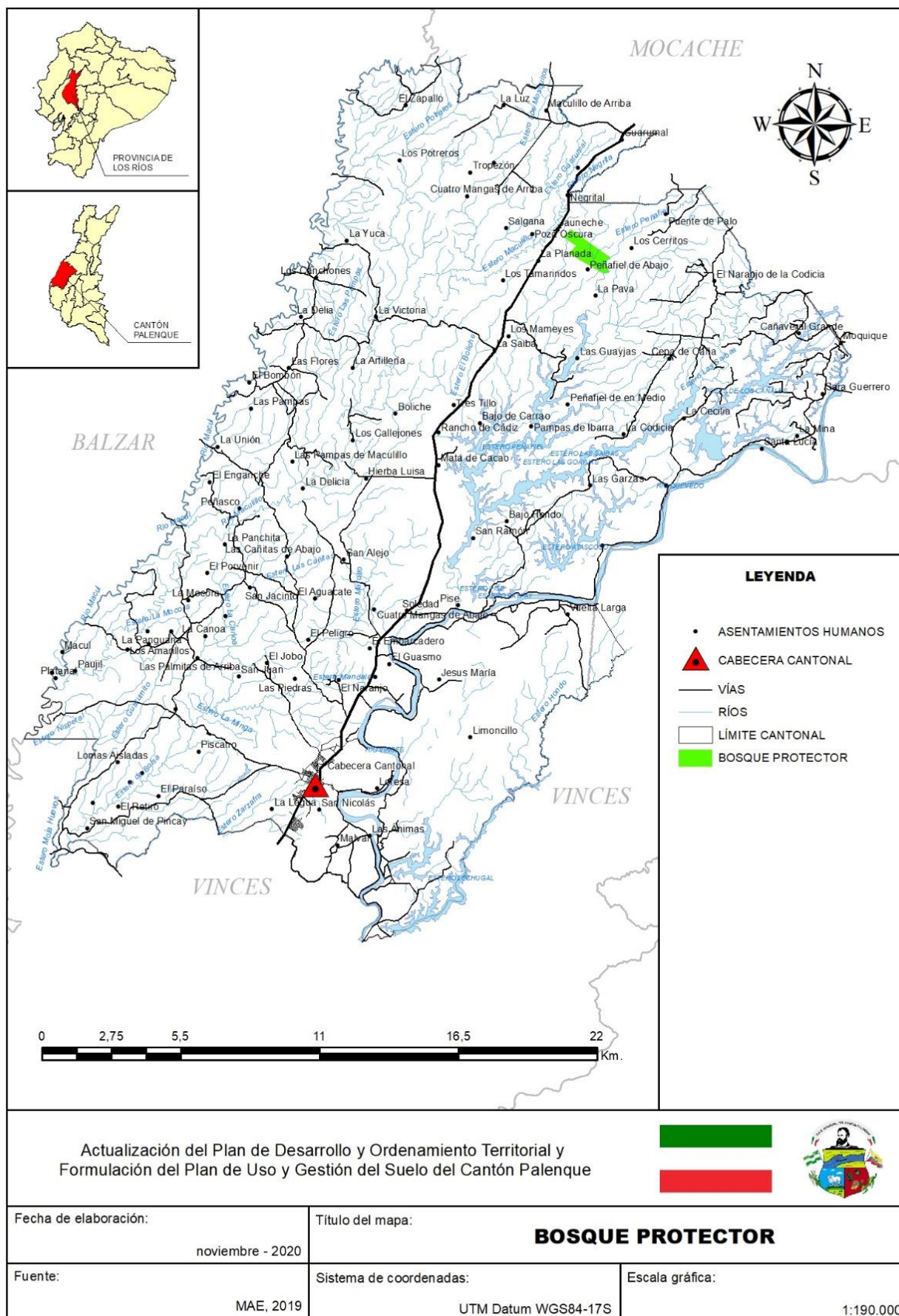


Ilustración 14-Bosque protector del cantón Palenque

El mapa representa el bosque protector Pedro Franco Dávila el cual es manejado mediante convenio con la Universidad de Guayaquil Facultad CCNN, es considerado un bosque protector por sus formaciones vegetativas naturales o cultivadas, arbóreas, arbustivas o herbáceas de dominio público, está localizado en una área de topografía accidentada, por sus condiciones climáticas, edáficas e hídricas, no es considerada apta para la agricultura o la ganadería, su función es conservar el suelo, la flora y la fauna silvestres, este bosque no está considerado de protección por el Ministerio del Ambiente y Agua pero si es una área de conservación del cantón.

También nos encontramos con Embalse Presa Mangas-Saibas en Río Garzas (Humedal Las Garzas) y el río Vinces son vertientes protegidas, como se detalla a continuación:

NOMBRE	CATEGORÍA	ESTADO DE CONSERVACIÓN
Bosque y vegetación protectora Aguacatal de Arriba (Reserva Pedro Franco Dávila)	Bosque Protector privado	Alterado deforestación y presencia de cultivos
Río Vinces	Vertientes protegidas	Medianamente alterado por agricultura
Embalse Presa Mangas-Saibas en Río Garzas (Humedal Las Garzas)	Vertientes protegidas (Proceso de humedal)	Medianamente alterado por agricultura

Tabla 14-Zonas destinadas para la conservación del Cantón
Fuente: GAD Palenque, 2020

La tabla nos muestra tres zonas destinadas para la conservación dentro del cantón Palenque de las cuales solo la reserva bosque y vegetación protectora Aguacatal de Arriba en el recinto Jauneche se lo considera como bosque protector por el Ministerio del Ambiente y Agua del Ecuador, está rodeado de lomas y en su perímetro se asientan 130 hectáreas de una reserva ecológica y la Estación Científica Pedro Franco Dávila, administrada por la Facultad de Ciencias Naturales de la Universidad de Guayaquil, el río Vinces son zonas conservación del agua como recurso natural, debe ser protegida mediante una gestión sostenible y sustentable, que garantice su permanencia y calidad. El Embalse Presa Mangas-Saibas en Río Garzas se lo considera como zona de conservación.

1.1.2. RECURSOS NATURALES DEGRADADOS

Los recursos naturales son aquellos que ofrece el planeta sin necesidad de intervención humana. Son imprescindibles para nuestra subsistencia, pero si se consumen a una velocidad mayor a la de su regeneración natural, como sucede en la actualidad, podrían agotarse. La deforestación y la degradación de los bosques, genera emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Las causas de la deforestación suelen ser socioeconómicas. La expansión de la agricultura es la principal; seguida por la construcción de infraestructura y la extracción de madera. En el territorio del cantón Palenque existe deforestación como podemos observar en el siguiente mapa.

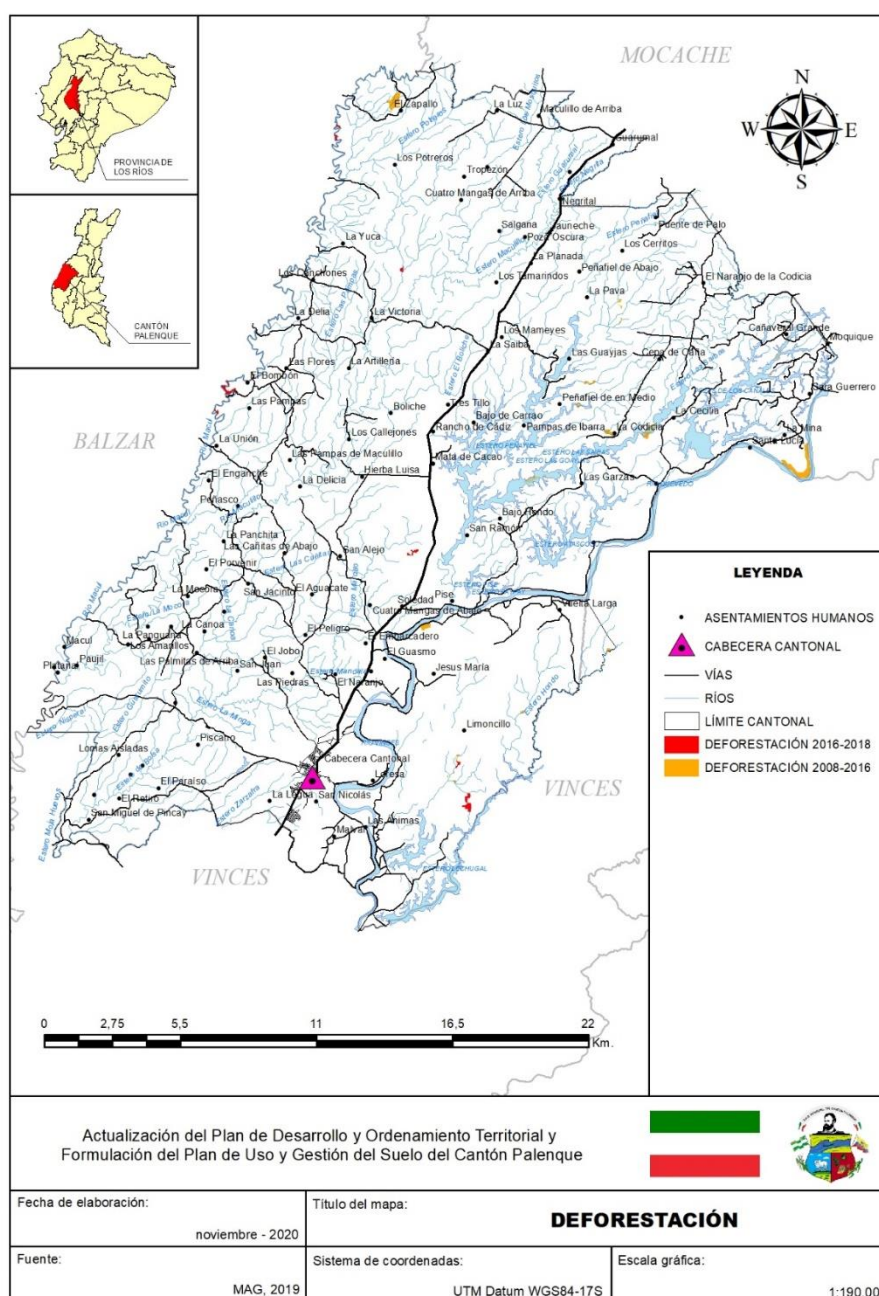


Ilustración 15-Deforestación en el cantón Palenque

TIPO DE DEFORESTACIÓN	HECTÁREAS DEFORESTADA	AÑO
MOSAICO AGROPECUARIO (ASOCIACIÓN)	125	2008 hasta el 2016
CULTIVO PERMANENTE	10	2008 hasta el 2016
BOSQUE NATIVO A TIERRA AGROPECUARIA	36	2016 al 2018

Tabla 15-Deforestación en el cantón Palenque
Fuente: MAG, 2018

El cantón Palenque desde el año 2008 hasta el 2018 se ha deforestado 171ha. Las cuales son utilizadas en su mayoría para tierras agropecuarias.

1.1.3.CAMBIO CLIMÁTICO

De acuerdo con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), éste se entiende como un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo.

AMENAZAS POR LLUVIAS INTENSAS

Las lluvias intensas generan tres peligros: las inundaciones, los torrentes y los deslaves el siguiente mapa identifica las zonas que pueden ser afectadas por lluvias intensas. El 95% del cantón está en amenaza baja, la tendencia es el aumento de un día cada cinco o diez años, lo que indica que habría tres días más con lluvias extremas en el año 2030, el 5% está en muy baja la tendencia es el aumento cada diez años habría un día y medio más de lluvias extremas hacia el 2030.

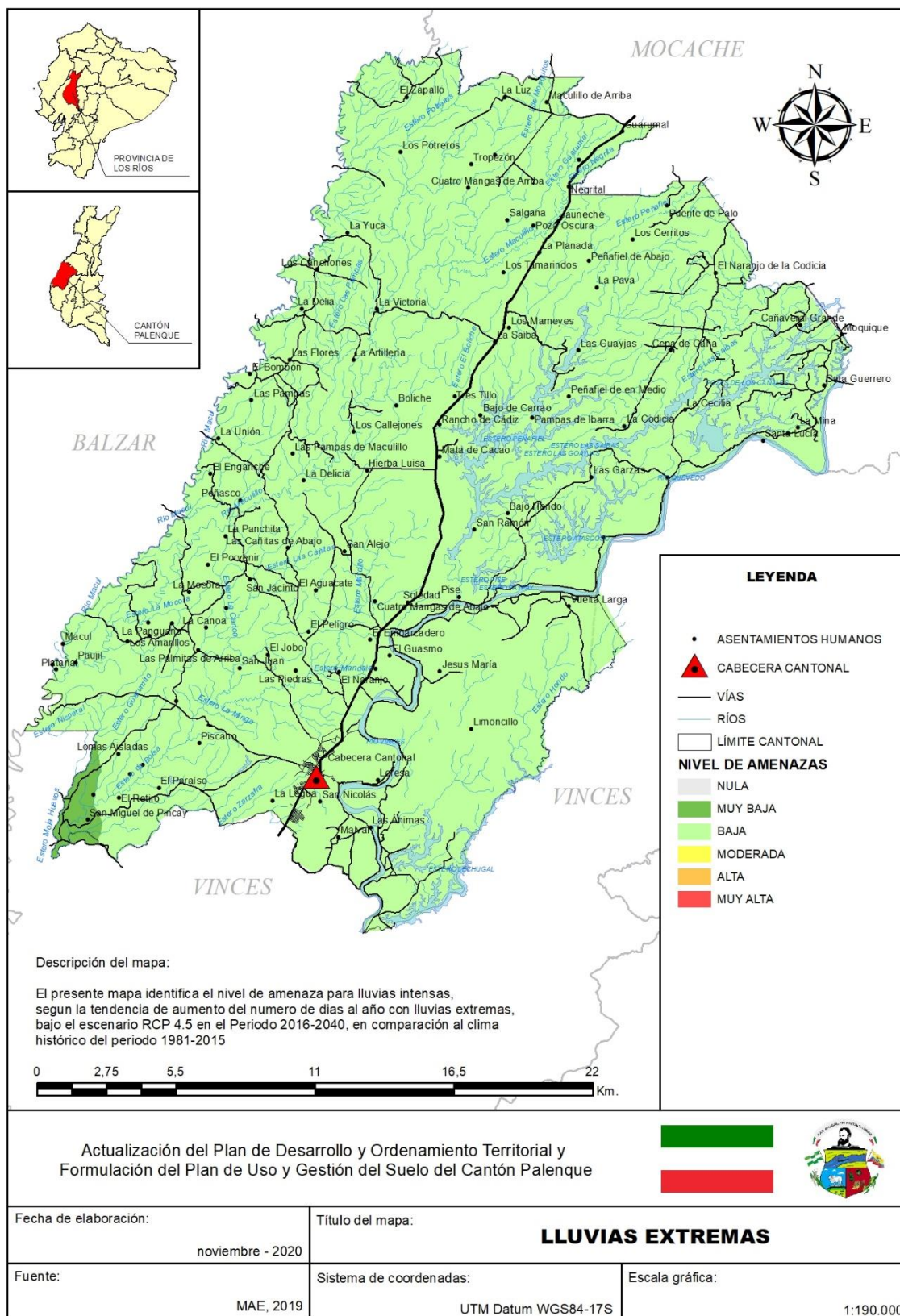


Ilustración 16-Amenaza de cambio climático por lluvias intensas

AMENAZAS POR TEMPERATURAS ALTAS

La exposición humana a temperaturas ambientales elevadas puede alterar nuestras funciones vitales y provocar problemas de salud como calambres, deshidratación, insolación, golpe de calor, etc. El 73% del territorio se encuentra en amenaza baja la tendencia, es el aumento de un día cada cinco o diez años para el 2030 habrá tres días más con temperaturas altas, el 25% del territorio está ubicada en una zona muy baja la tendencia es el aumento de un día cada diez años o más, para el 2030 habrá un día y medio más con temperaturas muy altas, el 2% del territorio se encuentra en una situación moderada a la tendencia es el aumento de un día cada dos o cinco años, para el 2030 tendremos seis días más con temperaturas altas.

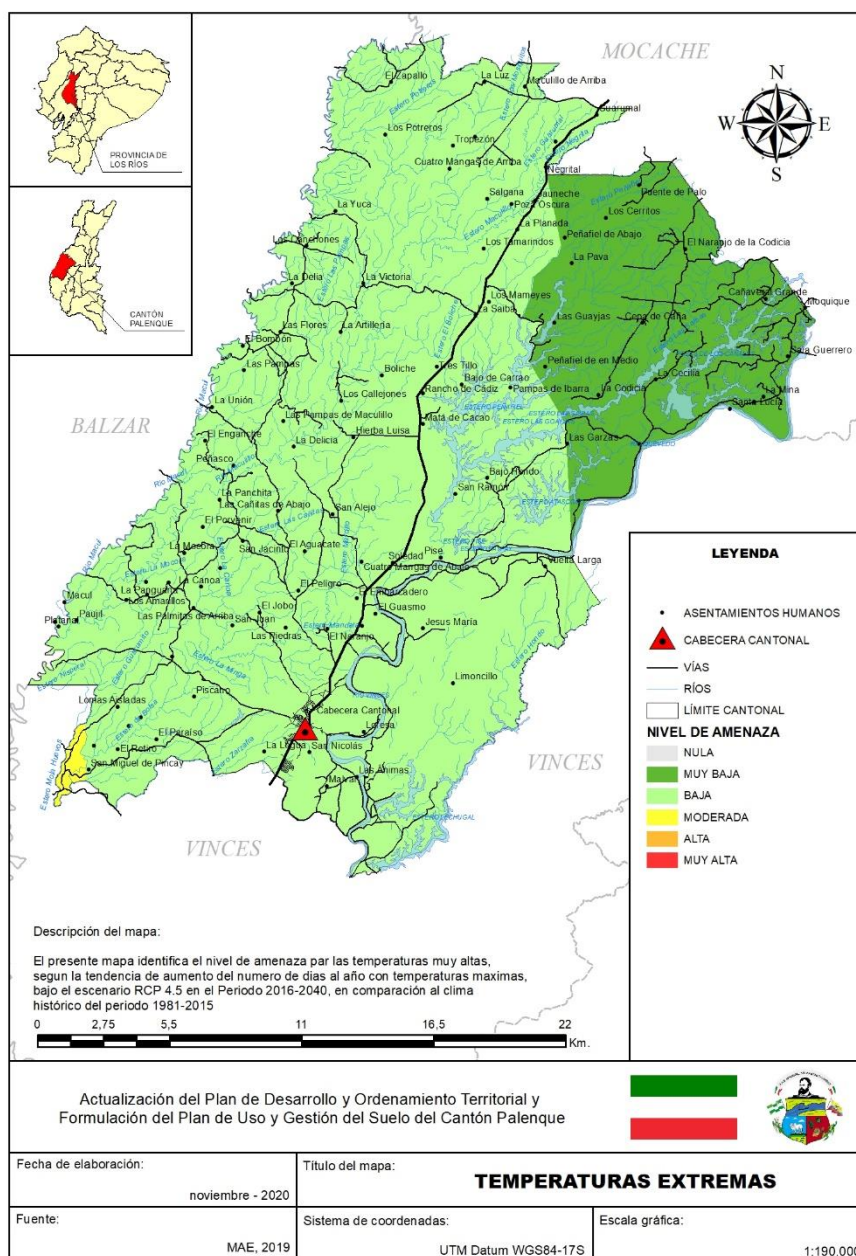


Ilustración 17-Amenazas por temperaturas altas

AMENAZAS POR SEQUÍA

La sequía es uno de los desastres naturales más complejos y que impacta a más personas en el mundo. Además de sus efectos directos en la producción, la sequía puede afectar el abastecimiento de agua para consumo humano, forzar a las poblaciones a emigrar, e incluso causar hambrunas y muerte de personas. El 80% del territorio del cantón está en zona nula, la tendencia es a reducir los días secos consecutivos del año es decir abra día con lluvias y la sequía más corta por lo tanto el nivel de amenaza es nulo, el 20% se ubica en zona muy baja, la tendencia es el aumento de un día cada diez años para el 2030 la sequía extrema se extenderá un día y medio más.

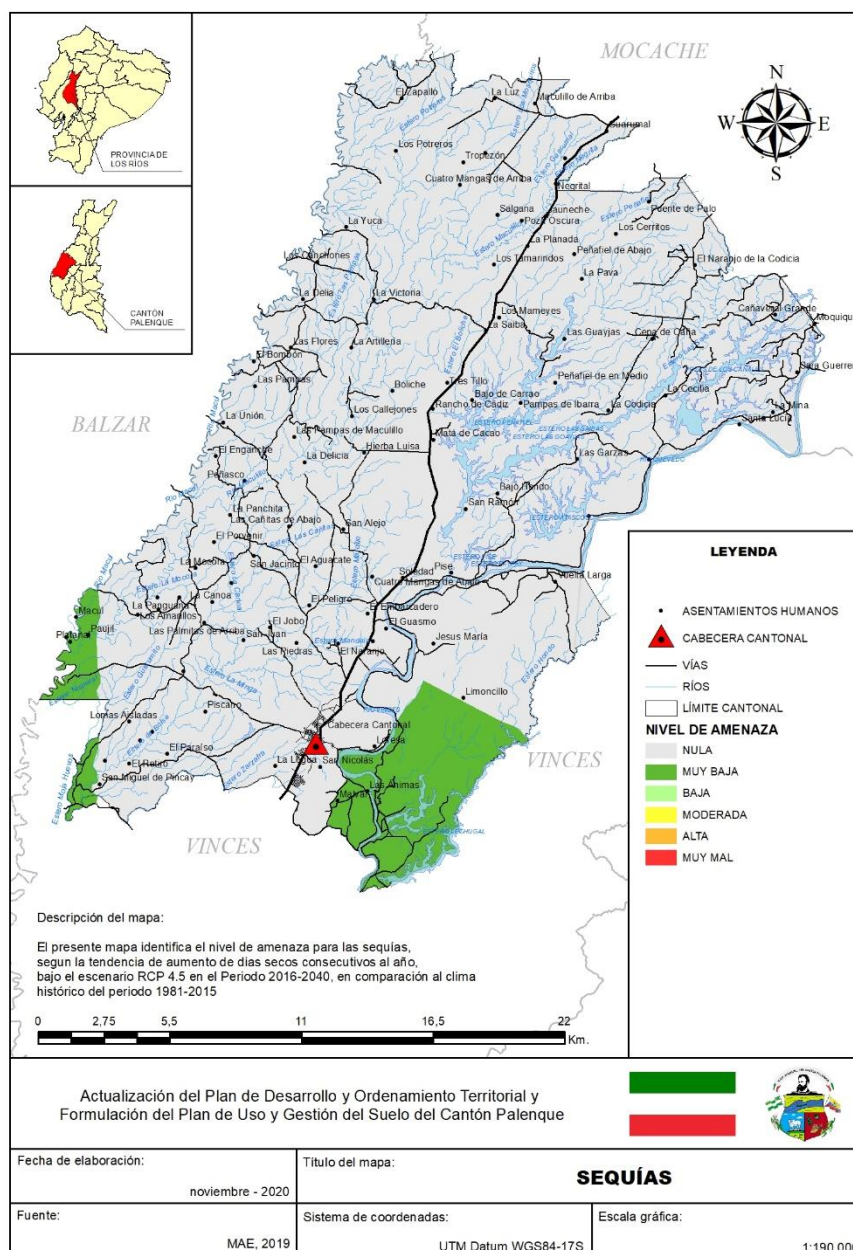


Ilustración 18-Amenazas por sequía

1.1.4.AMENAZAS Y PELIGROS

El riesgo es la probabilidad de que una amenaza se convierta en un desastre. La vulnerabilidad o las amenazas, por separado, no representan un peligro. Pero si se juntan, se convierten en un riesgo, o sea, en la probabilidad de que ocurra un desastre.

AMENAZAS POR MOVIMIENTO DE MASA

La amenaza por movimiento de masa dentro del Ecuador es alta la ubicación geográfica del país la sitúa en el cinturón de fuego dando una probabilidad de ocurrencia de un fenómeno potencialmente nocivo, dentro de un período específico de tiempo y en un área dada como sismo. El siguiente mapa representa las áreas que presentan amenazas por movimientos de masa.

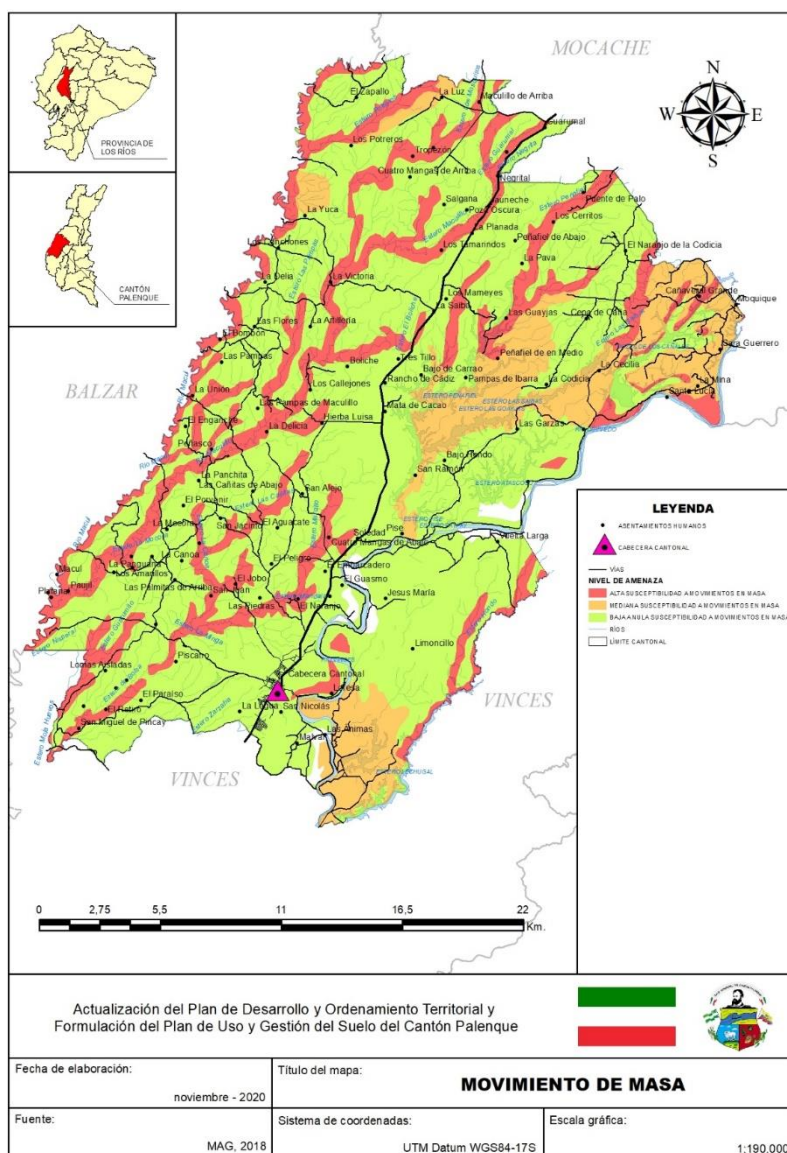


Ilustración 19-Amenaza por movimiento de masa en el cantón Palenque

El mapa presenta las zonas afectadas por movimiento de masa esta puede ser por Alta susceptibilidad a movimientos en masa, Baja a nula susceptibilidad a movimientos en masa, Mediana susceptibilidad a movimientos en masa.

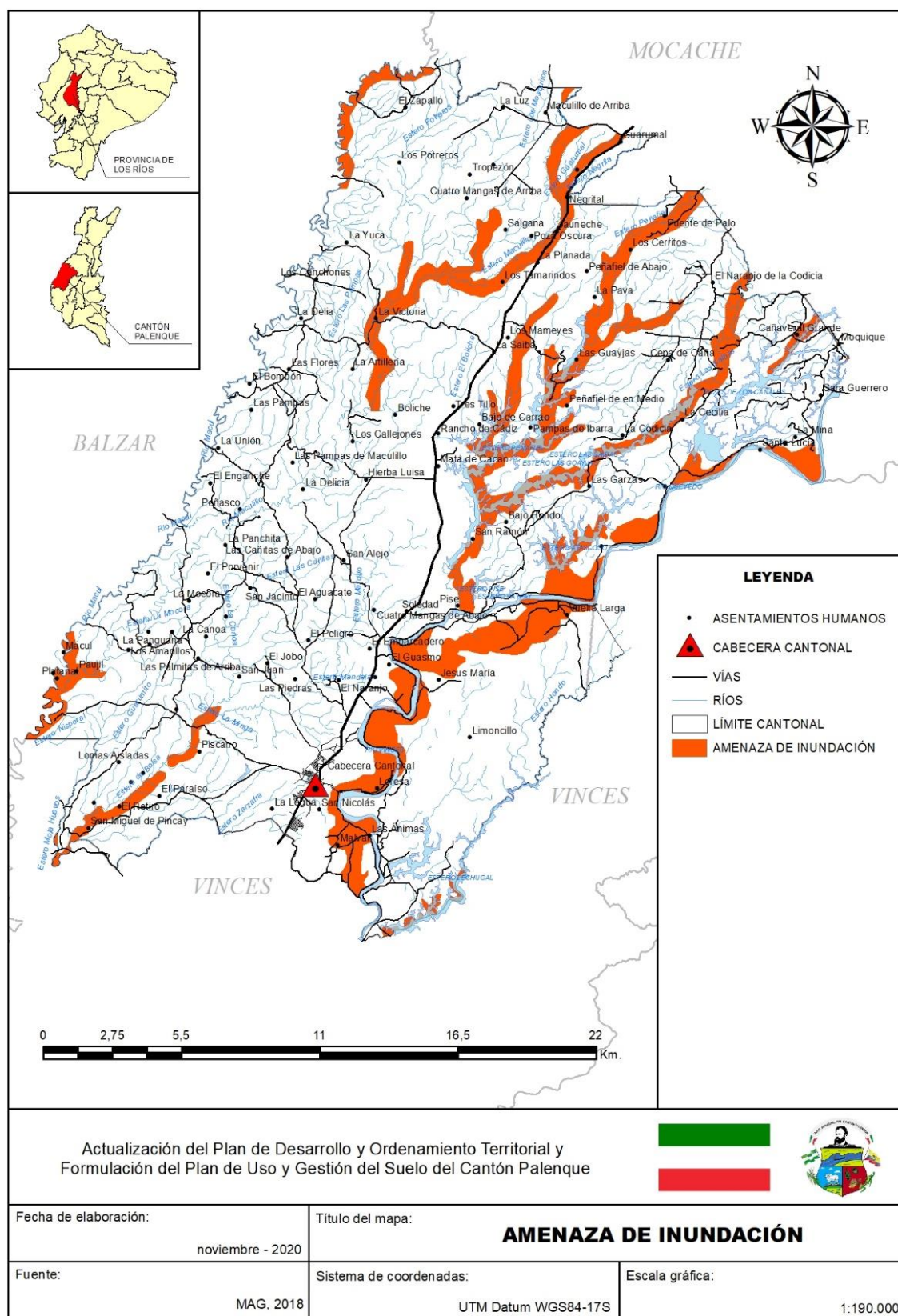
SUSCEPTIBILIDAD	PORCENTAJE DEL CANTÓN AFECTADO
Alta susceptibilidad a movimientos en masa	23%
Baja a nula susceptibilidad a movimientos en masa	60%
Mediana susceptibilidad a movimientos en masa	17%

Tabla 16-Susceptibilidad y porcentaje de afectación
Fuente: MAG, 2018

La tabla muestra las posibles afectaciones en el cantón por movimiento de masa un 23% tiene una alta susceptibilidad a movimiento de masa, el 17% se encuentra en media y el 60% del territorio está ubicado para movimiento de masa en baja susceptibilidad.

AMENAZAS POR INUNDACIÓN

Las inundaciones son fenómenos hidrológicos recurrentes potencialmente destructivos, que hacen parte de la dinámica de evolución de una corriente. Se producen por lluvias persistentes y generalizadas que generan un aumento progresivo del nivel de las aguas. El siguiente mapa muestra las zonas afectadas por inundaciones en el cantón Palenque:



En el mapa se puede visualizar las zonas propensas a inundaciones (desbordamiento de ríos o fuertes precipitaciones afectando solo un 30% del cantón. El departamento de la Unidad de Gestión de Riesgo identificó las amenazas que afectan o pudieran afectar al desarrollo tanto económico como productivo del cantón Palenque, así mismo los daños y pérdidas que podrían generar las amenazas. A continuación, se presenta un gráfico para identificar y analizar las amenazas presentes en el Cantón Palenque Provincia de Los Ríos.

TIPO DE AMENAZA	NIVEL DE AMENAZA
Biológicas	Media
Geológicas	Baja
Hidrometeorológicas	Alta
Tecnológicas	Baja
Degradaciones ambientales	Baja
Cambio climático	Media

Tabla 17-Amenazas del cantón Palenque

Fuente: GAD Palenque, 2020

Amenazas Biológicas. – Es considerada como media por el impacto que tuvo dentro del cantón, la única amenaza biológica es la pandemia COVID-19.

Amenazas Geológicas. - No existe un registro histórico de sismo dentro del cantón se lo considera baja, pero no se descarta ya que el Ecuador está atravesado por el cinturón de fuego razón por la cual puede sufrir algún colapso superficial.

Amenazas Hidrometeorológicas. – Esta es muy alta ya que en épocas invernales se sufre de deslizamientos de tierras e inundaciones de algunos sectores del cantón

Amenazas Tecnológicas. - Es considerada muy baja ya que por el cantón Palenque no pasan navíos que puedan ocasionar derrames o afectaciones en los afluentes.

Degradaciones Ambientales. – Se considera muy baja el cantón, cuenta con áreas de conservación ambiental y se realizan las reforestaciones, por lo tanto, no se deja que el suelo se erosione, uno de los sitios donde se practica esta actividad es en el bosque protector.

Cambios Climáticos. - Como amenazas tenemos las altas temperaturas, falta de agua, excesos de lluvias, el sector con mayor afectación es el agrícola ya que del buen estado climático depende el progreso de su producción.

AMENAZAS	PORCENTAJE
Inundaciones	60%
Colapsos estructurales	10%
Incendios estructurales	10%
Sismo	15%
Deslizamientos	5%

Tabla 18-Ocurrencia de amenazas dentro del cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2020

Las amenazas que generan mayor preocupación dentro del territorio en lo referente a magnitud e intensidad, son las inundaciones y los incendios estructurales son los que causarían mayores y pérdidas en el cantón. Los sectores de la población que deben tener prioridad de atención debido a las inundaciones que sufre en época invernal.

EMERGENCIA SANITARIA EN EL CANTÓN PALENQUE

Las amenazas biológicas son bacterias, virus y toxinas que pueden deshabilitar o provocar la muerte en las personas animales y plantas, capaces de extenderse y causar un gran daño a la población, en caso de verse liberado sin control.

El SARS-CoV-2 provoca la enfermedad Covid-19 y es considerado a nivel mundial como amenaza biológica de alto riesgo.

En Ecuador, el primer caso fue importado desde Madrid, España: una mujer de 71 años de edad que arribó al país el 14 de febrero posteriormente presentó síntomas relacionados con la enfermedad, pero no fue hasta el 29 de febrero que el Ministerio de Salud Pública de Ecuador anunció el primer caso confirmado de coronavirus, siendo el tercer país de la región en presentar infectados dentro de su territorio.

El 13 de marzo se registra la primera muerte por COVID-19 en el país, quien fuera la primera infectada que llegó desde España. Al 14 de marzo quien fuera hermana de la paciente cero de Ecuador, fallece por la misma causa. El miércoles 18 de marzo se reporta el tercer deceso, quien fuera un hombre de 63 años no relacionado con la primera paciente infectada en el país.

La Ministra de Salud Pública durante la primera etapa de brote de la pandemia en el país, afirmó que las cifras se seguirán duplicando diariamente, ya que el contagio no proviene directamente de la paciente cero, porque el país se encuentra en un estado de contagio comunitario.

A un mes del primer caso confirmado en el país, el 29 de marzo, ya se registraban 1924 casos confirmados y 58 víctimas por el COVID-19, además existen infectados en 23 de las 24 provincias del Ecuador. La provincia del Guayas, la más afectada por el brote, contiene 1377 contagios en sus ciudades y poblados.

En el cantón Palenque se manifestó de la siguiente manera: los primeros contagios fueron 4 y hasta la actualidad por Informe de la MTT N° 2 del COE han llegado a 67 contagios en el cantón un número bajo con respecto a la cantidad de habitantes.

Las medidas tomadas por el GAD de Palenque fueron las siguientes:



Ilustración 21-Fumigación y control de maleza en la zona urbana
Fuente: GAD Palenque, 2020

Entrega de equipo de bioseguridad e implementos de protección como: gel antibacterial, mascarillas y guantes a trabajadores del GAD Palenque



Ilustración 22-Entrega de equipos de protección al equipo de recolección de desechos
Fuente: GAD Palenque, 2020



Ilustración 23-Fumigación en la zona urbana
Fuente: GAD Palenque, 2020



Ilustración 24-Desinfección para el ingreso a la zona comercial del cantón
Fuente: GAD Palenque, 2020

1.1.5. CONTAMINACIÓN AMBIENTAL

PERCEPCIÓN DE LOS HABITANTES SOBRE LA CALIDAD AMBIENTAL DEL CANTÓN

La calidad ambiental es el conjunto de características propias de un medio la disponibilidad y acceso a los componentes de la naturaleza y la presencia de las posibles alteraciones en el ambiente que puedan alterar sus condiciones y los de la población. Para urbano y rural se evaluó, desechos sólidos, contaminación atmosférica, calidad de agua para consumo humano, contaminación visual, cambio climático, amenazas y ecosistema degradados solo en las zonas rurales. Se realizó una investigación de campo para los problemas mencionados

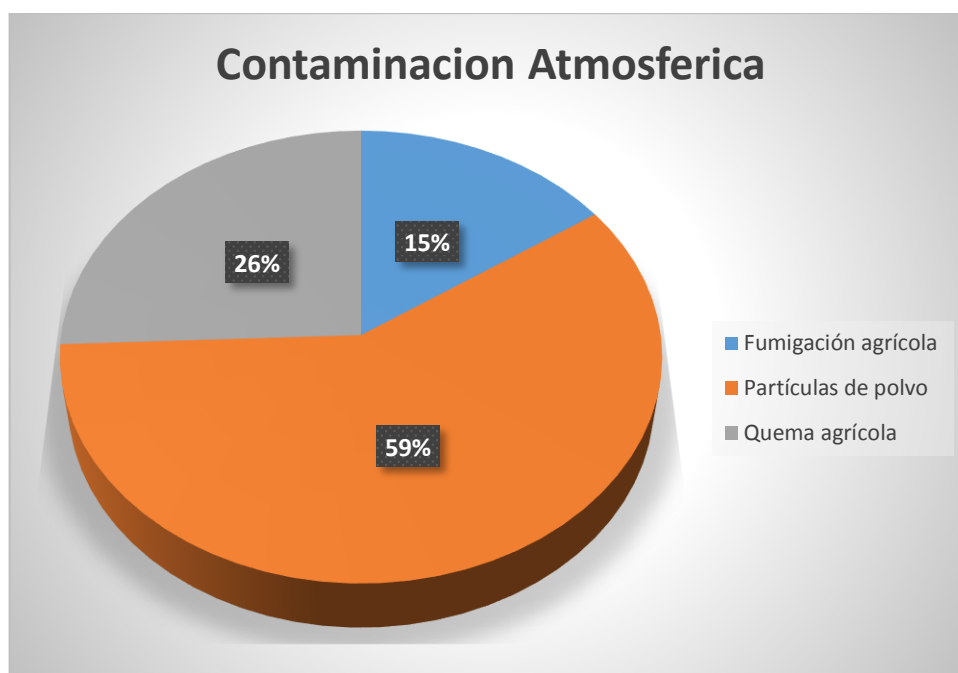
DESECHOS SÓLIDOS

Los desechos sólidos en el cantón Palenque son recolectados puerta a puerta y su disposición final es en el relleno sanitario mancomunado. La recolección en la cabecera parroquial tiene una eficiencia del 86% solo el 14% no recibe la recolección, lo cual no es un problema importante, dentro del cantón la falta de capacitación en separación de desechos si es ineficiente solo el 8% a recibido la capacitación en separación de desechos de manera particular, existe botaderos de desechos clandestino en la vías de salida de la zona urbana esto se debe porque los desechos son expuesto para su recolección después de la hora establecidas.

La recolección de desechos sólidos en la zona urbana la reciben los asentamientos humanos de las vías principales, por la falta del servicio se toman otras medidas para la eliminación de desechos, la más frecuente es la quema con un 42% este porcentaje no recibe la recolección de desechos otro método de eliminación es arrojar los desechos en botaderos clandestinos con un 23% que realiza esta práctica, solo el 35% de los habitantes recibe el servicio de recolección de desechos.

CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA

La contaminación atmosférica dentro del cantón palenque tiene mayor incidencia en la zona rural manifestándose de la siguiente manera:



*Ilustración 25-Contaminación Atmosférica en el cantón Palenque
Fuente: Equipo consultor, 2020*

La contaminación atmosférica que se da en las zonas rurales es la de mayor afectación manifestándose por partículas de polvo con 59%, y quema agrícola para desparasitar la tierra, el humo afecta un 26% de la población y por fumigación agrícola un 15% de los asentamientos humanos cercanos a las bananeras, son los cuales se ven afectados.



*Ilustración 26-Desparasitación de la tierra, recinto Malvar
Fuente: Equipo consultor, 2020*

La foto muestra una práctica agrícola que afecta a la población cercana al sembrío por el humo, esta práctica es realizada mediante la quema de la superficie a sembrar la denominan como una desparasitación de la tierra, para realizar la nueva siembra de ciclo corto, así mismo puede ocasionar incendios no controlados dentro del territorio cantonal.

CALIDAD DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO

La contaminación hídrica es un problema a nivel mundial tanto en los cuerpos de agua como en la de consumo humano, cada vez los contaminantes varían y el tratamiento de la misma va cambiando. El costo es más elevado en el territorio, se evaluó mediante encuesta realizada en las zonas urbanas y rurales dando los siguientes resultados representados en los gráficos:

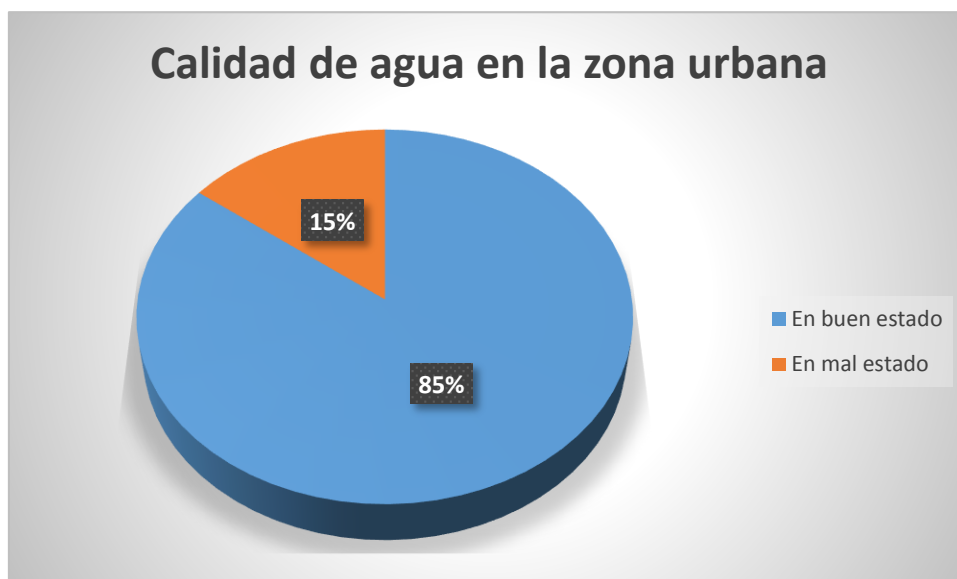


Ilustración 27-Calidad de agua zona urbana
Fuente: Equipo consultor, 2020

En la investigación de campo realizada, con respecto a la calidad de agua para consumo humano la ciudadanía en la zona urbana un 85% la calificó de buen estado, solo el 15% en mal estado.



Ilustración 28-Calidad de agua zona rural
Fuente: Equipo consultor, 2020

En la zona rural el 61% de los habitantes calificaron la calidad de agua en buen estado y el 39% en mal estado, en los asentamientos humanos se identificó la falta de pozo de aguas comunitarias, gran parte de las viviendas cuenta con pozo propio de profundidades menor a 30 metros donde no se obtiene agua de buena calidad.

CONTAMINACIÓN VISUAL

Es un tipo de contaminación que parte de todo aquello que afecte o perturbe la visualización de algún sitio o paisaje, afectando su estética.

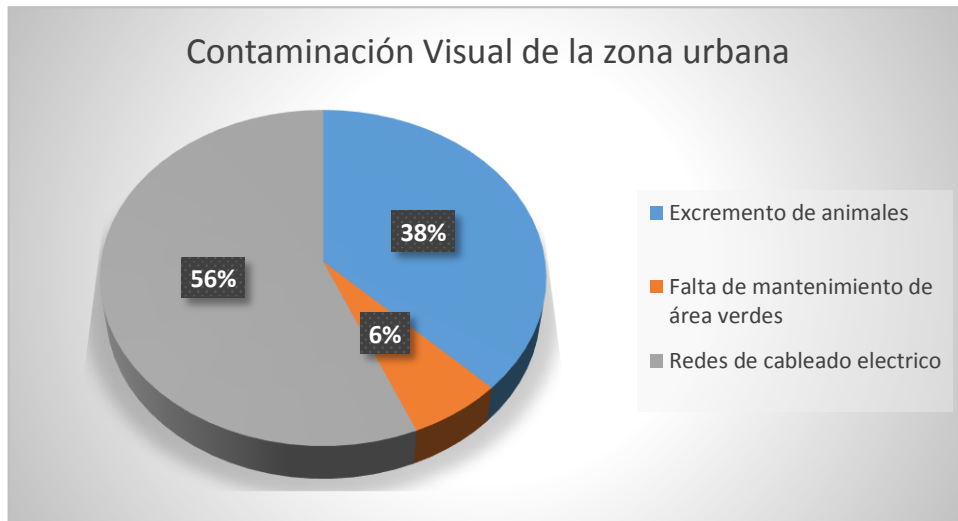


Ilustración 29-Contaminación visual de la zona urbana
Fuente: Equipo consultor, 2020

El cantón presenta dos contaminaciones visuales dentro de la zona urbana, el diseño de cableado de redes eléctricas convierte en una saturación de conductores eléctricos afectando la visualización y el paisaje urbano, los excrementos de animales específicamente de las aves, genera un efecto negativo en el paisaje los excrementos de aves pueden producir enfermedades en la ciudadanía como la salmonella.

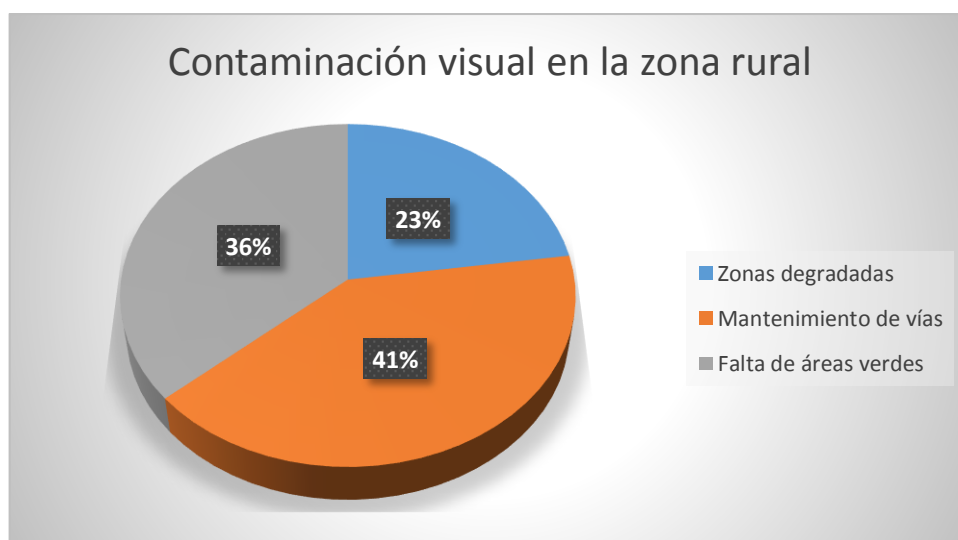


Ilustración 30-Contaminación visual en la zona rural
Fuente: Equipo consultor, 2020

La contaminación visual en la zona urbana mediante la investigación realizada en campo se identificó la falta de mantenimiento de las vías afectando el paisaje, la falta de áreas verdes afectan la distracción y mejora del paisaje de los asentamientos humanos, la quema de la tierra para la siembra de ciclo corto afecta el paisaje mostrando zonas degradadas en el territorio.

ÍNDICES DE PRESIONES AMBIENTALES DEL CANTÓN PALENQUE

El índice de presiones ambientales es el consumo, emisión o transformación del sistema terrestre ejercido por las actividades humanas con capacidad de generar impacto ambiental, indicando la contribución potencial de cada agente social (familias, empresas, instituciones) a las alteraciones en el ambiente.

ÍNDICE DE PRESIÓN AMBIENTAL			
RECURSO HÍDRICO Y EDÁFICO			RECURSO HÍDRICO Y EDÁFICO
PRESIÓN	PRESIÓN	PRESIÓN	PRESIÓN
Directa	Directa	Directa	Directa
	Erosión de suelo	Alto	Quema de la capa superficial de la tierra para volver a cultivar
	Contaminación del agua	Medio	Por uso excesivo de pesticidas.
	Uso de plaguicidas	Alto	En época invernal de siembra, debido a que esta zona es netamente agrícola.
	Pérdida de biodiversidad	Medio	Tala para uso agropecuario y siembra de monocultivo
Indirecta	Indirecta	indirecta	Indirecta
	Agotamiento de nutrientes	Medio	Por la quema del suelo antes de sembrar maíz
	Recolección de desechos	Medio	En la zona urbana es eficiente, el problema radica en las zonas rurales
	Cambio climático	Medio	La falta de lluvias afectan la agricultura

Ilustración 31-Índice de presiones ambientales
Fuente: GAD Palenque, 2020

Las principales presiones ambientales del cantón están en el uso de agua subterránea la cual es utilizada para el riego y consumo humano, la erosión de suelo, el uso excesivo de plaguicidas quema de tierra fértil y la contaminación atmosférica en las zonas rurales por vías no asfaltadas, el humo en la desparasitación del suelo antes de sembrar y contaminación de ruido en la zona urbana por el tránsito de vehículos pesado

1.1.6.SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES

SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES				
VARIABLES	SÍNTESIS	POBLACIÓN BENEFICIADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Relieve/ Suelos	Relieve de costa, Suelos variados de buena calidad, favorable desarrollo agrícola	23.638	Todo el territorio cantonal	Conservar las características edáficas del territorio
Uso Y Cobertura de Suelo	Suelo apto para actividades agrícolas	23.638	Todo el territorio cantonal	Sostener la actividad productiva del cantón
Clima	Sin repercusiones para el cambio climático	23.638	Todo el territorio cantonal	Concienciación sobre el cambio climático
Ecosistemas y Prioridad De Conservación	Consta con áreas protegidas privada y zonas de conservación ambiental	23.638	Todo el territorio cantonal	Conservar el entorno natural del territorio
Calidad del Agua	Calidad de agua aceptable para el consumo humano en la zona urbana	4.638	Todo el territorio cantonal	Mantener la calidad de agua
Aire	La calidad es aceptable no presentan alguna contaminación directa hacia el cantón.	23.638	Todo el territorio cantonal	Mantener el entorno natural del territorio
Paisajístico	Cuenta con áreas naturales obteniendo el beneficio del turismo.	23.638	Todo el territorio cantonal	Mantener el entorno natural del territorio
Eliminación de desechos	La eliminación la realizan en relleno sanitario forma parte de una mancomunidad	23.638	Todo el territorio cantonal	Mantener la recolección de los desechos

Tabla 19-Sistematización de potencialidades, componente biofísico
Fuente: Equipo consultor, 2020

1.1.7.SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS

SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS				
VARIABLES	PROBLEMA	POBLACIÓN BENEFICIADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Relieve/ Suelos	Limitación para cultivar especies agrícolas	23.638	Todo el territorio cantonal	Identificación de aptitudes agrícolas en el territorio
Amenazas Naturales	Bajo índice de capacitación de la comunidad ante desastres naturales	23.638	Todo el territorio cantonal	Implementar estrategias de culturalización en la comunidad sobre amenazas naturales en el territorio
Calidad del Agua	Calidad de agua no apta para el consumo humano en varios sectores de la zona rural	19.000	Zona rural	Mejorar la calidad del agua
Aire	Contaminación por partículas de polvo en la zona rural	19.000	Zona rural	Realizar estrategias que mejore la calidad del aire
Paisajístico	Pérdida de imagen urbana	23.638	Todo el territorio cantonal	Implementar estrategia que garantice la buena imagen de la ciudad
Contaminación De Desechos	Manejo inadecuado de desechos sólidos en varios sectores de la zona rural	19.000	Zona rural	Implementación de estrategias para el manejo sostenible de desechos solidos

Tabla 20- Sistematización de problemas, componente biofísico
Fuente: Equipo consultor, 2020

1.1.8.CONCLUSIÓN

Una vez concluido el diagnóstico biofísico del cantón Palenque desde el punto de vista técnico y a través de la evolución de los actores territoriales, se llegó a la conclusión que cuenta con un suelo rico en producción agrícola, actualmente se lo considera al cantón como el productor número uno de maíz a nivel nacional teniendo como negativa la quema de tierra fértil antes del sembrío de maíz, afectado a la población cercana por el humo y aportando CO₂ al planeta por la quema de hojarasca, no tiene antecedente de riesgo pero no se descarta por lo cual se debe capacitar a la población en caso de desastre naturales, tiene una área de protección de bosque reconocida por el Ministerio del Ambiente y Agua y dos zonas de conservación interna donde destaca la reserva Pedro Franco Dávila y el Humedal de la Garza, manteniendo una gran biodiversidad y prestando el servicio de hábitat para las especies, no tiene problemas con sus pendientes, ayudan a la agricultura, tiene abundantes cuerpos hídricos beneficiando a la agricultura así como para el consumo humano, una parte de estos tienen problemas por contaminación de desechos, uno de ellos la playa la Revesa, la cual es de importancia turística para el cantón, el clima es estable, la contaminación por partículas de polvo se da en las zonas rurales por falta de vías asfaltadas, el excremento de aves en las calles principales de la cabecera cantonal pueden generar problemas de salud, la calidad de agua para consumo humano dentro de la cabecera cantonal es considerada de buena calidad aunque no es potable, por lo que no se cuenta con una planta potabilizadora de agua, los asentamientos humanos de la zona rural no consideran el agua como de buena calidad, la recolección de desechos se da en la zona urbana de manera eficiente como en las vías principales de la zona rural, una mala planificación de los asentamientos humanos dificulta la recolección de los desechos puerta a puerta en las zonas rurales, la contaminación visual se ve afectada en la zona urbana por el cableado eléctrico y por el excremento de las aves, en las zonas rurales la contaminación paisajística es por la falta de mantenimiento de vías como los espacios degradados por la agricultura y pocas áreas verdes, la emergencia sanitaria no fue afectación representativa en el cantón desde el punto de vista biofísico, por lo que presenta una baja tasa de contagio.

1.2. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO



Fuente: equipo consultor, 2020

1.2.1. ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LA POBLACIÓN

El sistema económico del Ecuador es social y solidario por definición constitucional (CE, 2008, art. 283), ya que propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza. A partir de esta definición, se busca garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el Buen Vivir, en el cual interactúan los subsistemas de economía pública, privada, popular y solidaria.

Estos subsistemas requieren de una adecuada regulación para alcanzar una economía sostenida en la eficiencia y en el adecuado manejo de los recursos naturales y bienes tangibles e intangibles, generados a lo largo de los años. En este sentido, Ecuador avanza en la ruta hacia una economía sustentada en la justicia y equidad tributaria, a través de una distribución y redistribución de factores de producción y de la riqueza, trabajos, tiempos y recursos, que permitan generar oportunidades y que, simultáneamente, fortalezcan el sistema económico social y solidario.

Las actividades económicas del cantón Palenque son aquellos procesos realizados para producir bienes o servicios, mediante factores de producción, que satisfacen las necesidades de la sociedad con la finalidad de conseguir un beneficio. Las actividades económicas sirven para generar riquezas y contribuyen a la economía del cantón.

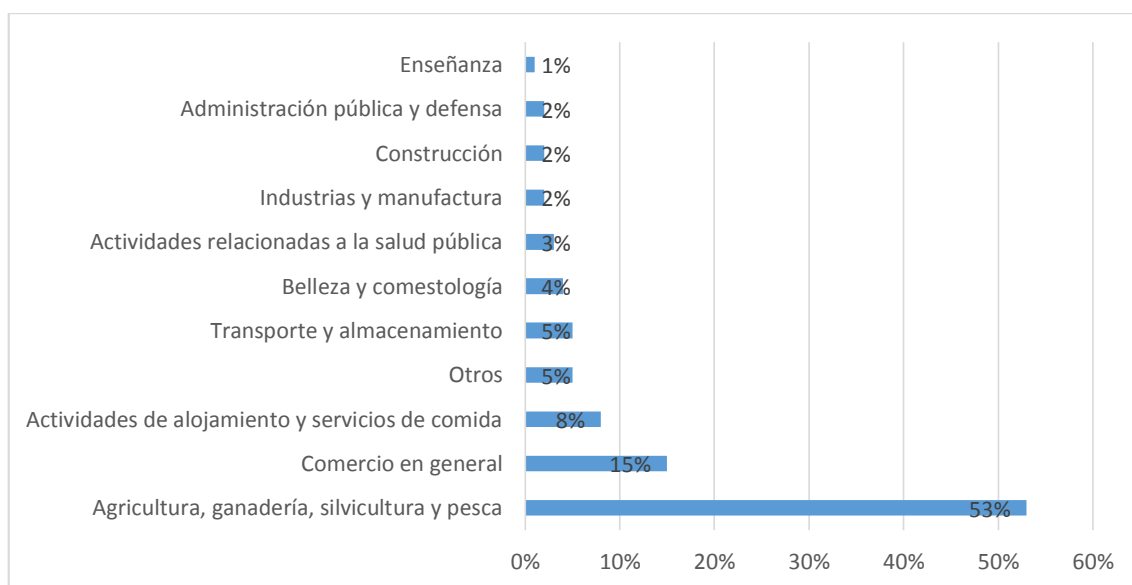


Ilustración 32- Porcentaje de población ocupada por actividad del cantón Palenque
Fuente: INEC, 2010

El 53% de la población en el cantón Palenque se dedica a las actividades agropecuarias, seguido por el comercio con un 15% al comercio, y un 8% alojamiento y servicios de comida.



Ilustración 33-Actividades económicas en la zona urbana
Fuente: GAD Palenque, 2020

Las actividades en la zona urbana predominan el comercio con un 66%, seguido por las actividades de servicios con un 22%, un 7% son actividades profesionales y el 5% está dedicado a la agricultura.



Ilustración 34-Actividades económicas de la zona rural
Fuente: GAD Palenque, 2020

La actividad económica predominante en la zona rural del cantón Palenque es la agricultura con un 86%, seguido por el comercio con un 7%, actividades de servicio con un 4% y servicios profesionales con un 3%.

1.2.2. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DEL TERRITORIO

De acuerdo con datos del Censo de Población y Vivienda realizado por el INEC en el año 2010, la principal rama de actividad que mantiene a la población activa en Palenque es la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca seguida del comercio al por mayor y menor.

El maíz es uno de los principales productos agrícolas en la época invernal actualmente el cantón Palenque es el primer productor de maíz a nivel nacional según el ministerio de Agricultura y Ganadería. El arroz es para autoconsumo y las plantaciones del cacao se dan en pequeñas parcelas cuya tendencia actualmente es reemplazarla el ciclo corto por la baja rentabilidad, también cuenta con sembríos de mango para exportación, sandías para consumo nacional, bananeras donde su producción es de exportación, y palmeras destinadas para refinar aceite de cocina para abastecer la demanda nacional.

El INEC en el censo 2010 se estableció la siguiente población económicamente activa

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	
Urbana	2.115,00
Rural	5.381,00
Total	7.496,00

Tabla 21-Población económicamente activa del cantón Palenque
Fuente: INEC, 2010

La población económicamente activa del cantón Palenque está integrada por 7.469 personas, las cuales se dividen en zona urbana con un total de 2.115 PEA y en la zona rural con 5.381 PEA, la población económicamente activa predomina en la zona rural.

A continuación, se muestra una matriz de población ocupada por actividad

POBLACIÓN OCUPADA DEL CANTÓN PALENQUE	NÚMERO DE PERSONAS
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	8
Construcción	97
Transporte y almacenamiento	115
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	80
Información y comunicación	7
Actividades profesionales, científicas y técnicas	8
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	27
Administración pública y defensa	134
Actividades de la atención de la salud humana	38
Artes, entretenimiento y recreación	12
Otras actividades de servicios	37
Actividades de los hogares como empleadores	148
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	5.453
Total	6.164

Tabla 22- Población ocupada por actividad
Fuente- INEC 2010

La tabla muestra que la principal actividad de su población es la agricultura. A esta actividad se dedican el 72.86% de la población económicamente activa. La segunda actividad a la que se dedica la población es el comercio con un 4.77%. En menor proporción están las actividades de empleo en los hogares 1.97%, las actividades de enseñanza 1.92% y el transporte y almacenamiento 1.56%.

En la investigación realizada en campo, se identificó que en el empleo agrícola el 44% en la modalidad de jornaleros, el 22% son agricultores por cuenta propia. Por tanto, el empleo remunerado en las haciendas y fincas es una de las modalidades de ocupación.

A continuación, se describe los sectores económicos según el INEC

SECTOR	PORCENTAJE (%)
Primario	68
Secundario	14
Terciario	18

*Tabla 23- Sectores económicos del cantón Palenque
Fuente: INEC, 2010*

El sector predominante en el cantón es el primario, representan los trabajos que obtienen directamente las materias primas de la naturaleza donde también se incluye a la ganadería, la agricultura, la silvicultura, la pesca y la minería, el sector secundario es el conjunto de actividades a través de las cuales las materias primas son transformadas en bienes manufacturados, el sector terciario representa un 18%, se encarga de los objetos intangibles (bienes y servicios) destinados a satisfacer las necesidades, de los demás sectores de la producción y de los consumidores en el cantón.

AGRICULTURA

La actividad agrícola en el cantón Palenque es la que mayor ingreso genera en el territorio, se dividen en cultivos permanentes, y cultivo de ciclo corto, estos dos tipos de cultivo en el cantón son los que generan mayores ingresos económicos se dividen en cuatro grupos de sembríos:

Actualmente el MAG denomina al cantón Palenque como productor número uno de maíz, en la época invernal es un cultivo de ciclo corto ya que genera gran fuente de empleo, también se identifica una controversia debido al precio que se establece para el producto, ya que no satisface la inversión.

Las haciendas bananeras cuya producción está destinada principalmente a la exportación, y es cultivo permanente genera fuente de trabajo durante el año según el MAG en el 2019, en el cantón existían alrededor de 768 ha. De banano.

Las palmeras que se encuentran actualmente en el cantón son otra fuente de ingresos durante el año es un cultivo permanente según el MAG en el cantón existen siete sembríos de palma las cuales producen alrededor de 3000 t/año.

TURISMO

Los ingresos procedentes del turismo se generan como resultado de los consumos de los turistas, que se definen como el monto total de los gastos en que incurre un visitante, durante su viaje y su estancia en el destino.

El cantón Palenque posee muchos atractivos interesantes, está rodeada por un sin número de lugares, que aunque no sean turísticos generan un gran interés. Aquí podemos encontrar una arquitectura clásica-patrimonial, de casas típicas costeñas que conservan su historia, así como la actividad generada por el balneario La Revesa, esta se da en el Río Quevedo, es uno de los ríos que conforman el estuario del Guayas, el caudal del río varía estacionalmente de acuerdo a la pluviosidad: es así que en época seca, el río forma una playa denominada la Reveza.

La playa La Revesa es la principal fuente de ingresos turísticos del cantón, en épocas vacacionales, llegando a recibir aproximadamente a unos 3.000 visitantes.

En la playa trabaja una asociación de comerciante de 22 integrantes, estos están de manera formal y 15 comerciantes de manera informal.

TIPO DE COMERCIO	NUMERO DE COMERCIANTE	INGRESOS POR FINES DE SEMANA	INGRESOS POR FERIADOS
Formal	22	\$95	\$150
Informal	15	\$95	\$150
Total	37	\$190	\$300

Tabla 24-Ingresos económicos aproximados de manera directos por turismos en el cantón Palenque

Fuente: GAD Palenque, 2020

La tabla nos muestra un aproximado de los ingresos que perciben los comerciante en el balneario, de manera directa se benefician 37 comerciantes los cuales tiene un ingreso de 95 dólares por fin de semana, los valores cambian para feriados donde la visita de turista aumenta llegando a generar ganancia de hasta 150 dólares por día de feriado.



Ilustración 35-Playa La Revesa cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2019

COMERCIO

El comercio en el cantón Palenque en un 80% se debe a la compra y venta de productos agrícola, donde predomina la comercialización del maíz, aunque existen dentro del cantón centros de acopios, es común identificar en el mayor de los casos la falta de control de precios que afectan a los agricultores. El 20% es el comercio en la zona urbana, se define en el siguiente grafico según las patentes municipales:

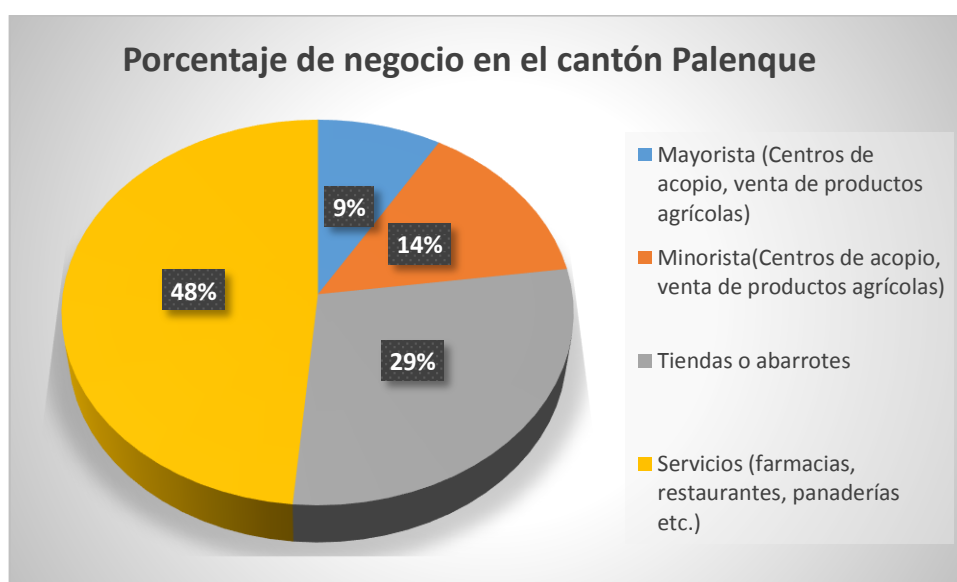


Tabla 25- Porcentaje de negocio en el cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque 2020

El comercio en el cantón está concentrado mayoritariamente en la cabecera cantonal, con un 48% de los servicios donde predominan el comercio en general, según el catastro de patentes del cantón seguido por tiendas o abarrotes con un 29% y los compradores de maíz cacao venta de productos agrícolas hacen un 23%.

1.2.3.PRODUCTOS ECONÓMICOS

Los productos económicos del cantón Palenque son los siguientes:

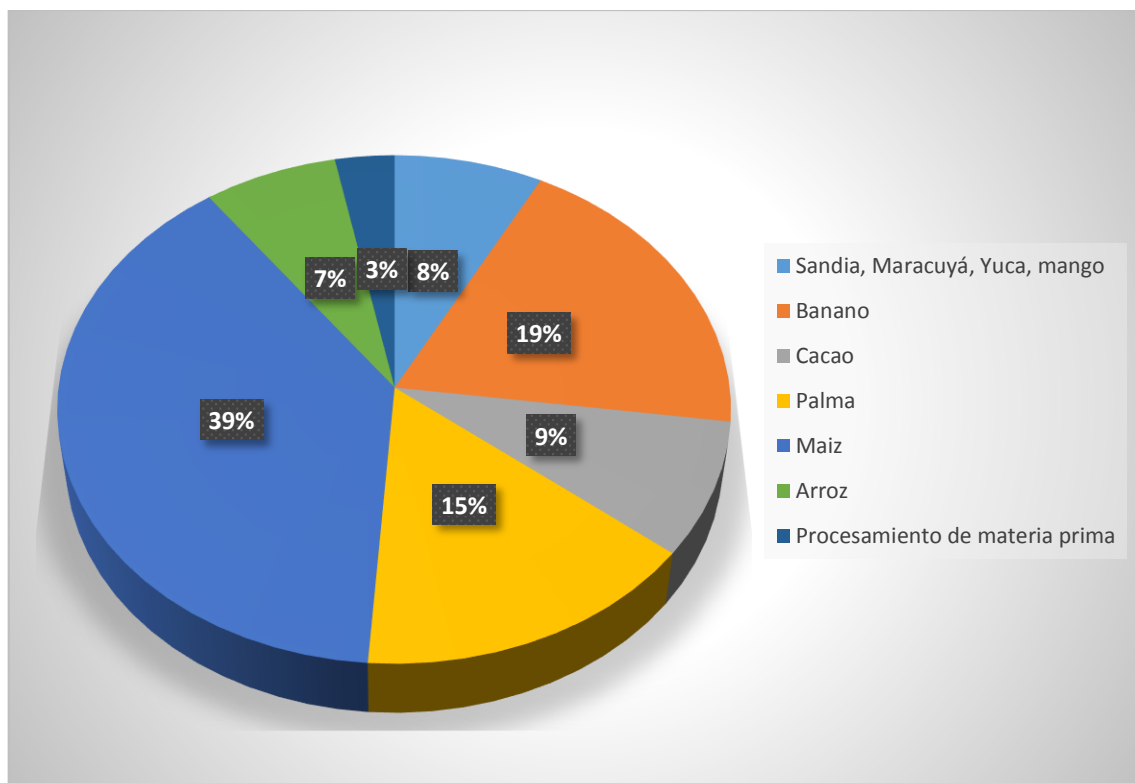


Ilustración 36-Productos Económicos del cantón Palenque
Fuente: MAG, 2018; GAD Palenque, 2020

El cantón Palenque los productos económicos se basan en la agricultura, sus principales productos son el maíz con un 39% en el territorio, seguido por el banano con un 19%, los sembríos de palma con un 15%, el cacao con un 9% en el territorio tienen tendencia a subir los sembríos como sandia maracuyá yuca mango, con un 8% el arroz, con un 7% y por último está el procesamiento de la materia prima como el cacao, plátano, las pulpa de frutas con un 3% en el cantón.

1.2.4. INFRAESTRUCTURA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO

Es la demanda actual y futura de infraestructura de apoyo a la producción (energía, movilidad, infraestructura de transformación y comercialización, etc.), que existe en el territorio y que deberá ser fomentada por el Gobierno Central, GAD Provincial y GAD cantonal.

ACTORES	TIPO DE INFRAESTRUCTURA
Gobierno Central	RETRACOM - Infraestructura y equipamiento de la planta de transformación y comercialización de producto de la huerta campesina
	Sistemas de riego
GAD Cantonal Palenque	Camal
	Mercados Municipales
GAD Provincial de Los Ríos	Vías de Primer Orden
	Vías de Tercer Orden
	Sistemas de Riego
Particulares	Asociaciones Agrícolas
	Almacenes de insumos agropecuarios
	Otras industrias

Ilustración 37- Infraestructura de Fomento Productivo

Fuente: Equipo consultor, 2020

El Gobierno Central el 26 de diciembre de 2018, entregó por medio del Ministerio de Agricultura y Ganadería, una planta de acopio, procesamiento y comercialización de productos de la Huerta Campesina, iniciativa que fue posible gracias al cofinanciamiento del Ministerio de Agricultura y Ganadería, a través del Proyecto del Buen Vivir Rural, con el GAD Municipal de Palenque, beneficiando a más de 320 familias de agricultores. El GAD cantonal cuenta con un camal municipal el cual está en funcionamiento y un nuevo mercado central, esto ayudaría a mejorar los ambientes de sanidad y comercialización de los productos. Las albardas comunitarias son la solución para la escasez de agua en sectores rurales del cantón, alrededor de 104 albardas se han construido siendo beneficiadas las siguientes zonas: Vía Suche, Los Amarillos, Los lavaderos, Las Palmitas, La Mocora, La Canoa, San Jacinto, San Clemente, La Bolsa, La Panguana, Sauce cañita, acciones realizadas bajo convenio entre la Alcaldía y la prefectura de Los Ríos con la coordinación de la Dirección de servicios públicos municipales y la Jefatura Agrícola. Las vías de primer orden se encuentran en buen estado, mientras que las vías de tercer orden complican el traslado de los productos desde las fincas a los puntos de comercialización, empeorando la situación en épocas de invierno, perdiéndose productos e inversión. De forma particular se cuenta con todas las infraestructuras para el fomento productivo desde comercializadoras de productos y almacenes de insumos agropecuarios.

1.2.5.RELACIÓN ENTRE SECTORES ECONÓMICOS

Los sectores económicos corresponden a la división de la actividad económica de un Estado o territorio, e incluye todas las etapas de exploración de los recursos naturales, hasta la industrialización, la preparación para el consumo, la distribución, y la comercialización de bienes y servicios.

RELACIÓN ENTRE SECTORES ECONÓMICO			
SECTORES	PRODUCTOS	CONSUMO NACIONAL	EXPORTACIÓN
Primario	Agrícolas	Maíz, cacao, arroz, yuca, sandía, aceite de Palma	Banano
Secundario	Comestibles	Pulpas de frutas, harina de plátano, chocolate caseros	
Terciario	Comercialización	Servicios en general	

Tabla 26-Relación entre sectores económicos del cantón Palenque
Fuente: Equipo consulto, 2020

Los sectores económicos del cantón tiene un relación de consumo a nivel nacional así como de exportación, se cuenta con los tres sectores que son: primarios mayoritariamente representados por la agricultura, el sector secundario es de consumo nacional pero se cumple con la función de la transformación de la materia prima para dar el valor agregado al producto, aumentando los ingresos y generando fuentes de empleo, el sector terciario está dentro del territorio con la comercialización de productos.

1.2.6.FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LOS MODOS DE PRODUCCIÓN

Es la forma en la que se organiza la actividad económica de un territorio determinado. En otras palabras, la forma en la que se organiza una economía para producir bienes y servicios, así como para organizar su distribución.

LA FUERZA PRODUCTIVA EN EL CANTÓN PALENQUE

Los instrumentos de producción en el cantón Palenque están ligados a la relación con la naturaleza de donde provienen la mayor fuente de ingreso, estos producen los bienes materiales, los hombres que manejan los instrumentos en la agricultura y efectúan la producción de los bienes agropecuarios por tener una cierta experiencia productiva y hábito de trabajo.

LAS RELACIONES DE PRODUCCIÓN EN EL CANTÓN PALENQUE

Es la relación que existe entre los habitantes con motivo de la producción, distribución y consumos de bienes agrícolas, el cantón presenta esta relación en la compra y venta de la producción agrícola ganadera, esta relación está dada entre el productor y el comprador quienes ejercen una de las relación más fuerte de producción en el cantón, para después ser vendido al consumidor.

PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO

El nivel de desarrollo de las fuerzas productivas del cantón se manifiesta en la productividad del trabajo. Esta se mide por la cantidad de productos creados, con la misma cantidad de trabajo en la unidad de tiempo laboral.

El cantón Palenque cuenta con dos centros de acopios uno es RETRACOM la cual fue inaugurada el 26 de diciembre del 2018, es una planta de acopio, procesamiento y comercialización de productos de la Huerta Campesina, La planta sirve para la transformación y comercialización de papaya, guanábana, mango, piña y harina de plátano.



Ilustración 38-Planta industrial, RETRACOM

Fuente: GAD Palenque, 2020

Cerca de 320 familias de agricultores se benefician económicamente de la empresa, los cuales proveen con sus huertas campesinas.

Otra muestra de la productividad del trabajo asociativo, se da en el recinto Los Mosquitos, en el cual se encuentra un emprendimiento de centro de acopio, procesamiento y comercialización del cacao.



Ilustración 39-Planta procesadora de chocolate ASOPROLOMO, recinto Los Mosquitos
Fuente: Equipo consultor, 2020

En la planta laboran 8 mujeres y 4 hombres, los productos que procesan son barras de chocolate amargo, barras de chocolate dulce, y bombones, el proceso de los bombones es realizado de forma artesanas, por los que forman parte de la planta procesadora.



Ilustración 40-Barras de chocolate artesanal del cantón Palenque
Fuente: Equipo consultor, 2020

Tienen una producción semanal de 40 barras de chocolates dulces y amargos, y 40 bombones los cuales tiene un precio de un dólar, y cincuenta centavos de dólar, los cuales son comercializados en la cabecera cantonal de Palenque y Mocache.

1.2.7.MERCADO DE CAPITALES Y FINANCIACIÓN DE INVERSIONES

El financiamiento en el cantón Palenque es basado en su actividad económica principal la agricultura, la única entidad financiera en el territorio es BANEQUADOR, los créditos por las entidades del sector público al cantón Palenque nos dice que el 73% de los recintos no han accedido a un crédito, mientras que los que sí han accedido corresponden al 18%, y los que no han accedido a ningún crédito representan el 9%.

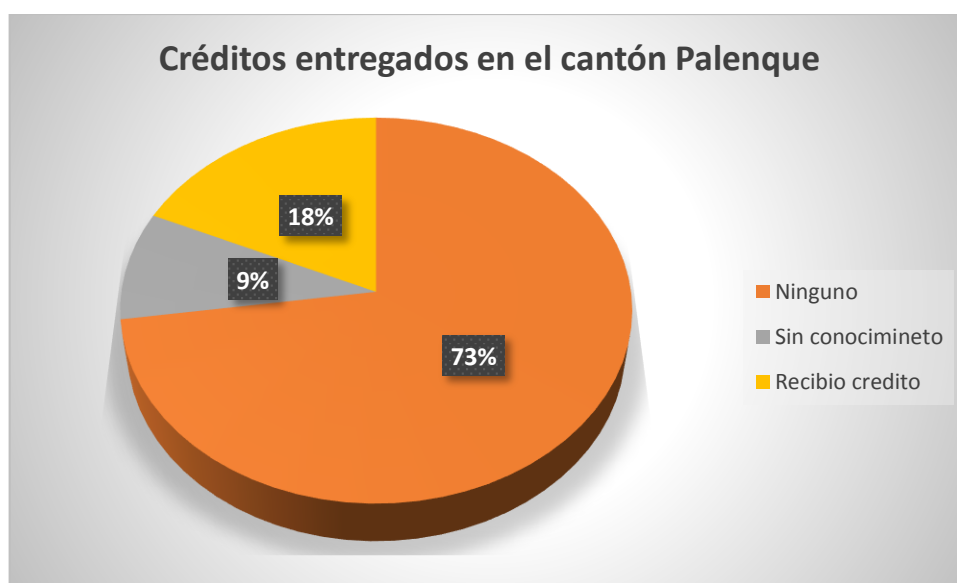


Ilustración 41- Créditos entregados en el sector rural
Fuente: Superintendencia de Bancos, 2017

En la zona rural se identifica un bajo índice de entrega de créditos por parte de la entidad financiera que existen en el cantón, los créditos realizados son fuera del cantón como en agencia bancaria de los cantones Mocache y Quevedo.

1.2.8.SEGURIDAD Y SOBERANÍA ALIMENTARIA

Para el análisis de la seguridad y soberanía alimentaria del cantón, se debe tener en cuenta la parte social, económica y física. Para el caso del cantón Palenque es importante mencionar, que la identificación de los cultivos no se encuentre con especie introducidas, que puedan afectar a la productividad del cantón, en el territorio por ser el productor más grande de maíz se encuentra con la introducción de otras especies, las cuales son semillas transgénicas o modificadas que puede llevar a la pérdida del sembrío del maíz autóctono del Ecuador, representando pérdidas económicas ya que los cultivos modificados generalmente necesitan más espacio para producir, y tener un mayor peso para cobrar un buen precio, así mismo las semilla tienen un precio elevado haciendo cada vez una inversión mayor para el agricultor.

Actualmente los precios del maíz no justifican la inversión de los pequeños agricultores, poniendo en riesgo la cadena del proceso productivo, como los ingresos económicos de la población.

La seguridad alimentaria en el Cantón no se ve afectada, cumple con el suministro de productos para la demanda interna, así como a nivel nacional, los problema que se presenta son con productos que no se siembran comúnmente en el cantón, esto son los proveniente de la sierra, ya que los precios varían según la época del año, y esto puede disminuir si se logra capacitar para producir alimentos como las conocidas huertas familiares.

1.2.9.AMENAZAS A LAS INFRAESTRUCTURAS Y ÁREAS PRODUCTIVAS

Las amenazas de fenómenos naturales en distintas partes del planeta tienen consecuencias devastadoras en términos de pérdida de vidas humanas, destrucción de viviendas e infraestructuras y calamidades para las poblaciones afectadas.

TIPO DE AMENAZA	NIVEL DE AMENAZAS
Biológicas	Alta
Degradación ambiental	Media
Geológica	Baja
Cambio climático	Alta

Tabla 27-Amenazas para la economía del cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2020; Equipo consultor, 2020

El cantón Palenque basa su economía en la agricultura, la tabla anterior nos muestra la afectación por amenaza basándose en su potencial económico.

La amenaza biológica en la agricultura se afecta directamente por la propagación de plagas en los sembríos afectando la producción, en un escenario extremista la perdida de los sembríos. Otra amenaza biológica es la actual pandemia Sars-CoV2 la cual afecta a los precios de los productos agrícolas de exportación, como consecuencia la disminución de sueldos y pérdidas de empleo.

La amenaza por degradación ambiental según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) cuando se realizan quemas, el suelo pierde humedad, esto provoca un bajo rendimiento de los cultivos y aumento de químicos, provocando un desgaste y volviendo un suelo infértil, el cantón Palenque por ser un productor de maíz, los agricultores realizan esta técnica antes de sembrar generando el impacto negativo y siendo una amenaza para las futuras generaciones al no garantizar un suelo fértil.

Las amenazas geológicas en el país se deben a los sismo, el cantón Palenque no tiene registro histórico de catástrofes por sismos, pero no se descarta que puede provocar daños en la infraestructura como las vías para comercializar los productos.

El cambio climático resulta una fuerte limitante al crecimiento económico e impiden el logro de un desarrollo sostenible ya que, debido a su carácter transversal, afectan a todos los sectores de la economía en el cantón Palenque, la falta de lluvia afectaría la base económica del cantón como la agricultura.

1.2.10. IMPACTO ECONÓMICO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19

La pandemia está afectando a los sistemas alimentarios mundiales, perturbando las cadenas de valor agrícolas a nivel regional y presentando riesgos para la seguridad alimentaria de los hogares. La emergencia sanitaria en el cantón Palenque afecto la población económicamente, el siguiente cuadro detalla esta afectación:

AFECTACIÓN	DESCRIPCIÓN
Alimentos	La especulación de precios en los alimentos que no se cultivan en el cantón
Comercio	El comercio disminuyo en la zona urbana la por la falta de clientela, en la zona rural la venta de la producción en pequeñas fincas no podía ser comercializados y precios por debajo de lo establecido.
Agricultura	La agricultura del cantón por la falta de demanda de sus productos afecto los precios y venta de los mismo

Tabla 28-Afectaciones por la pandemia en el cantón Palenque
Fuente: Equipo consultor, 2020

La tabla nos muestra de manera general las afectaciones económicas en el cantón, las plantaciones bananeras como palmeras son fuentes de trabajo considerables para el cantón y se vieron afectadas de la siguiente manera:

CULTIVOS	PRECIOS ANTE DE LA PANDEMIA	PRECIOS EN LA PANDEMIA
Banamera	\$7,50 la caja	\$2,00 la caja
Palmera	\$150,00 la tonelada	\$50,00 la tonelada

Tabla 29 Productos agrícolas afectados
Fuente- Equipo consultor 2020

Los cultivos de banano la caja tenía un valor \$7,50, la caja cuando empezó la emergencia sanitaria llegó a valer \$2,00, no tenían cupos para venta de cajas de banano perdiendo la producción, en algunos casos esto obligaba a bajar los pagos y en otros despidos masivos, así mismo se vio afectado las empresas de palmeras que de \$150,00 la tonelada llegó a costar \$50,00, las medidas tomadas fue el despido de sus trabajadores así como disminución de sueldo.

1.2.11. SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES

SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES				
VARIABLES	POTENCIALIDADES	POBLACIÓN BENEFICIADA	ASENTAMIENTOS HUMANOS DE INFLUENCIA	ACCIONES
Productos económicos	La producción es diversificada con respecto a la agricultura, cuenta con una tierra fértil, transforman la materia prima dándole valor agregado a los productos primarios del cantón, existen ingresos por turismo	23.638	Cantón Palenque	Sostener la producción basada en la agricultura, el emprendimiento y turismo
Infraestructura para el fomento productivo	La construcción del mercado es una ayuda directa para la comercialización de productos, como el asfaltado de las vías de primer orden	23.638	Cantón Palenque	Mantener en buen estado la infraestructura existente para la economía en el cantón
Seguridad y soberanía alimentaria	Abastecimiento de productos para la población del cantón Palenque	23.638	Cantón Palenque	Mantener los índices de producción internos del cantón

Tabla 30-Sistematización de potencialidades, componente económico productivo

Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.2.12. SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS

SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS				
VARIABLES	PROBLEMA	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Actividades económicas de la población	Bajo índice de fuente de empleo para la población joven del cantón.	2.300	Cantón Palenque	Creación de fuentes de empleo
Actividades productivas del territorio	Bajo índice de diversidad de fuentes de ingresos económicos	23.638	Cantón Palenque	Fomentar actividades turísticas culturales
Productos económicos	Valor del mercado del producto emblema del territorio con bajos índices de rentabilidad	23.638	Cantón Palenque	Fomentar la exploración de nuevos productos y mercados agrícolas
Mercado de capitales y Financiamientos	Bajo índice de acceso crediticio en la zona rural	23.638	Cantón Palenque	Empoderamiento de la comunidad rural en materia de procesos crediticios
Impacto económico en la pandemia	Afectación económica post-pandemia a empresas de cultivo extensivo de banano y palma	17.019	Cantón Palenque	Fomentar la reactivación económica post-pandemia, sostenible en el cantón

Tabla 31-Sistematización de problemas, componente económico productivo

Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.2.13. CONCLUSIÓN

Finalizado el componente económico podemos concluir que la mayor fuente de ingreso se limita al sector agropecuario esencialmente el maíz, el cual no tiene un precio rentable frente a la inversión, seguido por bananeras y palmeras las que generan fuente de empleos en el territorio, estos tres productos representa en la actualidad la economía del cantón, cuenta con infraestructura para el fomento productivo, un ejemplo de aquello es el centro de acopio y procesamiento RETRACOM, falta de inversión del sector privado, y financiero obligan a las personas a migrar por fuente de trabajo, la escases de empleo obliga a las personas a migrar a varias ciudades como Guayaquil, Quito y Cuenca, donde se dedican a la construcción, guardias de seguridad entre otras actividades, en el caso específico de las mujeres, se dedican al trabajo doméstico en su mayoría, las actividades que generan empleo en su entorno, es insuficiente para cubrir las necesidades de trabajo, a esta situación se agrega la alta explotación de los jornaleros, en la infraestructura al sector productivo solo se cuenta con un mercado y un camal el cual abastece las necesidades del territorio, el problema principal se refleja en las vías de tercer orden que son esenciales para el transporte de los productos agrícolas, esto afecta a los pequeños productores de las zonas rurales, Palenque es la zona más seca de la Provincia, el acceso a fuentes superficiales de agua para riego son limitada, las albarradas comunitarias son necesaria para satisfacer esta necesidad, la pandemia no reflejo problemas económicos en la población pero si en los productores de banano y palmas, lo cual esta direccionado a la baja de valores en el mercado y consecuentemente pérdidas de empleo.

1.3. COMPONENTE SOCIO CULTURAL



Fuente: <https://www.palenque.gob.ec/la-revez>

1.3.1.DEMOGRAFÍA

En Ecuador cada diez años se realiza el proceso de actualización a través de un censo para cuantificar la población existente en las diferentes Provincias, Cantones y Parroquias, en función de aquello y en vista de que en los posteriores años se debería actualizar el censo poblacional por razones emergente a la pandemia que se ha dado mundialmente con afectaciones directas al país, ha perjudicado el proceso de actualización demográfica del Ecuador. De acuerdo a esto se tomaron proyecciones referenciales del 2019 hasta el 2030 que se encuentran en el Secretaria Técnica Planifica Ecuador.

La población del cantón Palenque se encuentra distribuida básicamente en dos grandes grupos: la población rural con 17.019 habitantes, y la población urbana con 6.619 habitantes, estos últimos asentados en la cabecera cantonal de Palenque, a continuación se muestra la proyección poblacional del Cantón al año 2020 hasta el año 2030, según datos oficiales del Censo Nacional de Población y Vivienda efectuado en el año 2010:

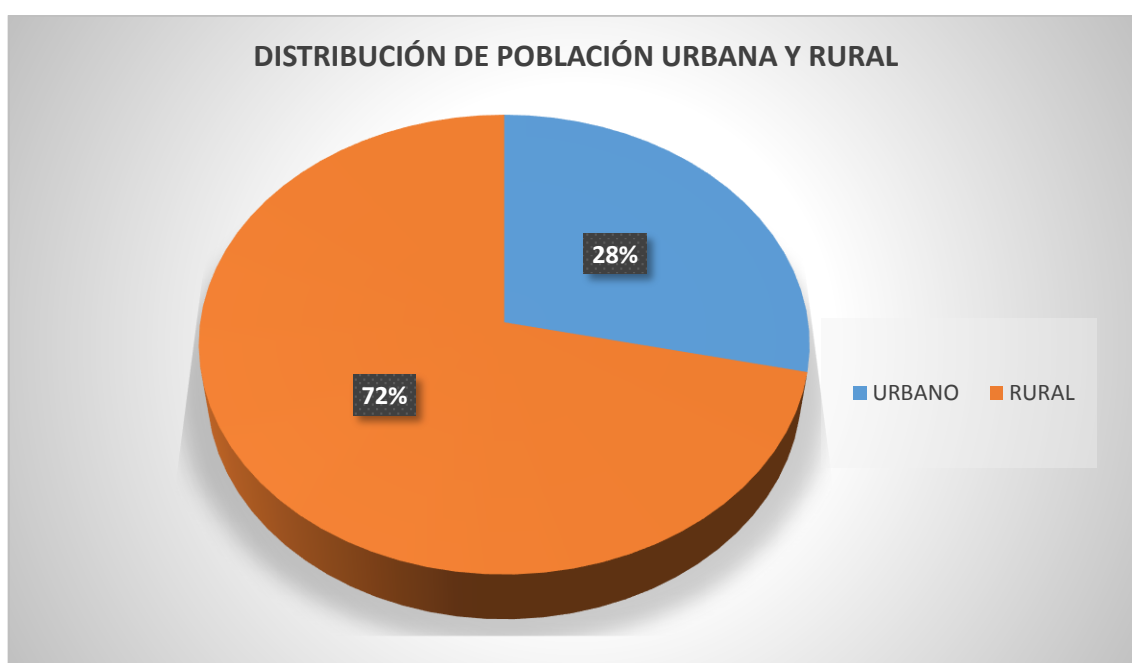


Ilustración 42-Distribución de la población del cantón Palenque
Fuente: INEC, 2017

AÑO	PROYECCIÓN POBLACIONAL
2020	23638
2021	23633
2022	23621
2023	23602
2024	23574
2025	23540
2026	23498
2027	23448
2028	23390
2029	23326
2030	23253

Tabla 32-Proyección poblacional del cantón Palenque

Fuente: INEC, 2017

A continuación se identifican la población por rango de edades, que permite visualizar la cantidad de población por grupos etarios como base para el análisis de otros componentes constitutivos del diagnóstico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

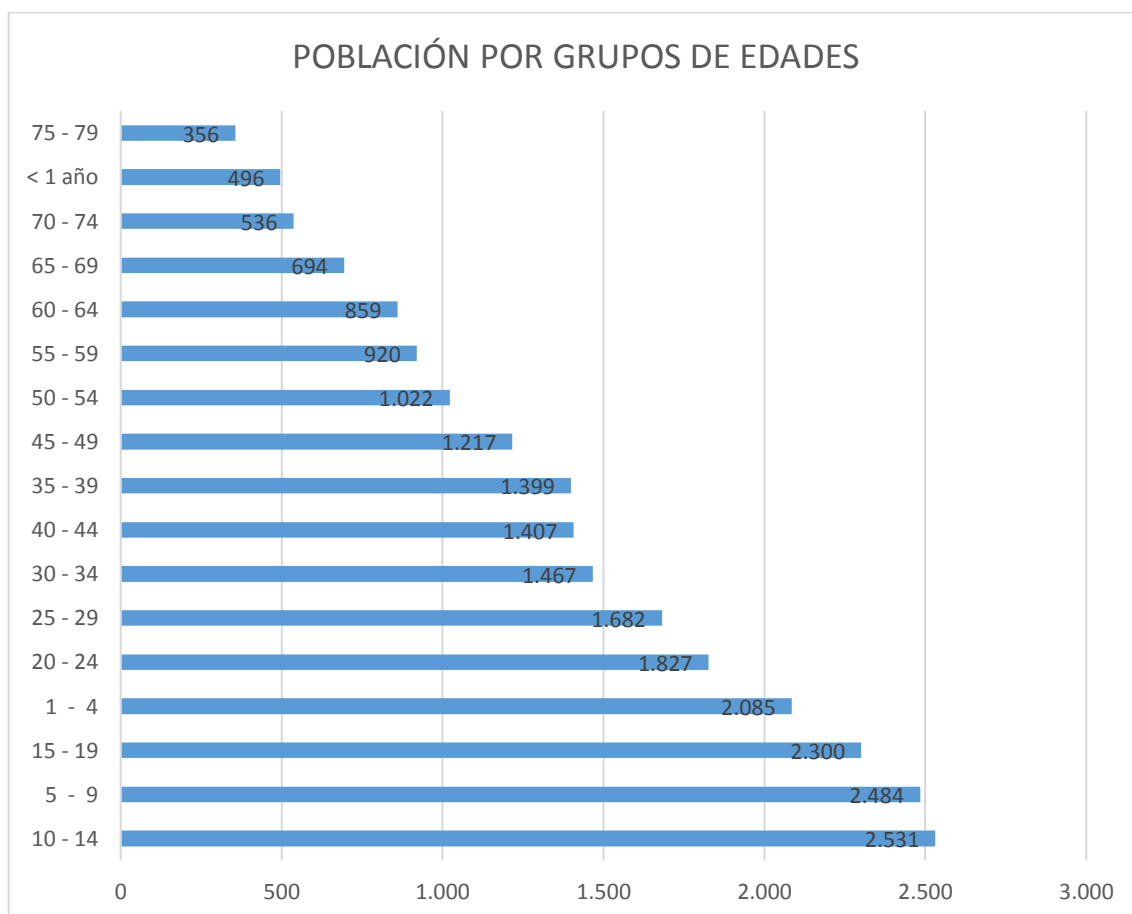


Ilustración 43-Población por grupos de edades

Fuente: INEC, 2017

De lo que se puede identificar de la imagen anterior es que el mayor grupo etario se encuentra entre los rangos de 10 a 14 años de edad seguido del grupo etario de 5 a 9 años de edad lo que indica un elevado índice de población joven en el territorio, el grupo etario de menor proporción está el de 75 a 79 años de edad. Así mismo a nivel general se identifica que el mayor grupo poblacional por sexo encontramos la población Masculina con el 53%, así como se identifica en el siguiente gráfico:

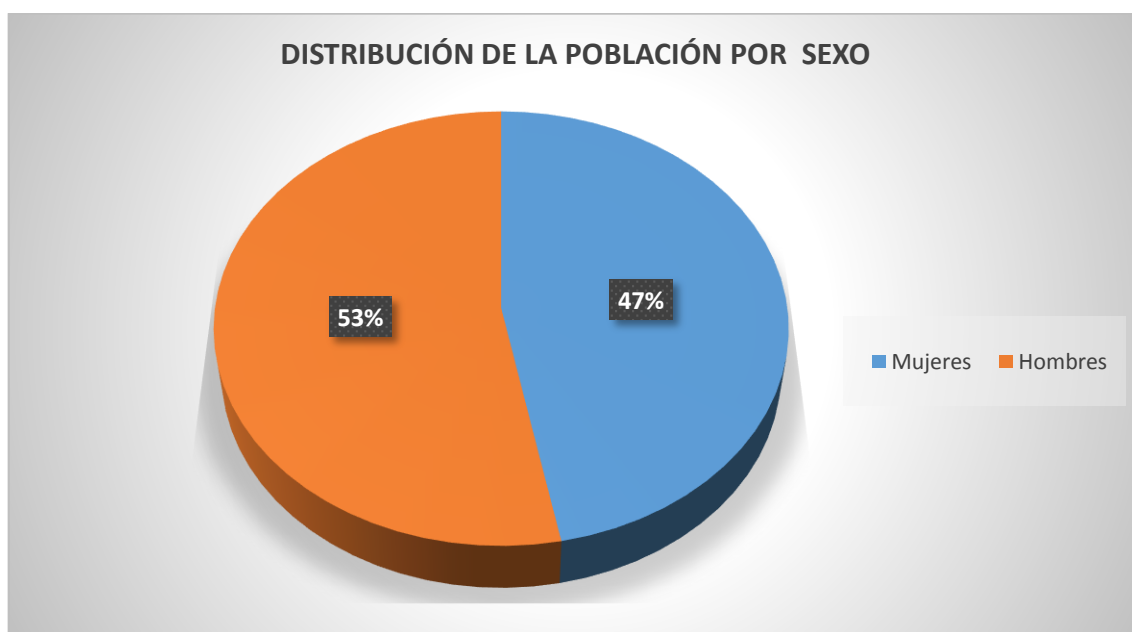


Ilustración 44-Distribución poblacional por sexo
Fuente: INEC, 2017

1.3.2.GRUPOS SOCIALES

Los grupos sociales son conjuntos de personas que se juntan e interactúan debido a valores, normas, creencias y/o intereses sociales comunes. La interacción social entre los miembros de un grupo humano se define por la comunicación que existe entre ellos y no por la proximidad. Las redes sociales, en este sentido, ha ayudado a ampliar los grupos sociales más allá de las fronteras físicas.

Estos grupos sociales se pueden clasificar en:

- Primarios.- Son aquellos que constituyen el círculo más íntimo, generan, por ende, mayor interacción y cooperación por parte de la persona, por ejemplo: la familia y los amigos cercanos. Se caracterizan por la asociación voluntaria de los miembros sin necesidad de una formalización.
- Secundarios o formales.- Son grupos sociales que definen normas y reglas para la generación de dicha relación como, por ejemplo, un sindicato o una asociación agrícola.
- Informales.- Se forman debido a lazos de amistad, pero sin estructura.
- De pertenencia.- Los miembros adhieren a este tipo de grupo social para mostrar el lugar de pertenencia en la sociedad, como lo pueden ser fanáticos de equipos de fútbol o una pandilla urbana

CLASE	DESCRIPCIÓN	PORCENTAJE POBLACIONAL
Primarios	Hogares y círculos cercanos	100%
Secundarios	Asociaciones Agrícolas, asociaciones ganaderas, agrupaciones montubias, comités barriales, comité recintales, juntas del agua	5%
Informales	Agrupaciones LGBTI, agrupaciones juveniles, activistas sociales	1%
De pertenencia	---	---

Tabla 33-Grupos sociales del cantón
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Al no tener una identificación de grupos sociales registrada de manera formal en la base de datos del GAD, La identificación del tejido social que conforman los grupos sociales están determinados básicamente por los asentamientos humanos y sub agrupaciones distribuidos en el territorio, los mismo que están conformados y clasificados según la estructura como se especifica en el cuadro anterior. Otra variable para la clasificación de grupos sociales es la auto identificación étnica, donde de manera cultural genera un gran impacto en la sociedad donde el 69% de la población se auto identifica como Montubio, seguido de mestizo con un 23% así como se detalla en el siguiente gráfico:

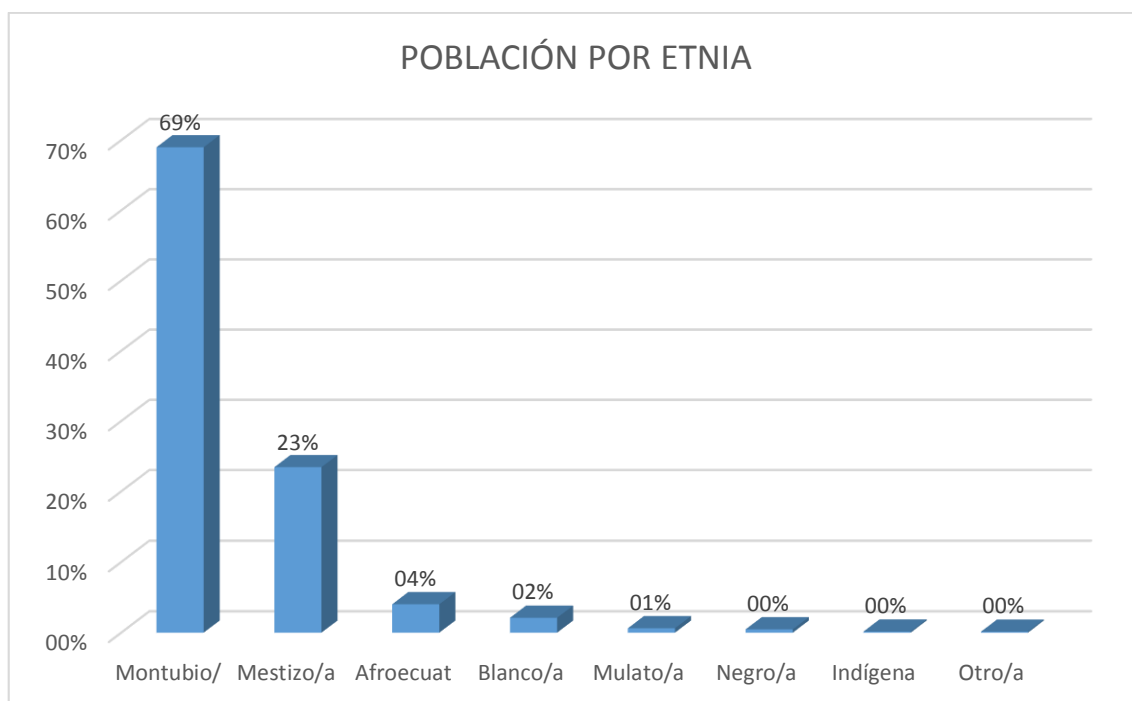


Ilustración 45-Auto identificación étnica del cantón
Fuente: INEC, 2017

1.3.3.PATRIMONIO E IDENTIDAD CULTURAL

Como patrimonio se denomina el conjunto de los bienes y derechos de una persona. Como tal, existen distintos tipos de patrimonio, dependiendo del tipo de bienes a los que nos referimos y si estos son tangibles, como los bienes muebles o inmuebles y los bienes naturales, o intangibles, como los bienes culturales.

Patrimonio cultural.- El patrimonio cultural se refiere al conjunto de los bienes culturales que históricamente pertenecen a una comunidad, pueblo o nación, y que está conformado por las tradiciones, creencias, valores, costumbres y expresiones artísticas y folclóricas que constituyen su pasado, su identidad y su singularidad.

Patrimonio Natural.- Como patrimonio natural se conoce aquel que está constituido por un conjunto de monumentos, paisajes, formaciones y lugares de origen natural que forman parte de un territorio o nación, y que, en virtud de ello, tienen un enorme valor a nivel medioambiental, científico y estético para el ser humano.

La cultura es el conjunto de conocimientos y rasgos característicos que distinguen a una sociedad, una determinada época o un grupo social. Es el conjunto compuesto por el desarrollo artístico, los modos de vida y la variedad de costumbres de una sociedad es el término más representativo y conocido sobre la cultura tal cual se conoce.

PATRIMONIO

Dentro de las competencias exclusivas del GAD Palenque, consta el Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines. En la actualidad el cantón no posee medios normativos o métodos definidos por ordenanzas que permitan describir el proceso en los que están inmersos estos elementos pertenecientes a la identidad cultural de los habitantes del cantón. Debido a esto las dependencias pertinentes del GAD Palenque se encuentran en la actualidad identificando todas las variables necesarias que permitan regular la gestión de los patrimonios, validados y reconocido por el Ministerios de Cultura y Patrimonio. A continuación se detallan los patrimonios existentes dentro del territorio del cantón Palenque:

PATRIMONIO ARQUEOLÓGICO	
REGISTRO FOTOGRÁFICO	ESPECIFICACIONES
	<p>LIMONCILLO</p> <p>Código: AY-12-09-50-000-09-000006</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Tipo de sitio: Asentamiento superficial (a cielo abierto)</p> <p>Subtipo del sitio: Asentamiento superficial (a cielo abierto)</p> <p>Descripción: Actividades Agrícolas</p>
	<p>RECINTO JESUS MARÍA 4</p> <p>Código: AY-12-09-50-000-09-000007</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Topónimo: Hacienda Jesus María</p> <p>Tipo de sitio: Asentamiento superficial (a cielo abierto)</p> <p>Subtipo del sitio: Asentamiento superficial (a cielo abierto)</p> <p>Descripción: Actividades Agrícolas</p>
	<p>PISE 1</p> <p>Código: AY-12-09-50-000-09-000009</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Topónimo: Recinto San Nicolás</p> <p>Tipo de sitio: Asentamiento superficial (a cielo abierto)</p> <p>Subtipo del sitio: Asentamiento superficial (a cielo abierto)</p> <p>Descripción: Construcción de viviendas / Actividades Agrícolas</p>

Tabla 34-Patrimonio arqueológico del cantón

Fuente: Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura (SIPCE), 2020

BIENES PATRIMONIALES	
REGISTRO FOTOGRÁFICO	ESPECIFICACIONES
	<p>Código: IBI-12-09-50-000-09-000001</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Dirección: Simon Bolivar S/N entre Juan Carlos Aspiazu y Nicolas Infante</p> <p>Estado de conservación: Deteriorado</p> <p>Valoración y grado de protección: Parcial</p> <p>Antigüedad: Construida en el año de 1918</p> <p>Estético Formal: Inmueble tradicional simétrico, con poca ornamentación definido por ventanas con tarjetas caladas, textura alistonada (tablas)</p> <p>Técnico constructivo: Sistema constructivo tradicional, uso de la madera como principal material tanto para la estructura, como para el envolvente y los acabados</p>
	<p>Código: IBI-12-09-50-000-09-000006</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Dirección: Eloy Alfaro S/N La Rocha</p> <p>Estado de conservación: Deteriorado</p> <p>Valoración y grado de protección: Absoluta</p> <p>Antigüedad: Construida en el año de 1860</p> <p>Estético Formal: Inmueble tradicional simétrico, con poca ornamentación neoclásica. Ventanas de chazas con tarjetas caladas y rematada con una cornisa y moldura simple</p> <p>Técnico constructivo: Sistema constructivo tradicional, uso de la madera como principal material tanto para la estructura, como para los acabados</p>
	<p>Código: IBI-12-09-50-000-09-000007</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Dirección: Bolivar S/N Av. Juan Carlos Aspiazu</p> <p>Estado de conservación: Sólido</p> <p>Valoración y grado de protección: Condicionada</p> <p>Antigüedad: Construida en el año de 1900 - 1910</p> <p>Estético Formal: Edificación simétrica desarrollada en dos plantas, presente encuadramiento en ventanas y alero simple, carece de ornamentación. Presenta ventanas de arquitectura tradicional simple.</p> <p>Técnico constructivo: Sistema constructivo tradicional, uso de la madera como principal material de estructura, como parte del envolvente y los acabados. En planta baja, las columnas están forradas con mampostería y se ha cambiado paredes a bloques</p>

BIENES PATRIMONIALES	
REGISTRO FOTOGRÁFICO	ESPECIFICACIONES
	<p>Código: IBI-12-09-50-000-09-000005</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Dirección: 2 de agosto S/N Jaime Roldos Aguilera</p> <p>Estado de conservación: Deteriorado</p> <p>Valoración y grado de protección: Parcial</p> <p>Antigüedad: Construida en el año de 1925 – 1930</p> <p>Estético Formal: La edificación posee un diseño tradicional simétrico, presenta vanos con arcos. Uso de ventanas con chazas para controlar la luz y ventilación</p> <p>Técnico constructivo: Sistema constructivo tradicional que hace uso de la madera como principal material de construcción para la estructura y los acabados</p>
	<p>Código: IBI-12-09-50-000-09-000003</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Dirección: Eloy Alfaro S/N Simon Bolivar</p> <p>Estado de conservación: Deteriorado</p> <p>Valoración y grado de protección: Parcial</p> <p>Antigüedad: Construida en el año de 1900 – 1908</p> <p>Estético Formal: Edificación de estilo tradicional, fachada simétrica, uso de encuadramiento en ventana de chazas, alero simple.</p> <p>Técnico constructivo: Sistema constructivo tradicional que hace uso de la madera como principal material de construcción para estructura y los acabados. Zinc en cubierta y materiales de paredes en planta baja (mampostería y bloque)</p>
	<p>CAMPANA</p> <p>Código: BM-12-09-50-001-09-000007</p> <p>Localización: Cabecera Cantonal</p> <p>Tipo del bien: Metalurgia</p> <p>Técnica: Bronce Fundido</p> <p>Siglo / Año: 1775</p> <p>Estado de conservación: Regular</p>

BIENES PATRIMONIALES	
REGISTRO FOTOGRÁFICO	ESPECIFICACIONES
	<p>SAN ANTONIO</p> <p>Código: BM-12-09-50-001-09-000001 Localización: Cabecera Cantonal Tipo del bien: Escultura Técnica: Talle / Encarne / Policromía Siglo / Año: XX Estado de conservación: Regular</p>
	<p>SAN NICOLÁS TOLENTINO</p> <p>Código: BM-12-09-50-001-09-000004 Localización: Cabecera Cantonal Tipo del bien: Escultura Técnica: Talle / Encarne / Policromía Siglo / Año: XX Estado de conservación: Regular</p>
	<p>INMACULADA</p> <p>Código: BM-12-09-50-001-09-000003 Localización: Cabecera Cantonal Tipo del bien: Escultura Técnica: Talle / Vaciado / Ojos de vidrio Siglo / Año: XX Estado de conservación: Regular</p>

BIENES PATRIMONIALES	
REGISTRO FOTOGRÁFICO	ESPECIFICACIONES
	<p>SAGRADO CORAZÓN DE JESUS</p> <p>Código: BM-12-09-50-001-09-000002 Localización: Cabecera Cantonal Tipo del bien: Escultura Técnica: Vaciado / Vaciado / Ojos de vidrio / Encarne / Policromía Siglo / Año: XVIII Estado de conservación: Regular</p>
	<p>BUSTO NICOLÁS INFANTE</p> <p>Código: BM-12-09-50-002-13-000002 Localización: Cabecera Cantonal Tipo del bien: Metalurgia Técnica: Fundido Siglo / Año: XX Estado de conservación: Regular</p>
	<p>LAPIDARIO DE NICOLÁS INFANTE</p> <p>Código: BM-12-09-50-004-13-000001 Localización: Cabecera Cantonal Tipo del bien: Lapidaria Técnica: Esculpida Siglo / Año: 1955 Estado de conservación: Regular</p>
	<p>SABLE</p> <p>Código: BM-12-09-50-003-13-000001 Localización: Cabecera Cantonal Tipo del bien: Arma blanca Material: Metálica Siglo / Año: XX Estado de conservación: Malo</p>

Tabla 35-Bienes patrimoniales del cantón

Fuente: Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura (SIPCE), 2020

Se determina que existen un total de 13 bienes patrimoniales y 3 patrimonios arqueológicos, debidamente reconocidos por el Ministerio de Cultura y Patrimonio. El código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización determina como una de las competencias exclusivas del GAD la de preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines. En función de aquello no se evidencian medios o instrumentos de gestión de patrimonio a nivel local que garantice principalmente la conservación y el buen uso de los mismos a nivel general, identificando que en términos generales los bienes patrimoniales se encuentra en estado regular y del total de los bienes patrimoniales el 39% se encuentran en estado deteriorado, y con un evidente desgaste, la falta de acciones para frenar el deterioro natural de los bienes patrimoniales por efecto del tiempo y el uso no regulado de los mismos, es una de las principales causas de una deficiente mantenimiento del patrimonio.

1.3.4.EQUIDAD SOCIAL

La equidad o igualdad social es un conjunto de ideas, creencias y valores sociales como la justicia, la igualdad y la dignidad entre distintos grupos sociales. La equidad social supone la aplicación de los derechos y obligaciones de las personas de un modo que se considera justo y equitativo, independientemente del grupo o la clase social a la que pertenezca cada persona.

VIOLENCIA CONTRA LA MUJER

La encuesta nacional sobre relaciones familiares y violencia de género contra las mujeres realizada por el INEC en el año 2019, es una operación estadística; que tiene la finalidad de medir hechos que indagan los tipos de violencia que se encuentran enmarcados en las normativas nacionales e internacionales. Esta información servirá para la generación de política pública, y para dar seguimiento a los indicadores ODS, así como a convenios internacionales

INDICADORES NACIONALES (EN % TIPO DE VIOLENCIA OCURRIDOS A LO LARGO DE LA VIDA)	NACIONAL	URBANO	RURAL
Violencia total	64.9%	65.7%	62.8%
Violencia psicológica	56.9%	56.7%	57.4%
Violencia física	35.4%	34.4%	38.2%
Violencia sexual	32.7%	36.6%	22.9%
Violencia económica y patrimonial	16.4%	17.0%	14.9%
Violencia gineco – obstétrica	47.5%	44.7%	54.8%
<i>Nota:</i> La violencia total incluye: violencia psicológica, física, sexual, económica y patrimonial.			

Tabla 36-Indicadores de violencia contra la mujer
Fuente: INEC, 2019

Para el caso específico del cantón Palenque, según datos proporcionados por las entidades pertinentes en este caso, se identifican datos sobre violencia en el territorio, para lo cual se registran un promedio de 5 casos de violencia registrados por mes siendo el mes de octubre los de mayor incidencia de actos de violencia. El tipo de violencia con mayor frecuencia es la de tipo intrafamiliar con una representación del 83% de los casos atendidos, tal como se muestran en las gráficas siguientes:

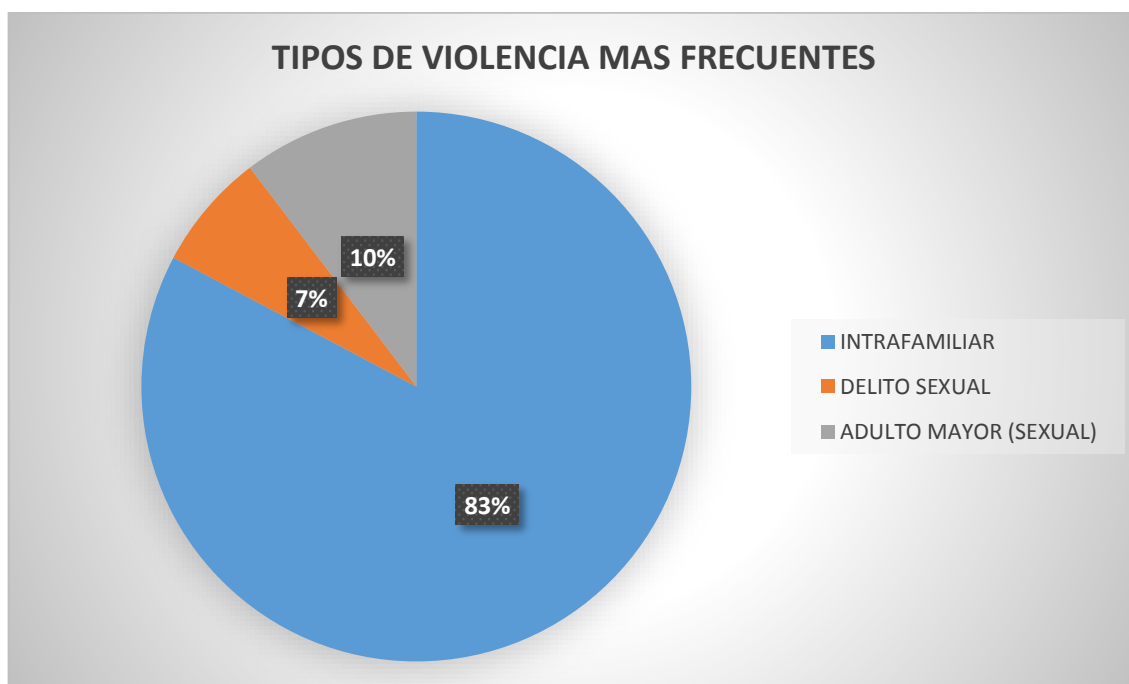


Ilustración 46-Tipos de violencia más frecuentes
Fuente: CCPD del cantón Palenque, 2020

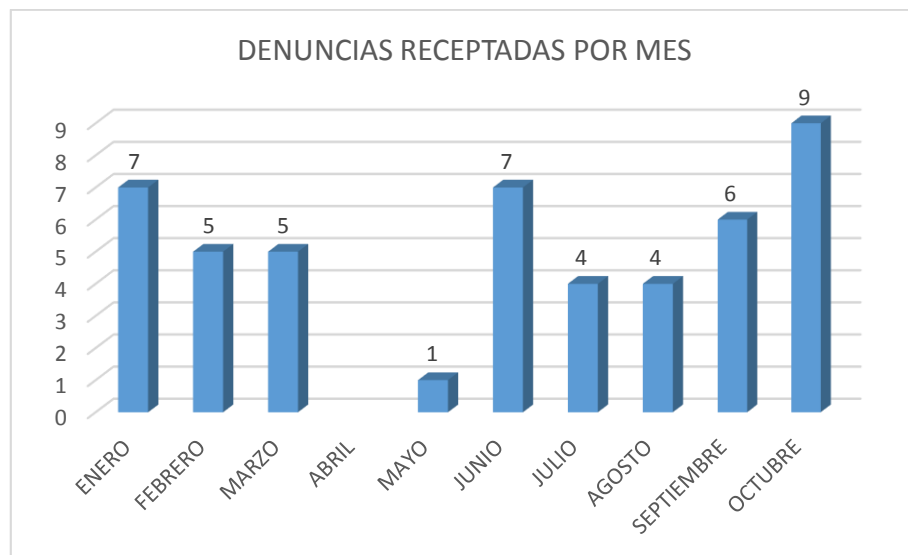


Ilustración 47-Denuncias por mes de violencia a grupos prioritarios
Fuente: CCPD del cantón Palenque, 2020

Un aspecto importante que analizar como efecto colateral de la pandemia COVID-19 es que, durante los meses del confinamiento obligatorios con fines de evitar la propagación del virus, se evidencia una disminución de recepción de casos, sin embargo estudios a nivel nacional revelan que aun que no se formalizaron las denuncias, los delitos por violencia intrafamiliar aumentaron pero por aspectos de confinamientos no fueron registrados.

Actualmente la acción de las entidades de velar por el respeto y cumplimiento de los derechos de estos grupos vulnerables ha realizado las siguientes acciones que permitan disminuir y erradicar los casos de violencia.

NOMBRE DE LA CHARLA	NÚMERO DE PARTICIPANTES	SECTOR
PREVENCIÓN DE LOS TIPOS DE VIOLENCIA	72 FAMILIAS	LA CAMPIÑA LAS MERCEDES BELLA UNION LOS GIRASOLES.

Tabla 37-Números de familias en charlas de prevención
Fuente: GAD Palenque, 2020

TRABAJO INFANTIL

Se considera personas ocupadas, cuando trabajan al menos una hora durante la semana de referencia en actividades de producción económica. Los niños que trabajan bajo estas condiciones son niños ocupados. De todos los niños/as y adolescentes de 5 a 17 años de edad, el 8,56% realiza actividades de trabajo infantil. Del total de niños/as y adolescentes que trabajan, el 62,8% son hombres respecto al 37,2% que son mujeres.

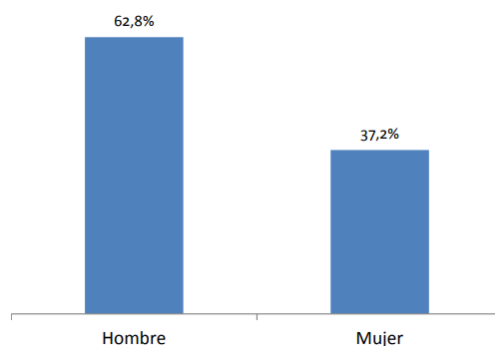


Ilustración 48-Trabajo infantil según sexo a nivel nacional
Fuente: INEC – 2013

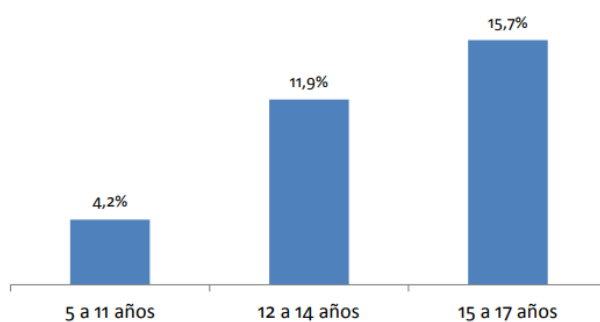


Ilustración 49-Trabajo infantil según grupo de edad a nivel nacional
Fuente: INEC – 2013

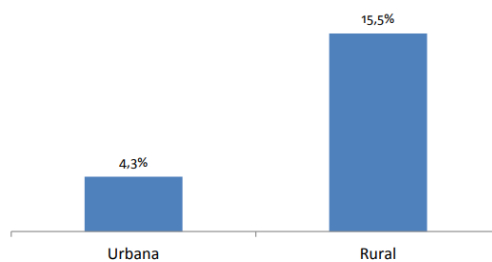


Ilustración 50-Trabajo infantil según área de residencia a nivel nacional
Fuente: INEC – 2013

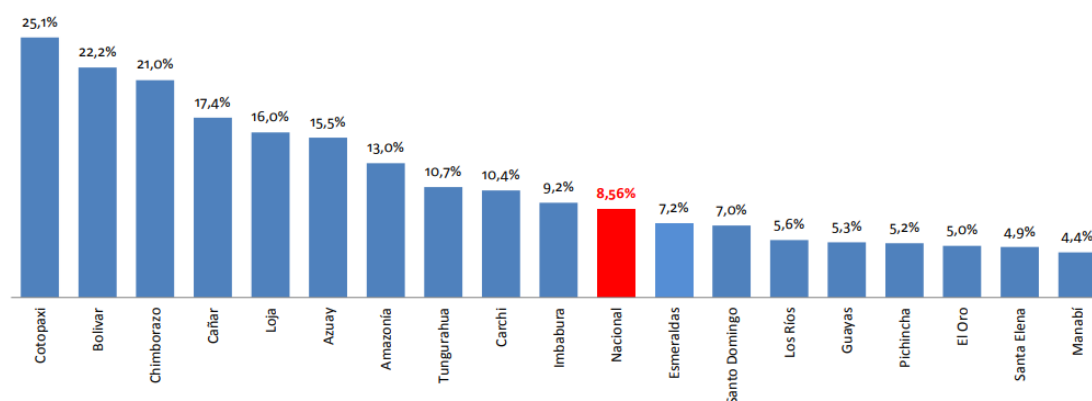


Ilustración 51-Trabajo infantil por provincias

Fuente: INEC, 2013

Considerando que en el cantón Palenque la mayor proporción de habitantes se encuentran distribuidas en la zona rural, se evidencia la vulneración de derechos de los niños al NO trabajo infantil, lo cual a percepción de este grupos social por desconocimientos de las leyes, culturas y otras motivaciones de tipo económicas hacen que el trabajo infantil, o la incorporación al trabajo como actividades ancestrales productivas se realicen a temprana edad (7 años de edad en adelante), por lo cual se identifica un elevado índice de trabajo infantil en la ruralidad.

Para el caso de la zona urbana (cabecera cantonal) existen acciones de forma permanente articuladas por las entidades correspondientes en este campo para erradicar el trabajo infantil, por medio de articulación con la Junta Cantonal de Protección de Derechos y poder sensibilizar a los padres de los menores de edad, para que no sean vulnerados sus derechos.

INCLUSIÓN SOCIAL Y DERECHOS HUMANOS DE GRUPO LGBTI

En la actualidad no se identifican grupos sociales o colectivos en el cantón Palenque pertenecientes al grupo LGBTI, sin embargo existen estudios que evidencian la problemática de este grupo social a nivel nacional. El INEC ejecuto un estudio, el primero y único en su clase realizado en el país en el año 2013, donde se aborda la problemática social del grupo LGBTI y de esta manera garantizar el cumplimiento de los derechos humanos de este grupo vulnerable, al no existir cifras focalizadas por territorio se presentan las siguiente estadísticas como referencia al territorio en análisis:

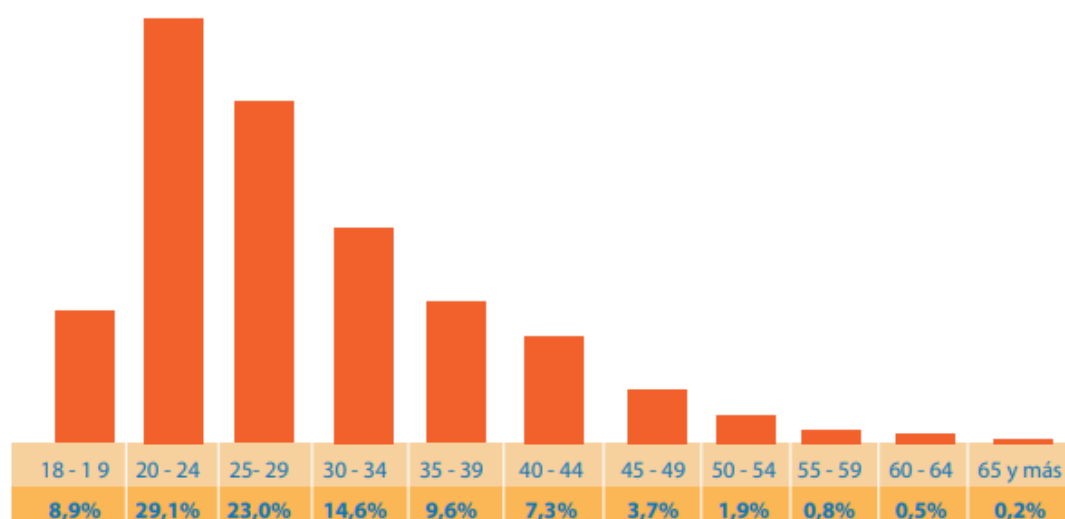


Ilustración 52-Grupo etario del colectivo LGBTI a nivel nacional
Fuente: INEC, 2013

Al efectuar una desagregación por grupos de edad, se evidencia que el 66,7% del colectivo se encuentra entre 20 y 34 años. La participación ciudadana es un derecho que permite la inclusión de grupos que han sido históricamente excluidos. En este sentido se evidencia que el 36,1% de las personas entrevistadas afirma participar de forma activa en un grupo movimiento u organización social; de estas existe una mayor participación en grupos LGBTI (73,5%), participación en grupos sociales y/o culturales (16,1%). De las personas que no participan en grupos, movimientos u organizaciones sociales, el 47,0% señala que no le interesa; sin embargo un 12,4% manifiesta que es por temor a que se enteren de su orientación sexual, así como el 11,4% debido al rechazo, desprecio y odio de la sociedad.

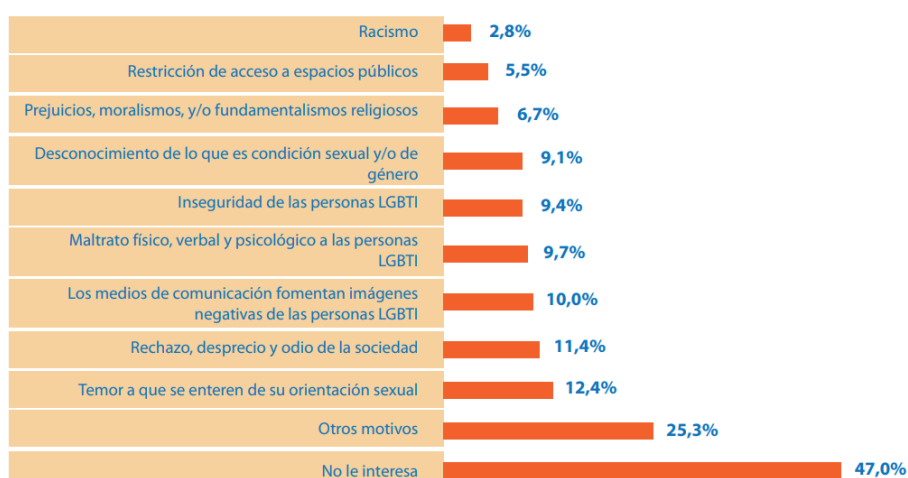


Ilustración 53-Motivos por los que no participa en organizaciones el colectivo LGBTI
Fuente: INEC, 2013

La información sobre el conocimiento de la orientación sexual de las personas, que constituyen los ámbitos sociales de los informantes, refleja aspectos importantes de la inclusión social. La visibilidad de la población LGBTI en sus entornos familiares, escolares, de trabajo y entornos sociales afecta sus vidas y presenta experiencias de discriminación y de percepción de pertenencia en la sociedad. El porcentaje de las personas en cada categoría (madre, padre, compañeros, amigos, etc.) a quienes los informantes revelan su orientación sexual, coincide con su confianza a esas personas o puede reflejar la decisión de no visibilizarse por miedo al rechazo o discriminación. Dentro del entorno social se evidencia que los mayores porcentajes de personas que conocen de la orientación sexual se presenta en: amigos con un 95%, seguido de sus hermanos/as con un 81%; mientras que los menores porcentajes se presentan en: los padrastros/madrastras con un 56% y los hijos/hijas con un 38%. Con respecto al nivel de aceptación, los amigos/as son quienes más conocen y aceptan totalmente su orientación sexual (89%). Quienes presentan mayores porcentajes de rechazo a las personas entrevistadas son los padres con un 13%.

PERSONAS QUE CONOCEN LA ORIENTACIÓN SEXUAL	PORCENTAJE DE CONOCIMIENTO	NIVEL DE ACEPTACIÓN		
		TOTAL	PARCIAL	RECHAZO
Amigos/as	95 %	89 %	10 %	1 %
Hermanos/as	81 %	72 %	23%	5 %
Madre	77 %	62 %	29 %	9 %
Compañeros/as de trabajo	73 %	86 %	12 %	2 %
Otros familiares	71 %	66 %	28 %	6 %
Compañeros/as de estudio	68 %	81 %	17 %	2%
Padre	63 %	56 %	31 %	13 %
Padrastro / madrastra	56 %	60 %	28 %	12 %
Hijos / Hijas	38 %	78 %	14 %	8 %

Tabla 38-Conocimiento y nivel de aceptación de la comunidad LGBTI

Fuente: INEC, 2013

Se ha considerado importante la recopilación de información sobre experiencias de discriminación en diferentes entornos. Se incluyen: entorno educativo, laboral, de salud, justicia, espacios públicos y privados. Las formas de discriminación investigadas en estos entornos son más generales y evidenciaron situaciones que ha experimentado la población LGBTI.

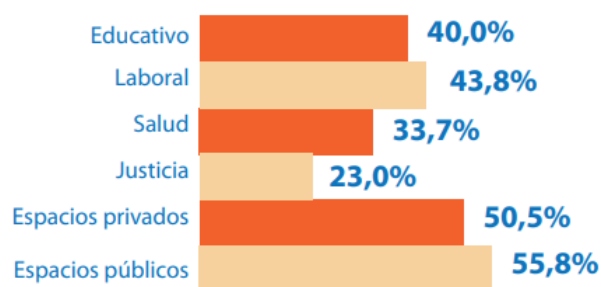


Ilustración 54- Porcentajes de discriminación del colectivo LGBTI a nivel nacional
Fuente: INEC, 2013

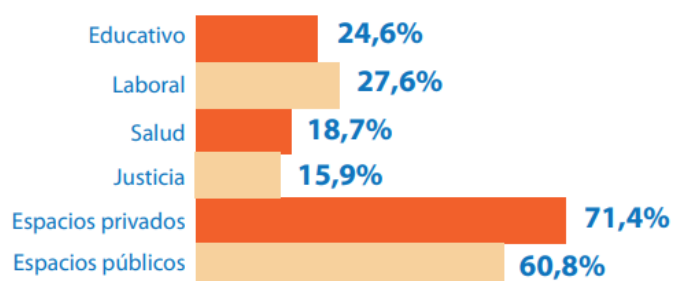


Ilustración 55- Porcentajes de Exclusión del colectivo LGBTI a nivel nacional
Fuente: INEC, 2013

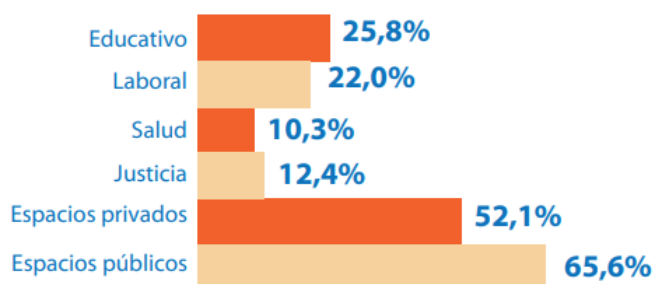


Ilustración 56- porcentajes de violencia hacia el colectivo LGBTI a nivel nacional
Fuente: INEC, 2013

ADULTO MAYOR

El envejecimiento de la población mundial, es un fenómeno que marcará el siglo XXI. A escala global, cada segundo 2 personas cumplen 60 años y al momento existen 810 millones de personas en el mundo mayores de esa edad. En nuestro país existen: 1.049.824 personas mayores de 65 años (6,5% de la población total).

El Gobierno central implementa políticas públicas basadas en la defensa de los Derechos y en el reconocimiento al valor de la población adulta mayor, cuya participación aumentará progresivamente. En el año 2020 será del 7,4%. Para el año 2054 se prevé que representen el 18% de la población. Para las mujeres la esperanza de vida será mayor con 83,5 años comparado con los 77,6 años de los hombres. En este período de vida, existen mayores limitaciones para acceder a recursos de subsistencia y se incrementan las necesidades de atención.

Caracterización de Adultos Mayores a nivel nacional:

- 45% en condiciones de pobreza y extrema pobreza por NBI.* (424.824 AM)
- El 42% vive en el sector rural.* (395.180 AM)
- 14,6% de hogares pobres se compone de un adulto mayor viviendo solo.**(Dato 2013)
- 14,9% son víctimas de negligencia y abandono (PNBV).
- 74,3% no accede a seguridad social de nivel contributivo. ***

Datos sobre el tema con corte 2013 (FUENTE: *Registros Administrativos Diciembre 2013 IESS, ISSFA, ISSPOL, **VAMS, Diciembre 2013, *** proyección 2013, INEC.

Para efectos del diagnóstico del plan de desarrollo, el análisis de casos atendidos en el Cantón Palenque, se evidencia un interés especial en este grupo prioritario, por representar un grupo social con altos niveles de vulnerabilidad por varios aspectos como pueden ser: relaciones familiares, discriminación, salud entre otros

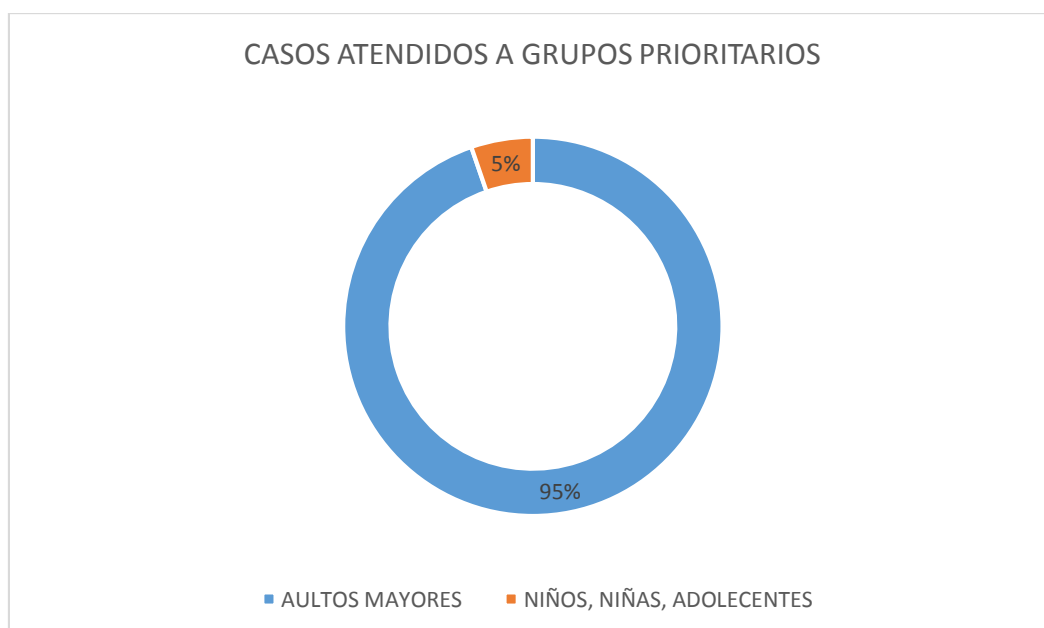


Ilustración 57-Casos atendidos a grupos prioritarios
Fuente: CCPD del cantón Palenque, 2020

Dentro de los programas y acciones continuas para atender a diversos grupos sociales, se encuentran los bonos de apoyo para el desarrollo humano, aplicados al cantón palenque:

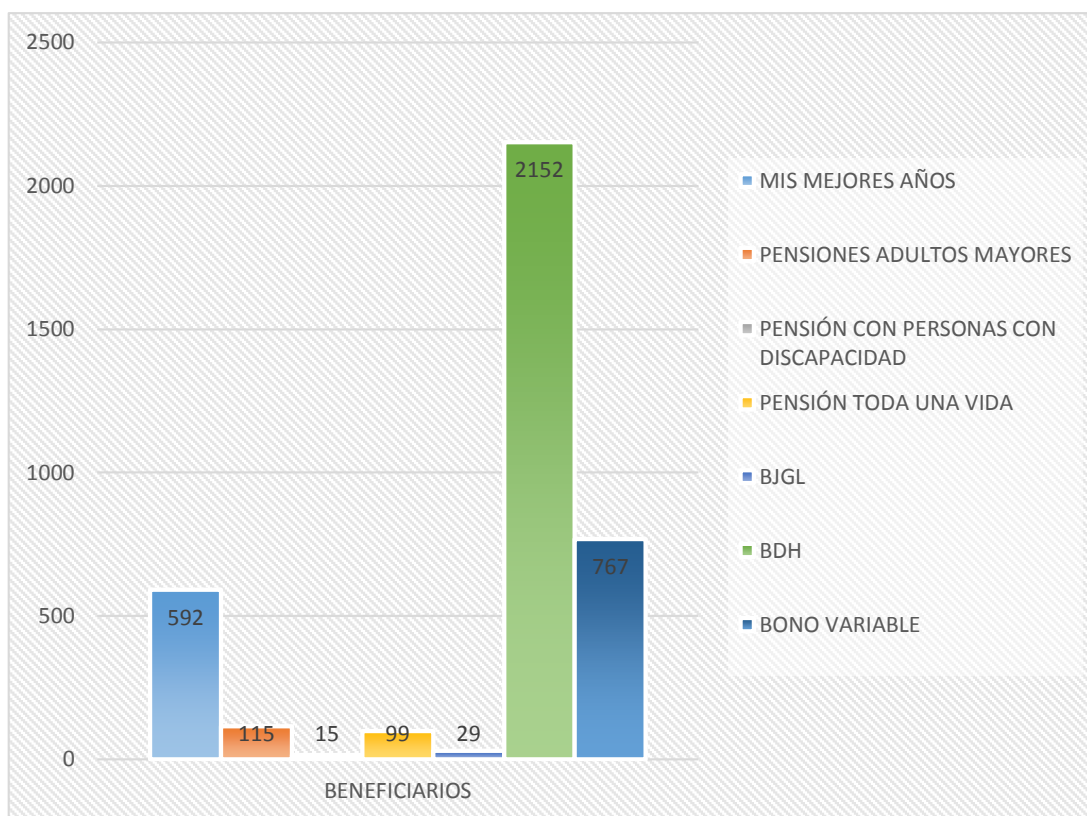


Ilustración 58-Beneficiarios de los diferentes programas de Desarrollo Humano
Fuente: MIES, 2020

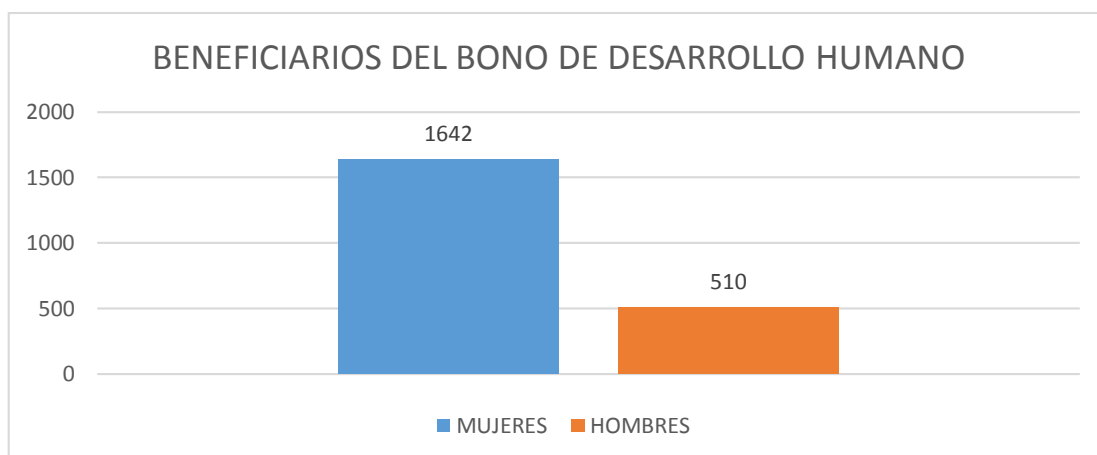


Ilustración 59-Beneficiarios de Desarrollo Humano por distribución por sexo
Fuente: MIES 2020

Dentro de las acciones tomadas por las instituciones pertinentes del Cantón Palenque, se identifican los siguientes proyectos en convenios con instituciones competentes en el área social, así como de otras que ejercen competencias concurrentes de desarrollo social:

NOMBRE DEL CONVENIO	COBERTURA ATENDIDA
PROYECTO MIS MEJORES AÑOS CON DISCAPACIDAD	60 ADULTOS MAYORES
PROYECTO MIS MEJORES SIN DISCAPACIDAD	120 ADULTOS MAYORES
PROYECTO ATENCIÓN EN EL HOGAR Y LA COMUNIDAD A PERSONAS CON DISCAPACIDAD	40 USUARIOS
PROYECTO CDI ACUARELA	45 NIÑAS, NIÑOS ATENDIDOS
PROYECTO CDI JAUNECHE	36 NIÑAS, NIÑOS ATENDIDOS

*Tabla 39-Proyectos en convenio con el MIES en el cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2020*

1.3.5. EDUCACIÓN

Educación es la facilitación del aprendizaje de la obtención de conocimiento, habilidades valores y hábitos en un grupo humano determinado, por parte de otras personas más versadas en el asunto enseñado y empleando diversas técnicas de la pedagogía; la narración, el debate, la memorización o la investigación

La educación es un proceso complejo en la vida del ser humano, que ocurre fundamentalmente en el seno de la familia y luego en las distintas etapas de la vida escolar o académica que el individuo transite.

Sin embargo, no solo el conocimiento organizado y compartimentado de las ciencias y los saberes es educación: también lo son las tradiciones locales, las creencias familiares o los modos de conducta heredados.

En el actual momento por la pandemia que se está pasando actualmente en el país, el cantón Palenque, el sistema educativo se está dando la modalidad virtual imposibilitando a las zonas rurales de acceder a este sistema, por la mala cobertura de internet y telefonía móvil que existen en estas comunidades.

De acuerdo al registro que se lleva en el Ministerio de Educación el cantón Palenque cuenta con 52 establecimientos educativos distribuidos en todo el territorio bajo la modalidad fiscal, y fiscomisional con una capacidad de 5893 estudiantes registrados en los establecimientos, detallando las instituciones a continuación:

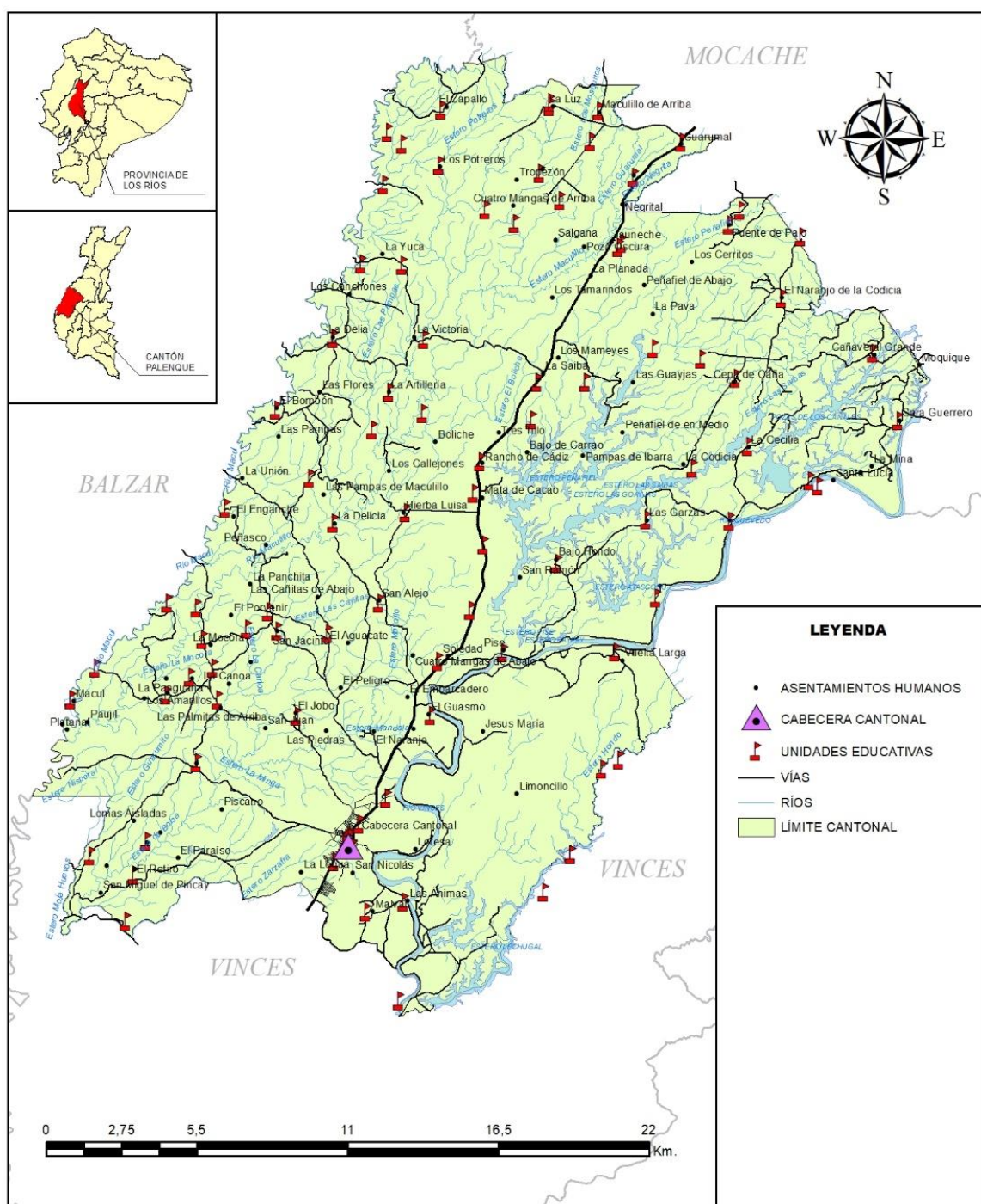
NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	DIRECCIÓN	ESTUDIANTES
LETAMENDY	VÍA EL EMPALME JAUNECHÉ RECINTO MACULILLO DE ARRIBA	39
4 DE JUNIO	VÍA MACULILLO RECINTO SAN JACINTO	86
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA ISABELA	VÍA A JAUNECHÉ - RECINTO LAS CASITAS - MARGEN DERECHO	212
ESCUELA DE EDUCACIÓN ESPECIAL CIUDAD DE PALENQUE	JAIME ASPIAZU VÍA A LA REVEZA	20
CINCO DE JUNIO	RECINTO RANCHO DE CÁDIZ VÍA A JAUNECHÉ KM 15 MARGEN DERECHO	65
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA PEDRO J MONTERO	VÍA MOCACHE RECINTO JAUNECHÉ	279
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA SAN SALVADOR	VÍA JAUNECHÉ RCTO LA VICTORIA	120
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA TARQUINO HERNÁNDEZ	VÍA JAUNECHÉ RECINTO LOS MOSQUITOS	37
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA PROVINCIA DE GALÁPAGOS	RECINTO LA SAIBA - VÍA JAUNECHÉ MARGEN IZQUIERDO	62
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA LA DELICIA	RECINTO LA DELICIA VÍA A JAUNECHÉ ENTRADA DE LOS REYES	38
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 24 DE MAYO	RECINTO EL JOBO VÍA A LA REVEZA MARGEN IZQUIERDO	14
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA DR GUSTAVO ALFREDO JACOME	GUARUMAL DE ABAJO VÍA MOCACHE MARGEN IZQUIERDO	44
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 19 DE ABRIL	VÍA JAUNECHÉ INGRESE POR DESVÍO DEL RECINTO PISE	63
NUESTRA SEÑORA DE FÁTIMA	CALLE DIEZ DE AGOSTO Y AMÉRICA VÍA A LA REVEZA	413
JOSE GÓMEZ CARBO	RECINTO LA LUZ VÍA A MOCACHE MARGEN IZQUIERDO	123
MANUEL CASIMIRO LUNA	CASERÍO LAS ÁNIMAS VÍA SAN MIGUEL MARGEN DERECHO	13
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA CLEMENTE BALLENA	RECINTO LOMAS DE VINCES VÍA MOCACHE PALENQUE	59
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA NUEVA UNIÓN	VÍA A JAUNECHÉ ENTRADA DE LOS REYES RECINTO SAN ALEJO	49
JULIO COTTO ASPIAZU	RECINTO LOS AMARILLOS VÍA PISCANO MARGEN DERECHO	22
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 12 DE OCTUBRE	RECINTO LOMAS AISLADAS	16
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA JOSÉ MARÍA BAQUERIZO	VÍA MOCACHE RECINTO SAN JOSÉ DE LA TRANCA MARGEN DERECHO	19
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA DOLORES SUCRE	COTTO FLORES RUPERTO CONGRAINS TRANSVERSAL BALZAR	908
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA LA UNIÓN	RECINTO CARRIZAL	71
RIGOBERTO TAYNYS CARRANZA	RECINTO LA BOLSA VÍA PISCANO MARGEN DERECHO	60
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 20 DE MAYO	RECINTO MACULILLO VÍA JAUNECHÉ - MOCACHE MARGEN DERECHO	19
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 28 DE ENERO	RCTO. LIBERTAD	82
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA CARLOS LÓPEZ	RECINTO AGUACATAL DE ARRIBA VÍA PALENQUE - LOS MOSQUITOS MARGEN DERECHO	15
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA AURORA UBILLA PACHECO	RECINTO LAS GARZAS VÍA PALENQUE - LIBERTAD MARGEN DERECHO	21
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA SAN MIGUEL	RECINTO SAN MIGUEL DE PINCAY VÍA PISCANO DESVÍO A CARRIZAL	16
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA PORTOVIEJO	RECINTO SAN GABRIEL	138
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA SAN GREGORIO	RECINTO CASCABEL	10

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	DIRECCIÓN	ESTUDIANTES
UNIDAD EDUCATIVA INDOAMERICA	VÍA PALENQUE MOCACHE RECTO JAUNECHÉ	263
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA EL PROGRESO	RECINTO LAS GARZAS DE ENMEDIO VÍA PALENQUE JAUNECHÉ MARGEN DERECHO	24
UNIDAD EDUCATIVA NICOLÁS INFANTE DÍAZ	BOLIVAR DOS DE AGOSTO	1032
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA RIO CHOTA	RECINTO LOS POTREROS VÍA BALZAR EMPALME MARGEN DERECHO	42
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA NUEVA LUZ	RECINTO LA DELIA VÍA SAN RAMÓN LA YUCA	19
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA ATAHUALPA	RECINTO AGUACATAL DE LAS GARZAS VIA PALENQUE MARGEN IZQUIERDO	15
SAN JACINTO	VIA PISCANO RECINTO MOCORA	33
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA CLOVIS ALVAREZ	RECINTO LAUREL 2 VÍA SANTA MARTHA PALENQUE - MARGEN DERECHO	36
RIO CENEPA	RECINTO BOMBON VÍA A LA YUCA MARGEN IZQUIERDO	67
CENTRO DE EDUCACIÓN INICIAL MERCEDES TRIVIÑO DE PEÑA	BOLÍVAR POR EL CEMENTERIO CUATRO DE SEPTIEMBRE	37
GERTRUDIS ESPARZA	RECINTO EL ZAPALLO VÍA EL EMPALME BALZAR ENTRADA A SAN PERICO	22
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA DIVINO NIÑO	VÍA PALENQUE RECINTO LAS PALMITAS	20
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 23 DE NOVIEMBRE	VIA JAUNECHÉ RECINTO PAMPAS DE ARRIBA MARGEN IZQUIERDO	48
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA EUGENIO DE SANTA CRUZ Y ESPEJO	LA CECILIA	47
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA SIMÓN BOLÍVAR	RECINTO ARTILLERIA DE ABAJO VÍA PALENQUE	48
MARTHA BUCARAM DE ROLDOS	RECINTO PALMAR VÍA PALENQUE MARGEN IZQUIERDO	26
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA JOSÉ PROAÑO ESPINOZA	RECINTO EL PROGRESO DOS VÍA PISCANO MARGEN IZQUIERDO	20
UNIDAD EDUCATIVA LAUTARO ASPIAZU SEDEÑO	FRENTE AL TANQUE DE AGUA	857
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA 18 DE JUNIO	VÍA A JAUNECHÉ RECINTO LA YUCA MARGEN IZQUIERDO	31
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA REPUBLICA INDEPENDIENTE	RECINTO LA CODICIA	29
ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA RIO MATAJE	VÍA LOS CAÑALES - CAÑAVERAL GRANDE - MARGEN IZQUIERDO	44

Tabla 40-Instituciones educativas del cantón Palenque

Fuente: MINEDUC, 2020

A continuacionn se identifican los equipamientos educativos distribuidos en el canton:



Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y
Formulación del Plan de Uso y Gestión del Suelo del Cantón Palenque



Fecha de elaboración:	Título del mapa:		
noviembre - 2020	EQUIPAMIENTOS EDUCATIVOS		
Fuente:	Sistema de coordenadas:	Escala gráfica:	
MINEDUC, 2013	UTM Datum WGS84-17S	1:190.000	

Ilustración 60-Mapa de equipamientos educativos

En canton de acuerdo a los datos estadísticos del SNI, en analfabetismo el canton Palenque tiene un 18,13 % de mas de 15 años de edad que no saben leer ni escribir, teniendo un indice mayor en la provincia de Los Rios.

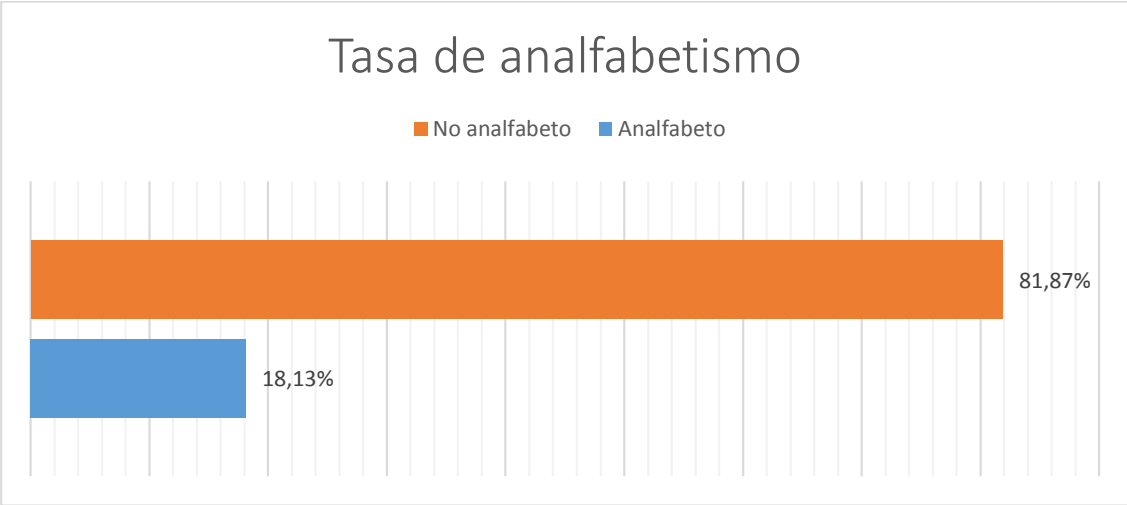


Ilustración 61-Tasas de analfabetismo del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010

En el cantón Palenque de acuerdo a su área urbana mantiene un 14,14% de analfabetismo teniendo un mayor porcentaje en la zona rural con 19,75% teniendo el mayor porcentaje en la zonas rurales el cantón que no saben leer ni escribir en la población de mas de 15 años.

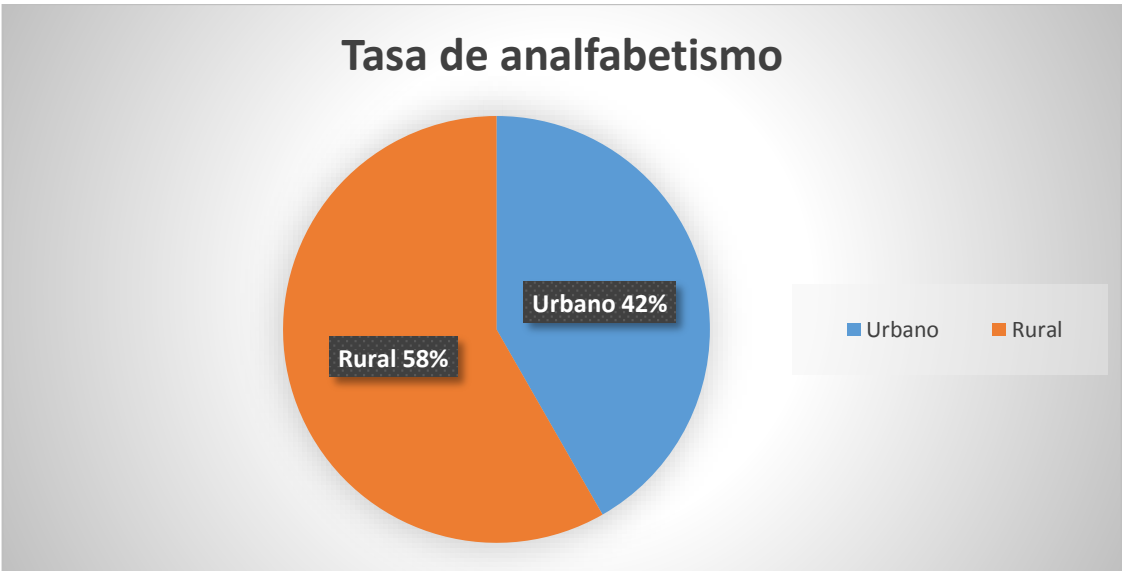


Ilustración 62-Tasas de analfabetismo del cantón Palenque por zonas
Fuente: SIN, 2010

La población de 5 a 14 años de edad que asiste a establecimiento de enseñanza de educación básica con un 95,71%, tiene el porcentaje más alto que accede a este beneficio, en educación primaria 66,67% que acceden, y un 33,33% que no accede a este beneficio de enseñanza, en educación secundaria un 51,70% acceden mientras que en bachillerato, y educación superior tiene un porcentaje más bajo con el 11,24%, teniendo que la población de 5 años en adelante solo acceden un mayor porcentaje a la educación primaria en el cantón Palenque.

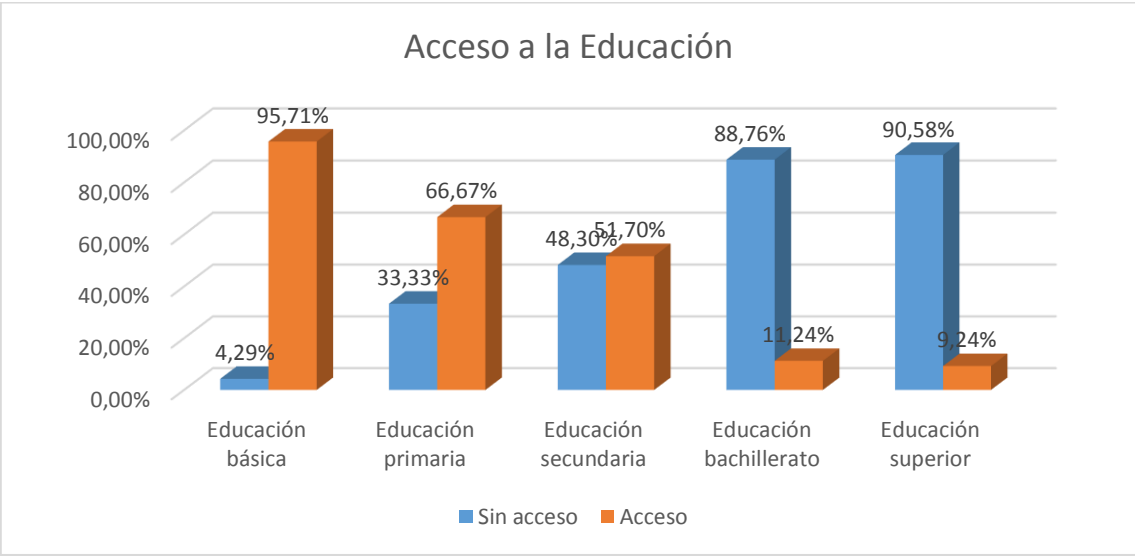


Ilustración 63-Acceso a la educación del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010

El acceso a la educación por edades en el cantón Palenque, es de 5 a 14 años de edad con un 34% del acceso a la educación, y un menor porcentaje con el 9% de 15 a 17 años de edad que tienen acceso a la educación

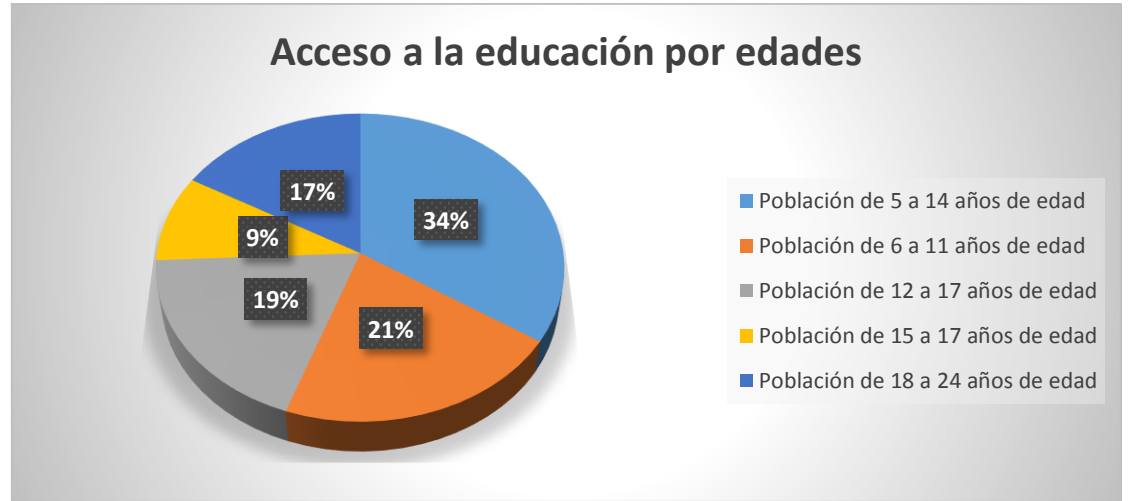


Ilustración 64-Acceso a la educación por edades del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010

Dentro de las acciones tomadas por el GAD como aporte a la formación continua y mejoramiento de capacidades de la población palenqueña, se realizaron coordinaciones interinstitucional con la Prefectura de Los Rios para poder brindar cursos de belleza y pastillaje.

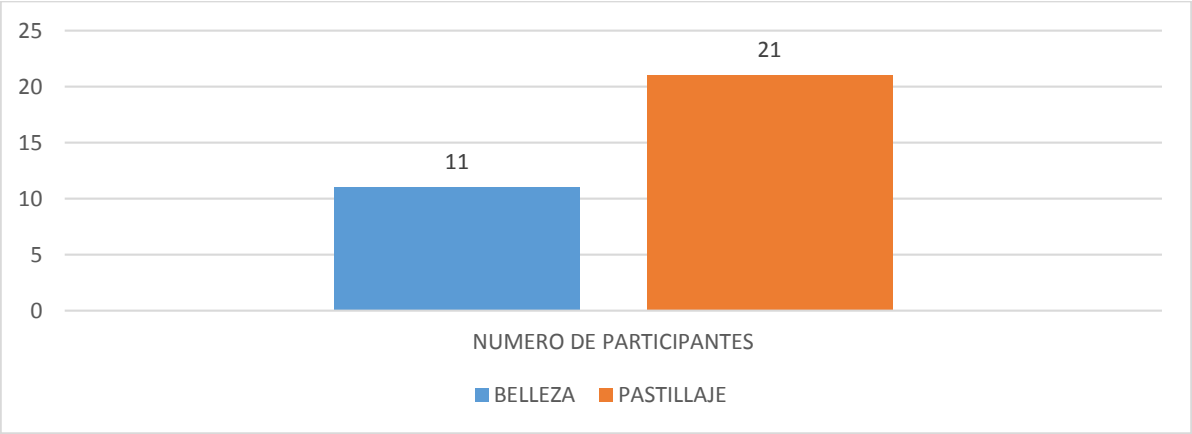


Ilustración 65-Número de participantes en capacitaciones educativas del GAD
Fuente: GAD Palenque, 2020

1.3.6.SALUD

En el cantón Palenque existe el Hospital básico “ Padre Manuel Sesma”, cuenta con área de quirófano, y el servicio de internado, que se realizan cirugías quirúrgicas menores, además en la cabecera cantonal centro de salud ‘Palenque’, y en las zonas rurales el centro de salud en Jauneche, y un dispensario en Mata de Cacao 2, a continuación se detalla los centros de salud del cantón:

NOMBRE DE CENTRO DE SALUD	MODALIDAD
Manuel sesma	Hospital básico
Palenque	Centro de Salud
Mata de Cacao 2	Dispensario
Jauneche	Centro de Salud

Tabla 41- Centros de Salud
Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2014

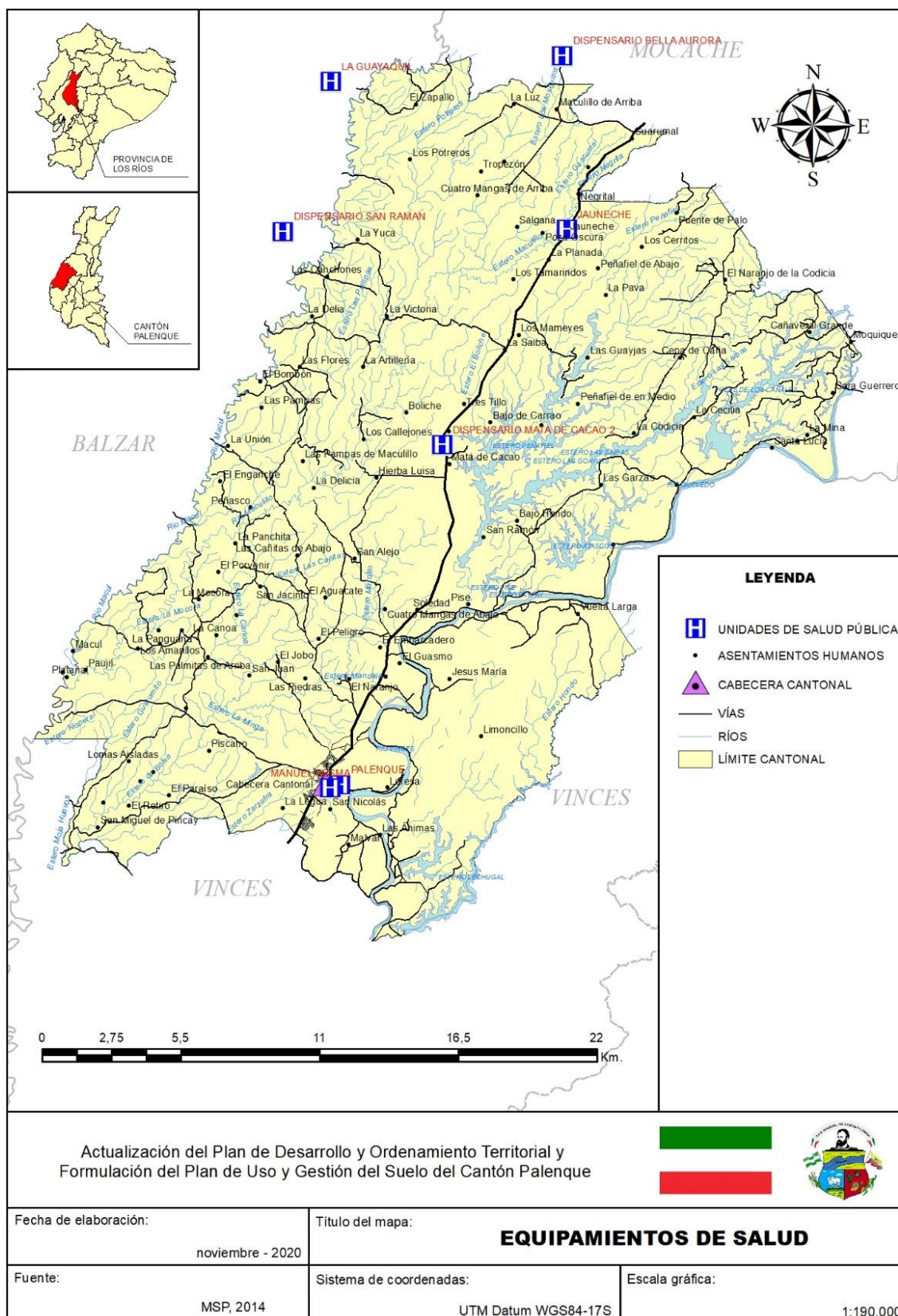


Ilustración 66-Equipamientos de salud

TASA NATALIDAD

El cantón Palenque de acuerdo al censo poblacional 2010 cuenta con una tasa de población menor de un año de edad del 1,96%, en la zona urbana con el 1,80% de la población menor a un año, y en su zona rural con el 2,08%, de acuerdo a el porcentaje de la población menor de 5 años, en el cantón existe más población menor a un año de edad.

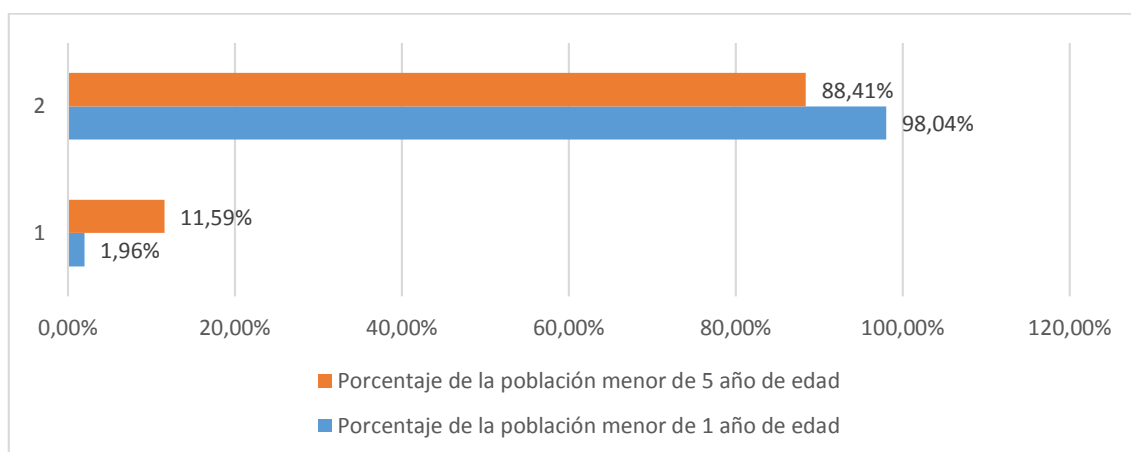


Ilustración 67-Datos de población por edad

Fuente: SNI, 2018

Los datos estadísticos del censo INEC (2010) de acuerdo a los tres tipos de discapacidades que existen el cantón Palenque, tiene el mayor porcentaje es la discapacidad físico – motora con un 44,80%, consecutivamente la discapacidad visual con el 19,93%, y un 10,73 de discapacidad auditiva

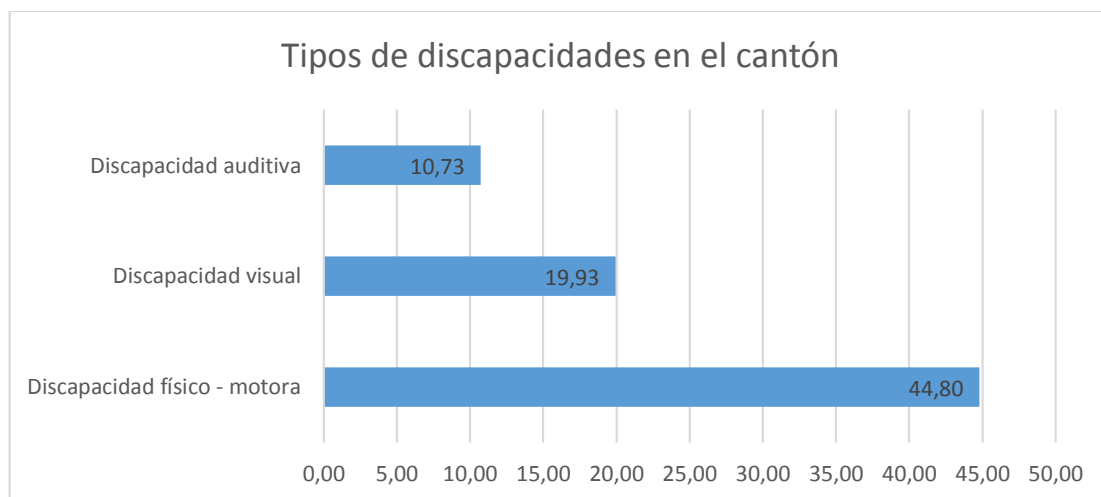


Ilustración 68-Tipos de discapacidad del cantón Palenque

Fuente: SIN, 2018

Los Ríos es la segunda Provincia con mayor porcentaje de embarazo adolescente con el 23,75%, el cantón Palenque el cuarto cantón de la provincia de Los Ríos con el mayor porcentaje de embarazo adolescente con el 26,58%:

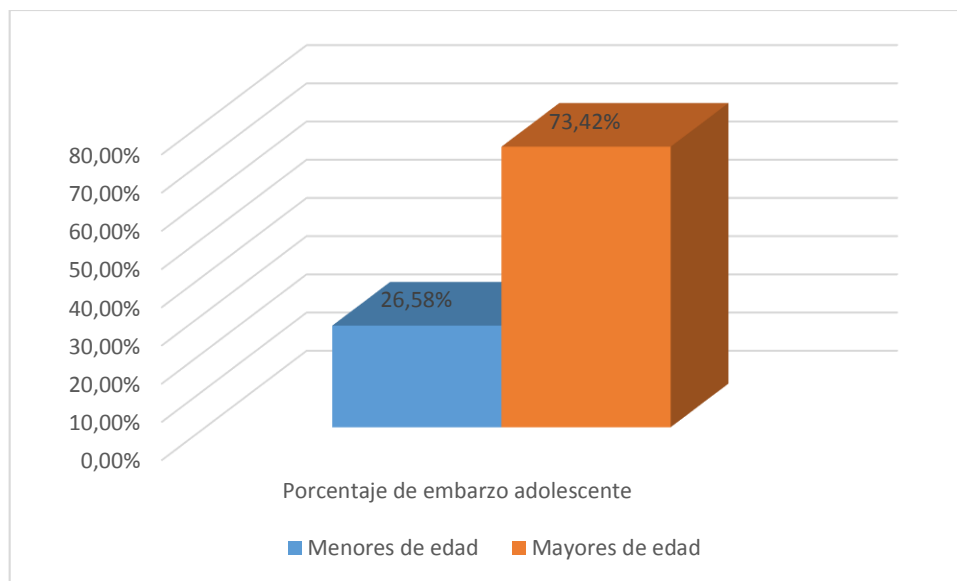


Ilustración 69-Tipos de discapacidad del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2018

CORONAVIRUS COVID-19

Los coronavirus son una amplia familia de virus, algunos tienen la capacidad de transmitirse de los animales a las personas. Producen cuadros clínicos que van desde el resfriado común hasta enfermedades más graves, como ocurre con el coronavirus que causó el síndrome respiratorio agudo grave (SARS-CoV) y el coronavirus causante del síndrome respiratorio de Oriente Medio (MERS-CoV). El nuevo coronavirus se llama SARS-CoV2, la enfermedad se llama Corona Virus Disease 2019=COVID19

Es un nuevo tipo de coronavirus que puede afectar a las personas y se ha detectado por primera vez en diciembre de 2019 en la ciudad de Wuhan, provincia de Hubei, en China. Todavía hay muchas cuestiones que se desconocen en relación a la enfermedad que produce: COVID-19.

Hasta el momento, el Instituto Nacional de Investigación en Salud Pública (INSPI) ha tomado 580.169 muestras para RT-PCR COVID-19 de las cuales 176.630 son casos confirmados con pruebas PCR.

Este indicador, de actualización diaria, reporta el número acumulado de las muestras tomadas para la realización de la prueba RT-PCR en los laboratorios autorizados en Ecuador. Cabe indicar que puede existir más de una muestra por persona durante el proceso diagnóstico.

- 174.188 pacientes recuperados.
- 24.334 casos con alta hospitalaria.
- 9.323 personas fallecidas (confirmados COVID-19)
- 456 hospitalizados estables.
- 337 hospitalizados con pronóstico reservado.
- 443.538 casos fueron descartados.

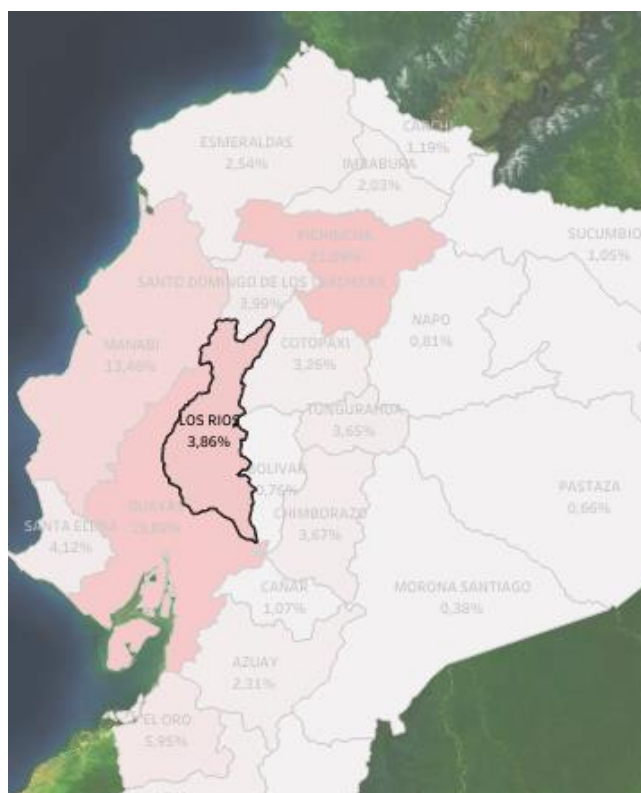


Ilustración 70-Situación Nacional por COVID-19
Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2020

La Provincia de Los Ríos en el mes de marzo tuvo 2,75% de los casos confirmados siendo la tercera provincia que concentraba los casos confirmados de COVID -19, en los actuales momentos con 3,86% con una mínima tendencia elevada, pero estando a nivel nacional en la quinta provincia con casos confirmados.

PROVINCIA	CONFIRMADOS POR RT-PCR	FALLECIDOS CONFIRMADOS POR RT-PCR	FALLECIDOS PROBABLES	DESCARTADOS	TOTAL DE FALLECIDOS
Los Ríos	4.630	359	242	9.603	601

Tabla 42-Situación Provincial por COVID-19
Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2020

En Los Ríos los casos confirmados de Covid – 19 por sexo tiene una mayor tendencia en los hombres con el 54,1% y en las mujeres con el 45,9% como a continuación se detalla:

HOMBRE	MUJER
2.503	2.127
54,1%	45,9%

Tabla 43- Situación Provincial, por sexo (COVID-19)

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2020

En la Provincia de Los Ríos el cantón Palenque ha tenido las estadísticas más bajas con el porcentaje de 1,53% de casos confirmados que se detallan a continuación en la siguiente tabla:

PROVINCIA	CANTÓN	CONFIRMADOS
Los Ríos	Palenque	71

Tabla 44-Situación Cantonal por COVID-19

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2020

En el cantón Palenque los casos confirmados de COVID – 19 han sido 71, con un total de fallecidos de 7 teniendo una tasa de mortalidad del 9% por los casos totales una tasa baja de mortalidad de la pandemia en el cantón.

CANTÓN	CONFIRMADOS POR RT-PCR	FALLECIDOS CONFIRMADOS POR RT-PCR	FALLECIDOS PROBABLES	DESCARTADOS	TOTAL DE FALLECIDOS
PALENQUE	71	6	1	183	7

Tabla 45-Detalle situacional por COVID-19, en el cantón Palenque

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2020

Teniendo una mayor tendencia de contagios en mujeres con el 63,4% como lo describe la siguiente tabla;

HOMBRE	MUJER
26	45
36,6%	63,4%

Tabla 46-Situación cantonal por sexo (COVID-19)

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2020

Dentro de las acciones que toma el GAD para aportar al mejoramiento y cobertura del sistema de salud pública, se identifican los siguientes proyectos en vinculación con varias instituciones:

A través de la dirección de Gestión Social, se brindó charla sobre la prevención del consumo de drogas en la comunidad Palenqueña:

NOMBRE DE LA CHARLA	NÚMERO DE PARTICIPANTES	SECTOR
PREVENCIÓN DE CONSUMO DE DROGAS	28	RCTO. BAJO HONDO

Tabla 47-Números de participantes en charlas de prevención

Fuente: GAD Palenque, 2020

En la base al componente de salud se han realizado brigadas de atención médica mediante coordinación interinstitucional con el MSP, Prefectura y Vice prefectura de Los Ríos.

NÚMERO DE BRIGADAS	NUMERO DE PERSONAS ATENDIDAS	SECTORES ATENDIDOS
01	103	RCTO. LOS POTREROS
01	68	RCTO. ARTILLERIA DE EN MEDIO
01	69	RCTO. EL BOMBON
01	65	RCTO. PEÑASCO DE MACUL
01	37	RCTO. SAN MIGUEL DE PINCAY
01	60	RCTO. PEÑAFIEL DE EN MEDIO

Tabla 48-Brigadas Médicas en convenio con MSP

Fuente: GAD Palenque, 2020

Brigadas médicas en coordinación con la prefectura de Los Ríos

NÚMERO DE BRIGADAS	NÚMERO DE PERSONAS ATENDIDAS	SECTORES ATENDIDOS
01	180	RCTO. LIBERTAD

Tabla 49-Brigadas Médicas en convenio con GAD Provincial de Los Ríos

Fuente: GAD Palenque, 2020

Brigadas médicas en coordinación con la vice Prefectura de Los Ríos.

NÚMERO DE BRIGADAS	NUMERO DE PERSONAS ATENDIDAS	SECTOR ATENDIDOS
01	139	RCTO. JAUNECHE
01	102	ZONA URBANA DEL CANTÓN

Tabla 50-Brigadas Médicas en convenio con la Vice Prefectura de Los Ríos

Fuente: GAD Palenque, 2020

1.3.7.IMPACTO SOCIAL DE LA PANDEMIA COVID-19

En marzo del 2020 ante la declaratoria de pandemia realizada por la Organización Mundial de la Salud (OMS); este brote de la enfermedad ha afectado a una gran parte de la población, actualmente hay cerca de 56 millones de personas contagiadas en todo el mundo y en Ecuador bordea 113.206 y sobrepasa 10.749 fallecidos.

Ante la pandemia, todos los países, incluido Ecuador, han impulsado medidas para frenar los contagios, como el aislamiento social obligatorio y la suspensión de actividades económicas, con el fin de precautelar la salud de la población. Sin embargo, estas medidas generan algunas consecuencias como el incremento de los gastos estatales realizados para atender necesidades, por encima de las asignaciones presupuestarias; la contracción de la economía; y el aumento de las condiciones desfavorables en la población vulnerable.

El cierre de fronteras y el “distanciamiento social” que evita la aglomeración humana conlleva impactos en varios sectores, entre los más afectados: turismo, comercio, transporte, restaurantes, salud, educación y provisión de servicios.

Para el caso del cantón Palenque la afectación del impacto por la pandemia COVID-19 ha sido calificada como “moderada” fundamentado en los siguientes datos recogidos por varios instrumentos de investigación:

Grupos de atención prioritaria.- Estos grupos sociales no se vieron afectados en mayor magnitud debido a que se tomaron acciones de sostenimiento de servicios sociales en cada sector del Cantón, mediante la donación de insumos básicos y médicos direccionados a sectores de extrema pobreza.

Educación.- Sin duda una de las áreas más afectada fue el sistema educativo, ya que se prohíbe la aglomeración de personas en espacios confinados como aulas de unidades educativas, mediante la implementación de modalidades de educación virtual en vivo, o por medio de usos de espacios de medios de comunicación, sin embargo considerando un bajo índice de cobertura de conectividad de telefonía móvil e internet a nivel cantonal, y sumado aquello que la mayor proporción de población del Cantón se encuentra en la zona rural, imposibilita la educación eficaz del sistema educativo actual, por lo que se evidencia una desconformidad colectiva sobre los servicios de educación por resultados.

Salud.- A nivel nacional el sistema de salud rebasó la capacidad y cobertura de pacientes contagiados con el COVID-19, para el caso del cantón Palenque la realidad no fue diferente a nacional, pero en menor escala, principalmente afectado por áreas de especialidades que no poseen en el entorno inmediato, debieron realizar derivaciones hacia cantones cercanos con áreas especializada para el tratamiento de esta enfermedad.

En su efecto las acciones que dentro de las competencias del GAD pudo realizar como apoyo social a los efectos negativos de la pandemia, se detalla lo siguiente:

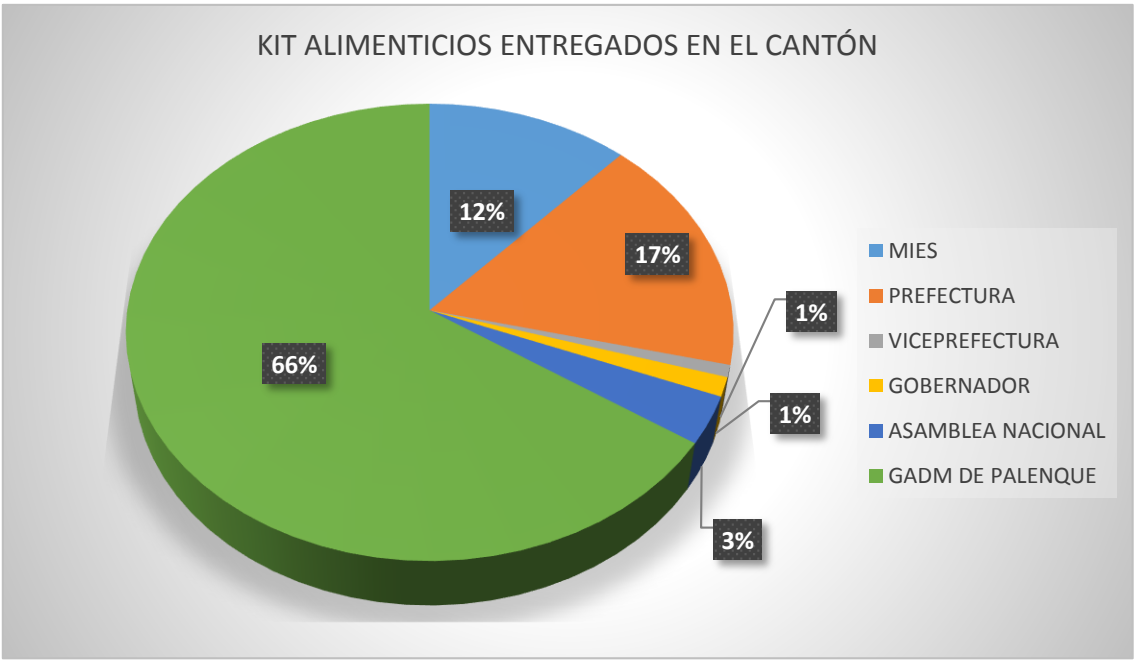


Ilustración 71-Kit alimenticios entregados en el cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2020

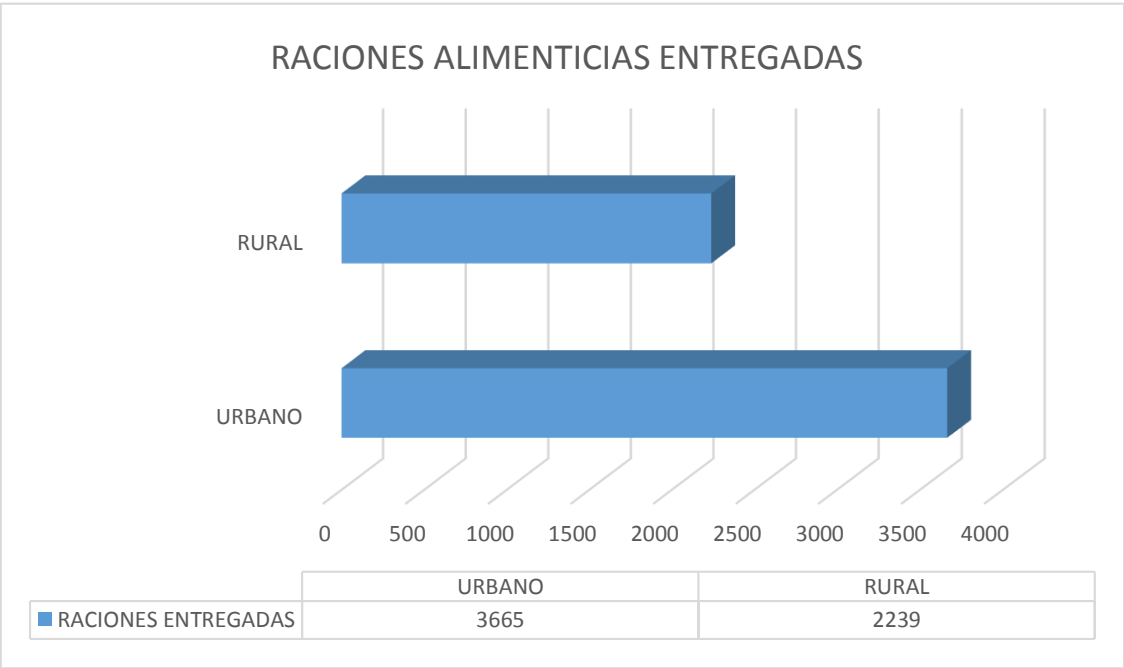


Ilustración 72-Kit alimenticios entregados en el cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2020

1.3.8.SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES

SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES				
VARIABLE	SÍNTESIS	POBLACIÓN BENEFICIADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Equidad Social	Elevado nivel de cooperación interinstitucional que permiten garantizar el acceso a beneficios sociales direccionados a grupos de atención prioritaria	9.182	Todo el territorio cantonal	Ampliar la cobertura de los programas permanentes
Patrimonio	Elevado índice de bienes patrimoniales concentrados en el Cantón	23.638	Cabecera cantonal	Implementar acciones de aprovechamiento de patrimonio direccionado al turismo
Educación	Superávit de unidades educativas en desuso	23.638	Todo el territorio cantonal	Reutilización de infraestructuras educativas

Tabla 51-Sistematización de potencialidades, componente socio cultural
Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.3.9.SISTEMATIZACIÓN PROBLEMAS

SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS				
VARIABLE	SÍNTESIS	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Patrimonio	Elevado índice de bienes patrimoniales en deterioro	23.638	Cabecera cantonal	Implementar acciones de aprovechamiento de patrimonio direccionado al turismo
Educación	Bajo índice de acceso a la educación de forma virtual, en la ruralidad del Cantón	17.019	Zona Rural del Cantón Palenque	Implementar estrategias de apoyo al mejoramiento del sistema educativo post-pandemia
Salud	Limitado servicio de especialidades en los centros de salud pública del Cantón	23.638	Todo el territorio cantonal	Mejoramiento del servicio público de salud en áreas especializadas
Seguridad	Elevado índice delincriminal en vías rurales e Intercantones	17.019	Zona Rural del Cantón Palenque	Implementar acciones de mitigación de delincuencia en sectores conflictivos

Tabla 52-Sistematización de problemas, componente socio cultural

Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.3.10. CONCLUSIÓN

Dentro de los principales aspectos socio culturales se identifica una población rica en costumbres montubias así como en eventos tradicionales, un territorio rodeado de patrimonios e historia que datan de una de las poblaciones más antiguas del territorio de influencia, se identifica un elevado índice de soporte de beneficios sociales a grupos prioritarios, especialmente para con los adultos mayores. Su distribución poblacional esta mayormente distribuida en el área rural, por lo que se registran elevados índices de problemáticas sociales en estas zonas, se identifica un conglomerado pacífico pero con elevados eventos continuos de inseguridad en vías rurales.



1.4. COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Fuente: GAD Palenque, 2020

1.4.1. RED DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Los asentamientos humanos son agrupaciones poblacionales agrupadas de tal manera que se auto identifican con cierto nivel de pertenencia del territorio, para el caso del GAD Palenque se definen algunos aspectos de dominio administrativo internos de las áreas asignadas para la planificación y ordenamiento territorial:

CATEGORÍAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Cabecera Cantonal.- Agrupación poblacional con mayor jerarquía a nivel cantonal, representa la agrupación de mayor proporción poblacional y donde se concentra mayormente los equipamientos urbanos y servicios varios.

Áreas urbanas en suelo rural.- Son asentamientos humanos con un nivel de densificación medio, en proceso de consolidación en función de equipamientos y servicios generales en beneficio de la comunidad

Recinto.- Agrupación población y de caseríos con densidades poblacionales bajas con número de caseríos concentrados que no superan la cantidad de 30 edificaciones equidistantes a aproximadamente a 50m.

Sector rural.- Agrupación poblacional con densidades fuera del rango de estimación, generalmente conformado por grandes extensiones territoriales de uso agrícola con viviendas equidistantes aproximadamente de 150m.

En cantón Palenque tiene 92 recintos o sectores y 11 barrios, con un total de 103 asentamientos humanos, que detallamos a continuación:

RECINTOS O SECTORES		
LA PALMITA	PLATANAL	LA CECILIA
LOS MAMEYES	LAS ANIMAS	LA LIBERTAD
LIMONCILLO	CAÑAVERAL GRANDE	LA ARTILLERÍA
LAS CAÑITAS	SAN JOSÉ DE LA TRANCA	CUATRO MANGAS
LECHUGAL	EL ZAPALLO	PISE
EL JOBO	EL PROGRESO	LAS MOCORAS
EL EMBARCADERO	LA CANOA	SAN JERÓNIMO
BAJO HONDO	LA BOLSA	LAS DELICIA
JESÚS MARÍA	RANCHO DE CÁDIZ	PEÑASCO
BOLICHE	LOMA DE PALMAR	LOS TAMARINDOS
PAMPAS DE IBARRA	MACULILLO	BOMBÓN
LA SAIBA	PISCANO	LA SALGANA
PEÑAFIEL DE ABAJO	LA PANGUANA	SARA GUERRERO
LA ANGOSTURA	SAN ALEJO	PAUJIL
LA VICTORIA	AGUACATAL DE ARRIBA	EL NARANJO
CALLEJONES	HIERBA LUISA	LOREZA
LA LUZ	PUENTE DE PALO	LAS GARZAS
LAS PAMPAS	ACHIOTE	SAN NICOLÁS
AGUACATAL	SAUCE CAÑITAS	JAUNECHE
LOS POTREROS	TRES TILLOS	LA REVEZA
MATECITO	SAN CLEMENTE	LA YUCA
SOLEDAD	VUELTA LARGA	BAJO PERDIDO
MATA DE CACAO	GUARUMAL	LA MARÍA
LOMA AISLADA	LA CODICIA	SANTA LUCIA
SAN JACINTO	LA PLANADA	LA RAÍZ
LA MINA	CARCABON	LA LEGUA
SAN MIGUEL DE PINCAY	LAS CASITAS	EL SUCHE
MALVAR	LOS MOSQUITOS	LAS PIEDRAS
TROPEZÓN	LOS AMARILLOS	EL PARAÍSO
PEÑAFIEL DE EN MEDIO	CEPA DE CAÑA	LA LAUREL N°1
RANCHO DE CÁDIZ	EL GUABO	

Tabla 53-Asentamientos humanos del cantón Palenque

Fuente: GAD Palenque, 2020

Barrios urbanos: Lotización la Campiña, Alto Palenque, Mi Recinto, Complejo Deportivo, Los Girasoles, San Nicolás, Eloy Alfaro, Bella Unión, Las Acacias, Las Mercedes, Barrios

Entre los asentamientos humanos de mayor jerarquía dentro del territorio se lograron identificar los siguientes:

TIPO	ASENTAMIENTO HUMANO
Zona urbana	Cabecera Cantonal de Palenque
Área urbana en suelo rural	Recinto Jauneche
	Recinto La Libertad
	Recinto La Luz

Tabla 54-Asentamientos humanos concentrados

Fuente: Equipo Consultor, 2020

DESCRIPCIÓN DE LA DINÁMICA TERRITORIAL

Cabecera Cantonal. - Se identifica un modelo de desarrollo territorial combinado de forma nuclear concéntrico a lineal, posee un crecimiento de expansión urbana lento con índices muy bajos. Lo que le ha permitido gestionar con eficacia proceso de inclusión de acceso a vivienda, acceso a servicios básicos y sociales, así mismo al no poseer un crecimiento acelerado ha permitido gestionar con eficacia la aplicación de criterios de manejo medio ambiente eficientes y con el menor impacto en el territorio. Su principal influencia territorial es el cantón Vínces seguido del recinto Jauneche como puntos de referencias orientativos del territorio.

Recinto Jauneche (Área urbana en suelo rural). - Seguido de la cabecera cantonal es el siguiente asentamiento poblado de mayor jerarquía en el territorio, se consolida como una sub centralidad alterna a la cabecera cantonal, por la cantidad de equipamientos y servicios que posee, también se identifican varias condiciones óptimas para el desarrollo urbano, posee un desarrollo territorial nuclear damero, posee un crecimiento de expansión urbana lento con índices muy bajos. Lo que le ha permitido gestionar con eficacia proceso de inclusión de acceso a vivienda, acceso a servicios básicos y sociales, así mismo al no poseer un crecimiento acelerado ha permitido gestionar con eficacia la aplicación de criterios de manejo medio ambiente eficientes y con el menor impacto en el territorio.

Su principal asentamiento humano de referencia es la cabecera cantonal de Palenque, así como el cantón Mocache, donde la gran mayoría de la población y otros asentamientos humanos dispersos del entorno inmediato, han desarrollado un sentido de pertenencia con el paso del tiempo, debido al intercambio de comercios, servicios, cultura entre otros.

Recinto La Libertad (Área urbana en suelo rural). - Posee un desarrollo lineal directamente influenciado por el Río Vínces como su principal directriz de expansión urbana, los procesos de desarrollo de inclusión social y beneficios sociales ha sido limitado en función de la calidad de los servicios básicos prestados en esta comunidad, esto tiene una explicación debido al limitado sistema de conectividad vial con otras vías principales, posee un crecimiento de expansión urbana lenta. Los principales asentamientos humanos de influencia son otros apostados a los

límites del Río Vínces y posee una relación indirecta con el resto de asentamientos humanos concentrados.

Recinto La Luz (Área urbana en suelo rural).- El recinto La Luz dentro de los asentamiento humanos concentrados es el que posee la menor jerarquía, por la cantidad de equipamientos y servicios que posee, también se identifican varias condiciones óptimas para el desarrollo urbano, posee un desarrollo territorial nuclear damero, posee un crecimiento de expansión urbana lento con índices muy bajos. Lo que le ha permitido gestionar con eficacia proceso de acceso a servicios básicos y sociales, así mismo al no poseer un crecimiento acelerado ha permitido gestionar con eficacia la aplicación de criterios de manejo medio ambiente eficientes y con el menor impacto en el territorio, su principal asentamiento humano de referencia es el recinto Jauneche.

Recintos en general.- Asentamientos humanos dispersos con un desarrollo territorial variable, semi consolidado, el nivel de inclusión social es limitado debido a las condiciones generales organizativas territoriales con las que deben afrontar, existe una alteración moderada del entorno para el desarrollo de las comunidades. Forman una micro red de asentamientos humanos de influencia entre recinto con cooperación en función de equipamientos y prestación de servicios básicos

Sectores rurales en general.- Asentamientos humanos sin patrón de crecimiento, desarrollo territorial aleatorio imposibilita la garantía de inclusión social y de servicios básicos, y se identifica un alteración alta del entorno inmediato para el desarrollo de las comunidades debido a las actividades comerciales, extractivas y de otra índole que desarrollan como base de sus actividades. Este tipo de asentamientos dificulta la asociación y vínculos entre comunidades, a continuación se identifican la dinámica territorial de forma gráfica:

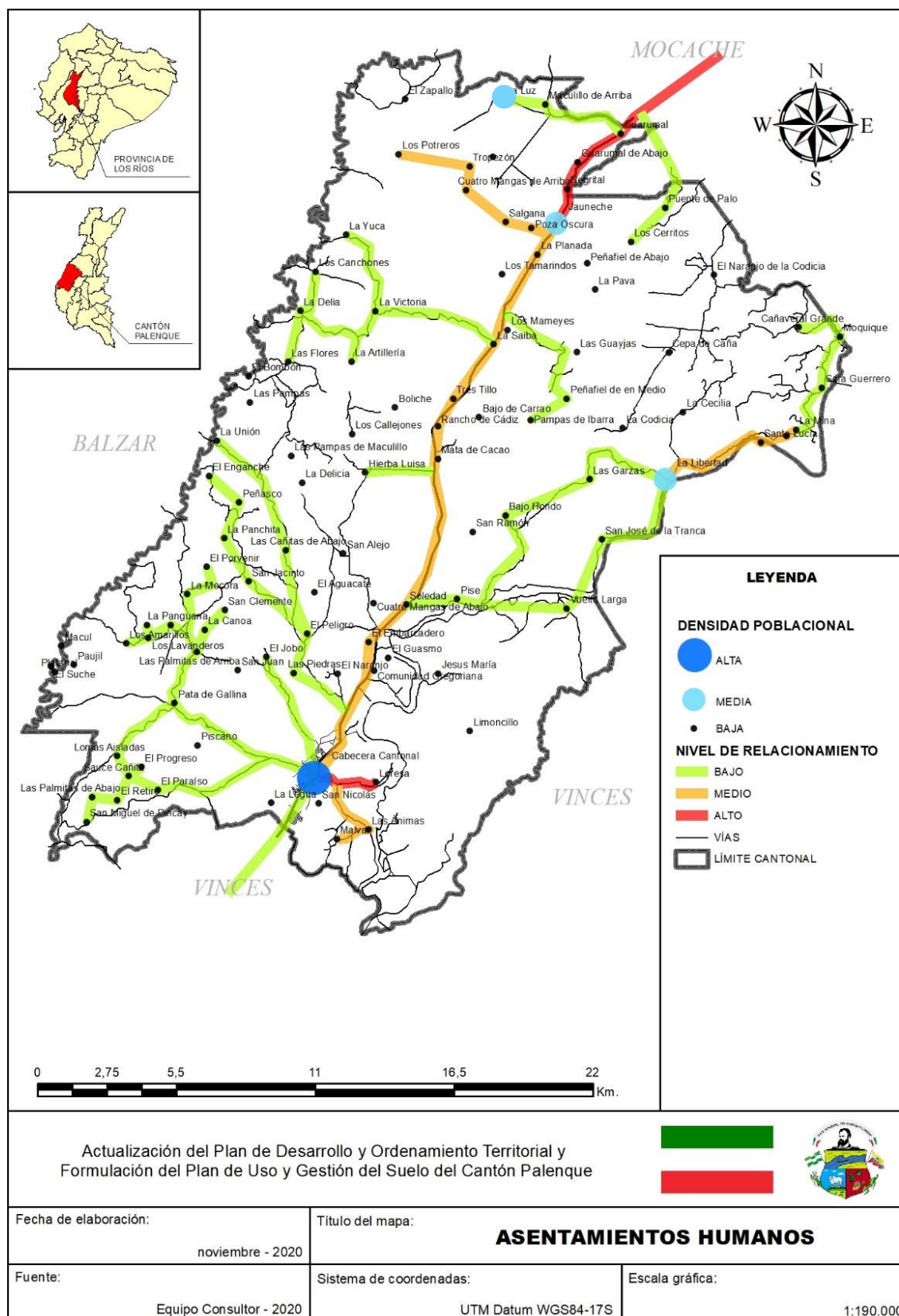


Ilustración 73-Relacionamiento de asentamientos humanos

1.4.2.VIVIENDA

La vivienda es una edificación cuya principal función es ofrecer refugio y habitación a las personas, protegiéndolas de las inclemencias climáticas y de otras amenazas. Para que una vivienda sea considerada digna, debe ser fija y habitable cumpliendo los requisitos básicos de funcionalidad, seguridad, habitabilidad y accesibilidad. Una vivienda digna nunca debe encontrarse en lugares contaminados, ni cerca de fuentes de contaminación.

El cantón Palenque de acuerdo al censo de población y vivienda un 15,16% cuenta con el servicio de alcantarillado a la red pública, un 24% del total del cantón cuenta con el servicio de agua no potabilizada por medio de tuberías, un 30% eliminan la basura por medio del servicio de recolección de basura, y el 80,69% tiene el servicio de energía eléctrica en sus viviendas.

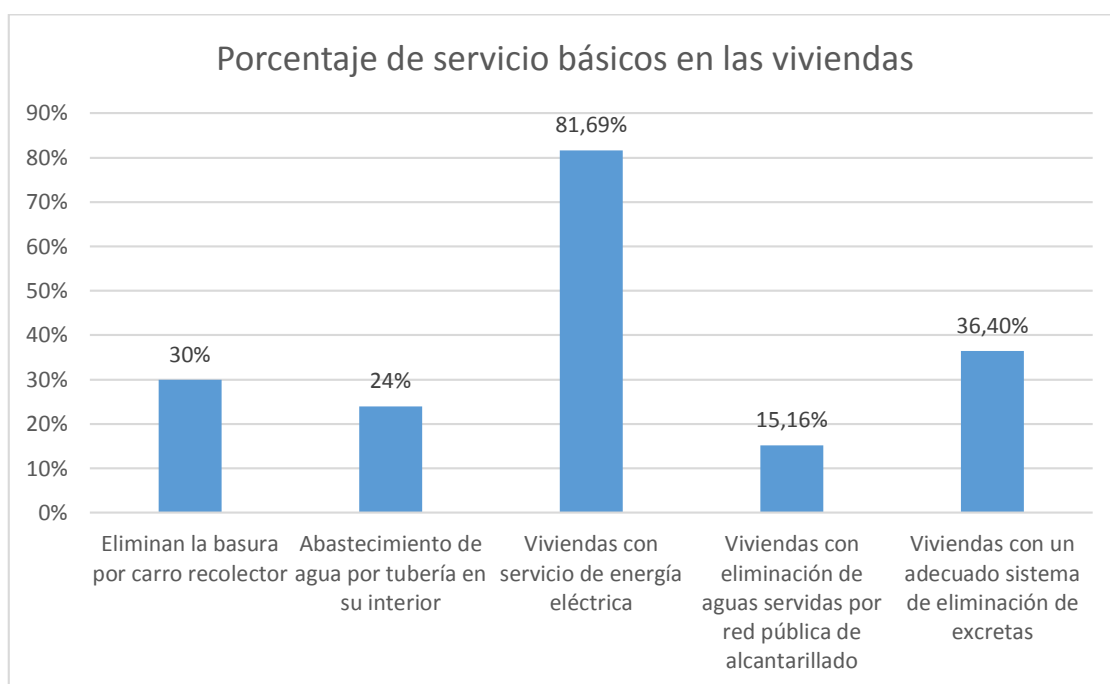


Ilustración 74-Porcentaje de servicio básico de las viviendas del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010

En el cantón Palenque existe un déficit cuantitativo habitacional, para lo siguiente se realizó el análisis de los materiales predominantes del piso, pared y techo, así como el estado de los materiales, el tipo de vivienda, condición de ocupación de la vivienda, con un 46,52% de déficit habitacional en todo el territorio un porcentaje muy alto para el territorio, y un 32,86% de déficit habitacional cualitativo.

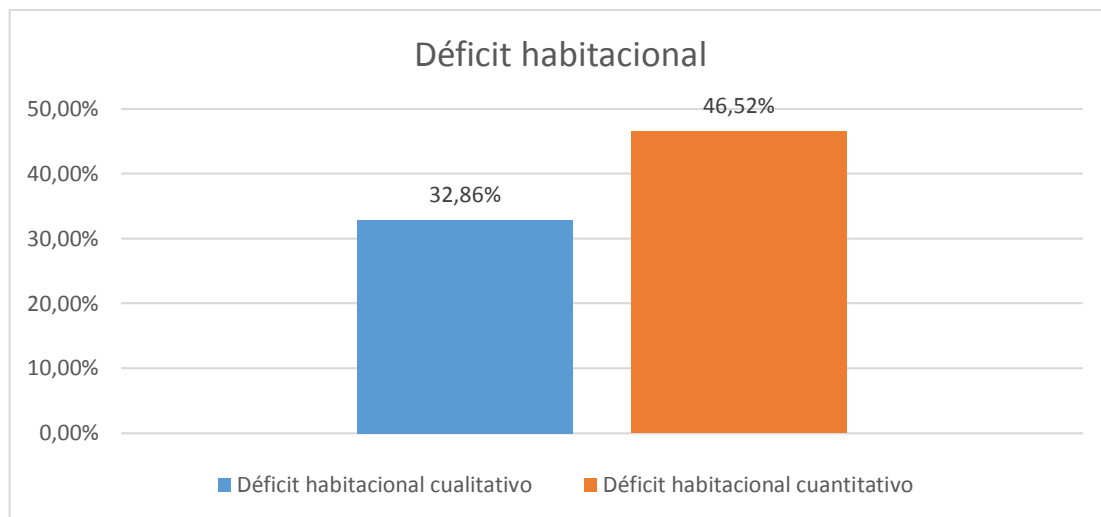


Ilustración 75-Déficit habitacional del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010



Ilustración 76-Vivienda tipo de área rural, recinto Vuelta Larga
Fuente: equipo Consultor, 2020

De acuerdo al censo poblacional INEC (2010) en el acceso a servicio público básico en la zona urbana tiene 59% de sus servicios básicos en las viviendas, logrando un hábitat no adecuado para la población, solo con un 40,50% si cuenta con los servicios básicos públicos en las viviendas urbanas, en la zona rural tiene un 99,33% de las viviendas que no tienen el servicio básicos en la vivienda, un índice muy alto en la zona rural, manteniendo un déficit alto logrando una vivienda no habitable, por falta de los servicios básicos insatisfechos.

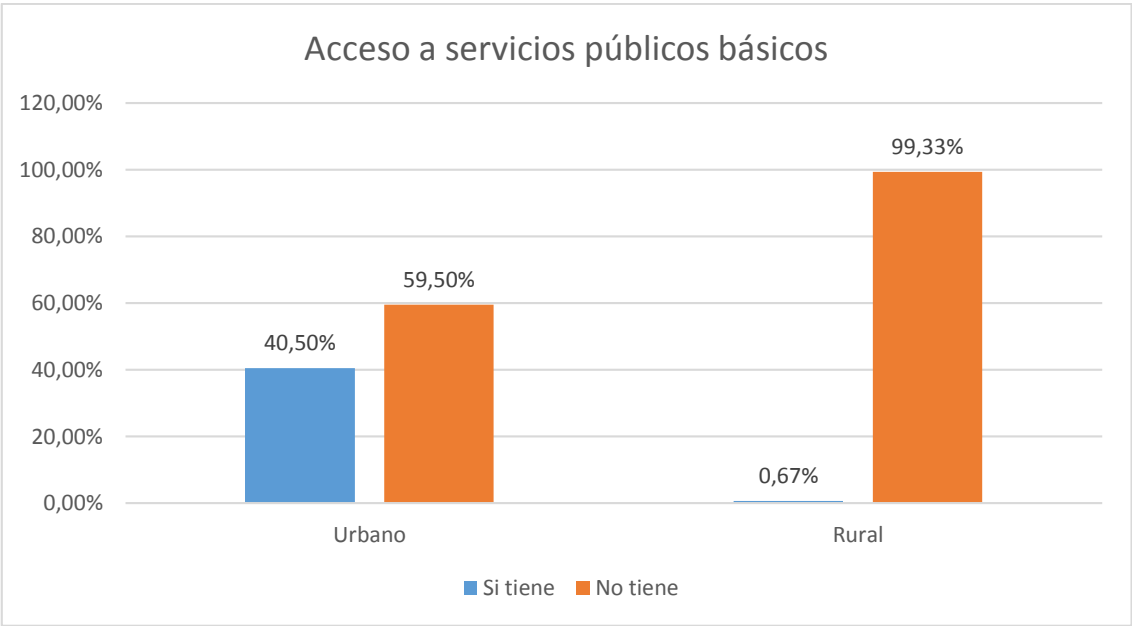


Ilustración 77-Acceso a servicio básico del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010

En los hogares del cantón Palenque utilizan diferente mecanismo para la preparación de sus alimentos como por ejemplo; gas, electricidad, leña o carbón, una mayor población del cantón con el 86,94% de hogares en Palenque utilizan gas para poder preparar sus alimentos diarios, y un 11,57% preparan sus alimento con carbón o leña, y un porcentaje más bajo utilizan electricidad y otros combustibles para la preparación de sus alimentos en los hogares del cantón:

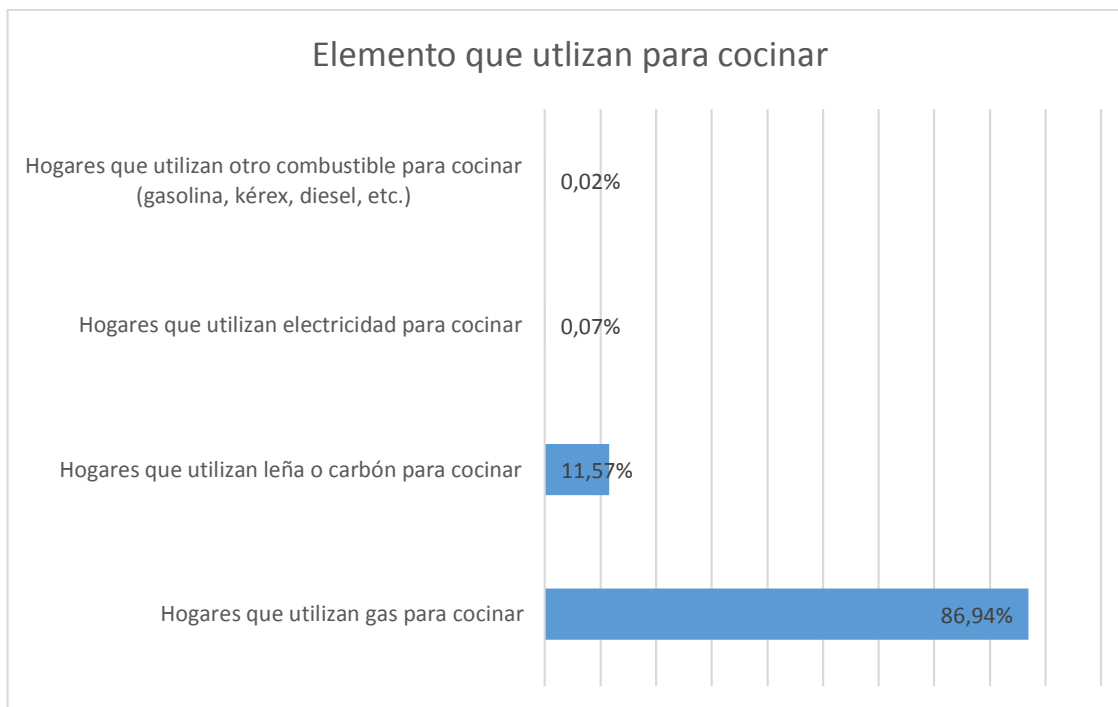


Ilustración 78-Elemento que utilizan para cocinar en el cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010

En el cantón Palenque el hacinamiento se evidencia en los hogares de tal forma que agrupan en espacios reducidos, que imposibilitan el habitat adecuado para una familia con un numero considerado de miembros de una vivienda, teniendo en la zona rural un 37,63% de hogares hacinados, y en lo urbano un 28,20%, evidenciando un hacinamiento mayoritario en la zona rural que no cuentan con espacios adecuados para sus familias proliferando una mala calidad de vida para sus miembros, generando la libre circulación y la privacidad de los hogares, La ausencia de privacidad y de buena circulación provocadas por la falta de espacio adecuado pueden, en consecuencia, provocar alteraciones tanto en la salud física como mental al desencadenar situaciones de estrés psicológico, favorecer la propagación de enfermedades infecciosas e incrementar la ocurrencia de accidentes en el hogar, como la violencia intrafamiliar.

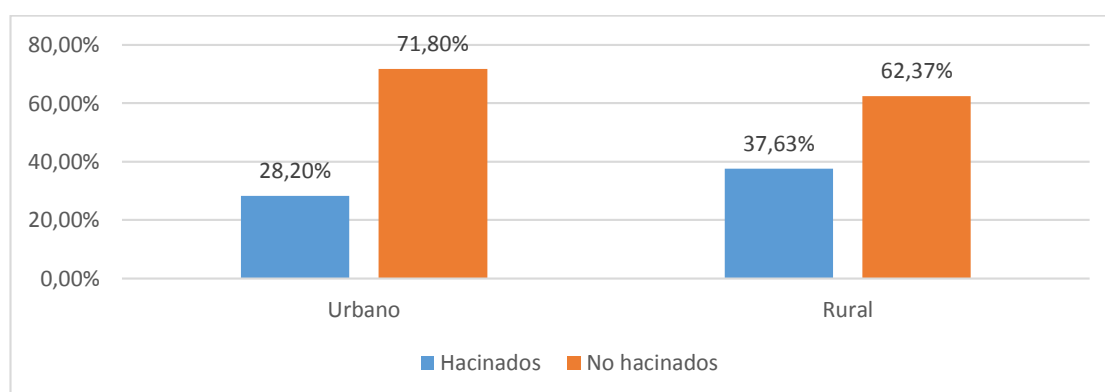


Ilustración 79- Porcentaje de Hogares hacinados del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010

Las viviendas inadecuadas se caracterizan por no tener las condiciones adecuadas para vivir. Estas pueden ser: No tener las características constructivas adecuadas para ser habitadas, en el cantón Palenque en el sector urbano existe un 52,90% de hogares inadecuados para habitar, mientras en la zona rural un mayor porcentaje con el 96,73%, de viviendas que se encuentran con características inadecuadas para habitar.

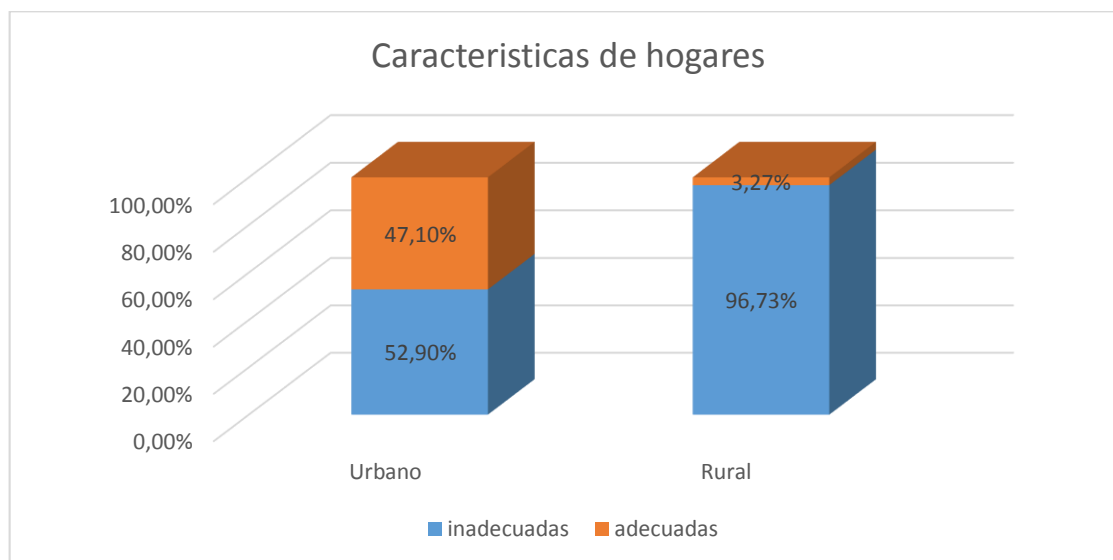


Ilustración 80- Porcentaje de hogares con características inadecuadas del cantón Palenque
Fuente: SIN, 2010

En lo que respecta a proyectos de implementación de viviendas de interés social, a través de la dirección de Gestión Social existe un convenio con MIDUVI, para un proyecto de 100 casas para personas con discapacidad.

1.4.3.EQUIPAMIENTOS URBANOS

El equipamiento urbano es el conjunto de edificios y espacios, predominantemente de uso público. En donde se realizan actividades complementarias a las de habitación y trabajo. Estas proporcionan a la población servicios de bienestar social y de apoyo a las actividades económicas, sociales, culturales y recreativas. A continuación se identifica los equipamientos urbanos localizados en la cabecera cantonal de Palenque:

TIPO DE EQUIPAMIENTO	NOMBRE	ESTADO
UNIDADES DE SALUD PUBLICA	CASA ASISTENCIAL "MANUEL SESMA"	ACTIVO
	CENTRO DE SALUD PUBLICA "PALENQUE"	ACTIVO
EDUCATIVOS	ESCUELA "DOLORES SUCRE"	ACTIVO
	COLEGIO "LAUTARO ASPIAZU"	INACTIVO
	UNIVERSIDAD AGRARIA	INACTIVO
	UNIDAD EDUCATIVA "NICOLÁS INFANTE DÍAZ"	INACTIVO
	JARDÍN DE INFANTES "MERCEDES TRIVIÑO"	INACTIVO
	ESCUELA DE NIÑOS ESPECIALES	INACTIVO
	ESCUELA "LA FÁTIMA"	INACTIVO
	COLEGIO DEL MILENIO	INACTIVO
SEGURIDAD	UPC	ACTIVO
	UNIDAD DE TRANSITO	ACTIVO
	CUERPO DE BOMBEROS	ACTIVO
COMERCIALES	MERCADO (ANTIGUO)	ACTIVO
	MERCADO (NUEVO)	INACTIVO
	BANECUADOR	ACTIVO
	CAMAL MUNICIPAL	ACTIVO
SERVICIOS FUNERARIOS	SALA DE VELACIONES	INACTIVO
	CEMENTERIO MUNICIPAL	ACTIVO
	MORGUE	ACTIVO
DEPORTE Y RECREACIÓN	ESTADIO "JOSÉ LUIS YÉPEZ"	ACTIVO
	PARQUE CENTRAL	ACTIVO
	COLISEO	INACTIVO
	CANCHA "MIDUVI"	ACTIVO
	PARQUE DE PLAZA CÍVICA	ACTIVO
	PARQUE LINEAL	ACTIVO
	PARQUE DE LA MADRE	ACTIVO
CULTURAL	PLAZA CÍVICA	ACTIVO
BIENESTAR SOCIAL	CENTRO DE REHABILITACIÓN	INACTIVO
	GUARDERÍA	INACTIVO
	CNH	INACTIVO
	CBB	INACTIVO
SERVICIOS Y ADMINISTRACIÓN	GAD	ACTIVO
	CNT	ACTIVO
	JEFATURA POLÍTICA	INACTIVO
	REGISTRO CIVIL	ACTIVO

Tabla 55-Equipamientos urbanos de la cabecera cantonal

Fuente: Equipo Consultor, 2020

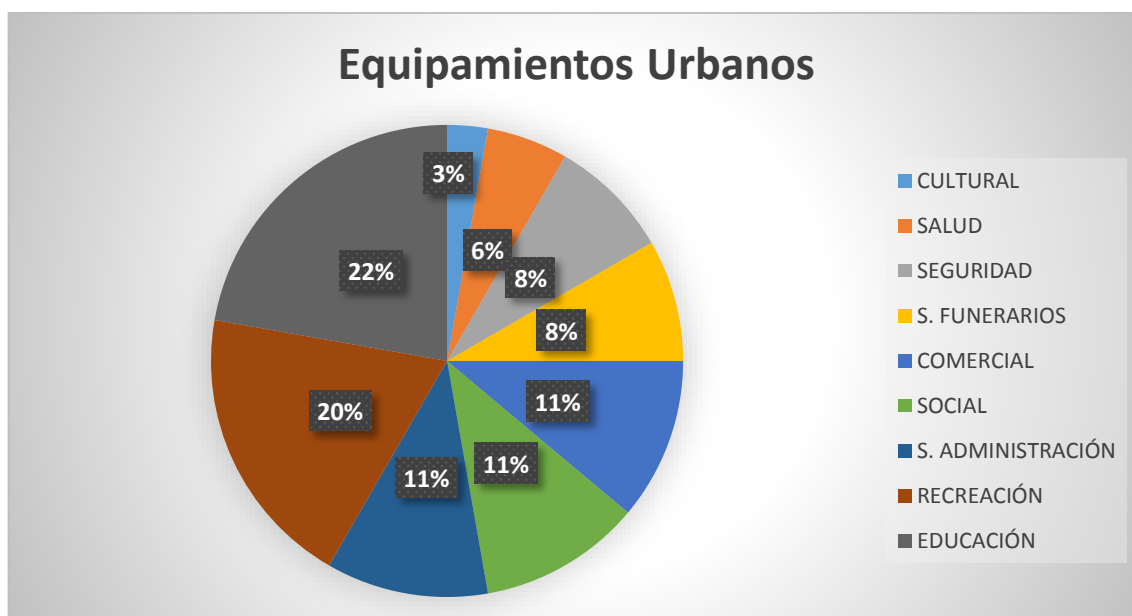


Ilustración 81- Porcentaje de equipamientos urbanos
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Se identifica que la mayor cantidad de equipamientos existentes en la cabecera cantonal han sido los destinados a fortalecer el sistema de educación pública con un 22% del total de equipamientos en la zona, mientras que los equipamientos para fortalecer la cultura, son los que se identifican con menor peso en el territorio, lo que se vuelve contradictorio al identificar una cultura rica en costumbres y cultura.

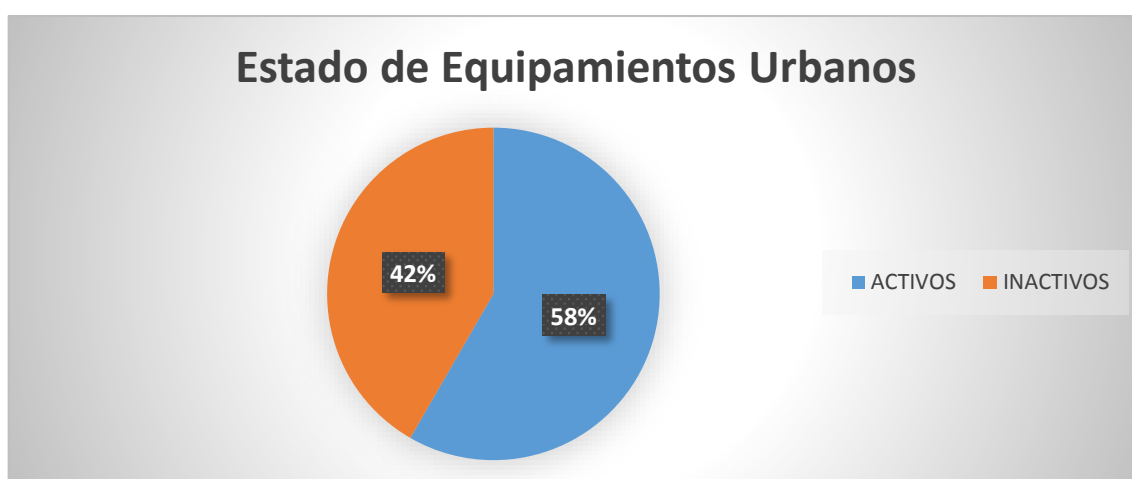


Ilustración 82- Estado de equipamientos urbanos
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Existe un elevado índice de equipamientos urbanos inactivo en la cabecera cantonal, con una representación del 42% de equipamientos de varias dependencias gubernamentales.

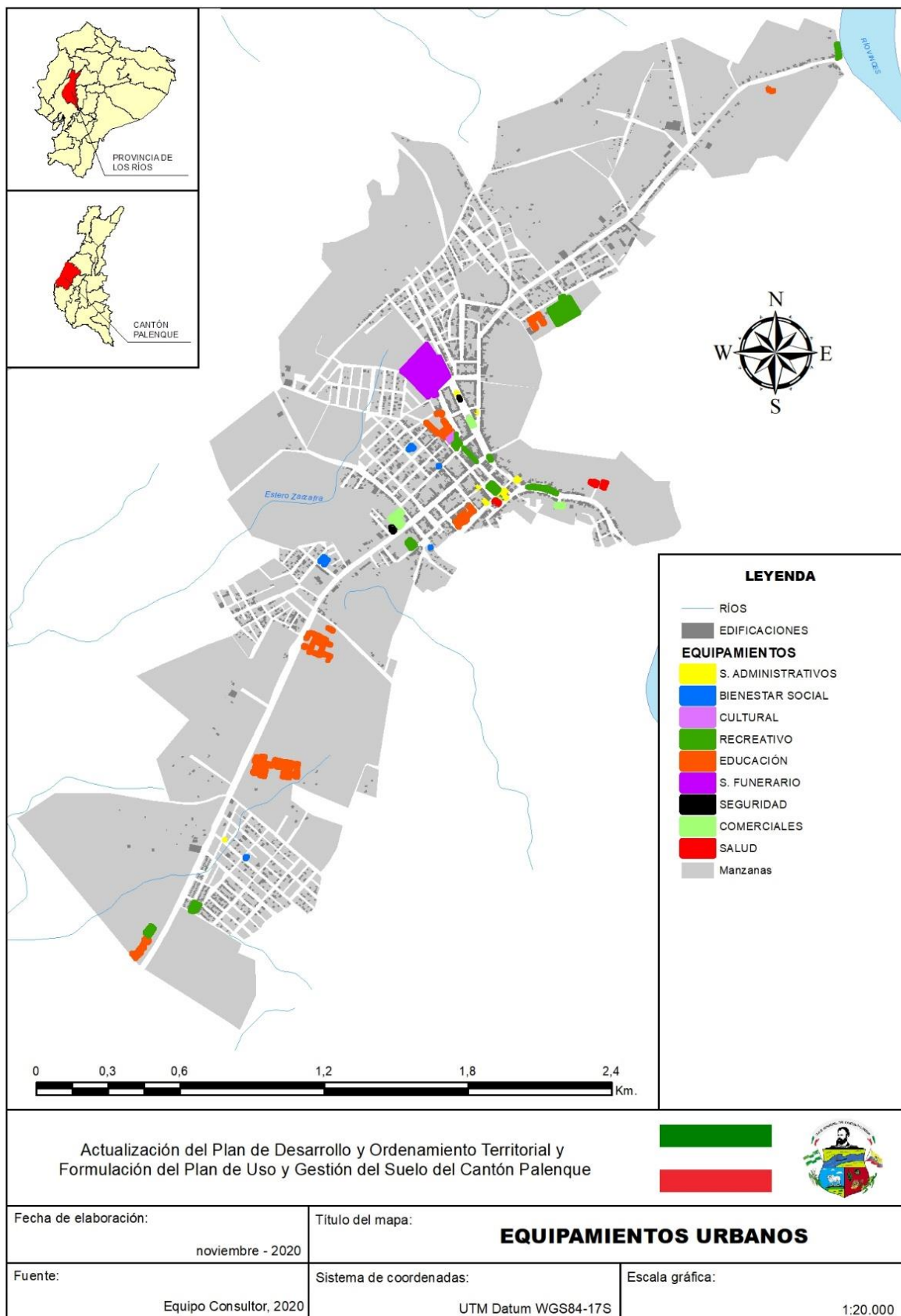


Ilustración 83-Mapa de equipamientos urbanos

1.4.4.VIALIDAD

La red vial del cantón Palenque se encuentra clasificada por orden de jerarquía en tres niveles:

La red vial de 1er orden en condición de eje principal que conecta el Cantón Palenque con otros cantones como Mocache o Vínces, esta vía tiene una extensión de 33,8 Km. Se encuentra parcialmente en buen estado y con una capa reconformada de pavimento flexible (Asfalto), representa la red más importante a nivel territorial y se encuentra bajo orden regulatorios y competencia directa del GAD Provincial.



Ilustración 84-Vía Palenque – Mocache
Fuente: Equipo Consultor, 2020

La red vial de 2do Orden establece a todas las vías urbanas que se encuentran bajo jurisdicción y competencia directa del GAD Palenque, tiene una extensión total de 44,9 Km. Y se encuentra parcialmente reconformada, es importante mencionar que esta red se encuentra en constante procesos de mejoramiento y reconformación progresiva debido a la implementación de redes de servicios básicos soterradas como agua potable, alcantarillado y regeneraciones urbanas.

La Red vial de 3er orden, representa las vías que conectan los sectores rurales, donde se incluyen caminos vecinales, guardarrayas entre otros, de forma general se encuentra en mal estado debido a la ausencia de mantenimiento vial preventivo, en ciertos sectores si evidencia una falta de mantenimiento que superan los periodos de 10 años. El material de conformación es lastrado el cual está sujeto a un deterioro acelerado por el paso de cada época invernal, conecta directamente los sectores productivos del cantón y tiene una extensión total del 415,3Km.



*Ilustración 85-Red vial de 3er orden, recinto Hierbaluisa
Fuente: Equipo Consultor, 2020*

JERARQUÍA VIAL	EXTENSIÓN
1er orden	33,8 Km.
2do orden	44,9 Km.
3er orden	415,3 Km.
TOTAL	494,0 Km.

*Tabla 56-Red vial del cantón Palenque
Fuente: Equipo Consultor, 2020*

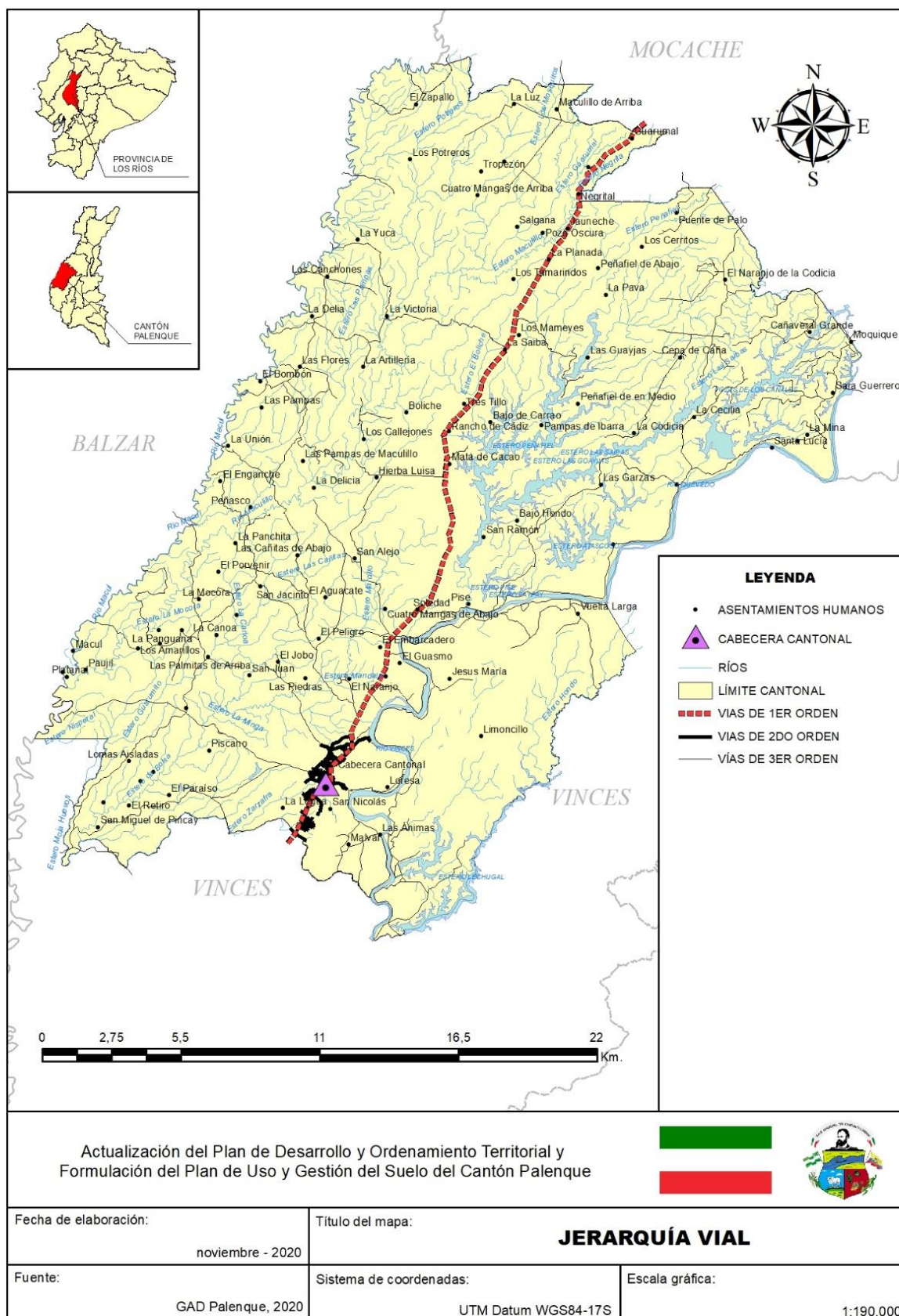


Ilustración 86-Mapa de jerarquía vial del cantón Palenque



Ilustración 87-Vías de 3er orden, recinto Pise

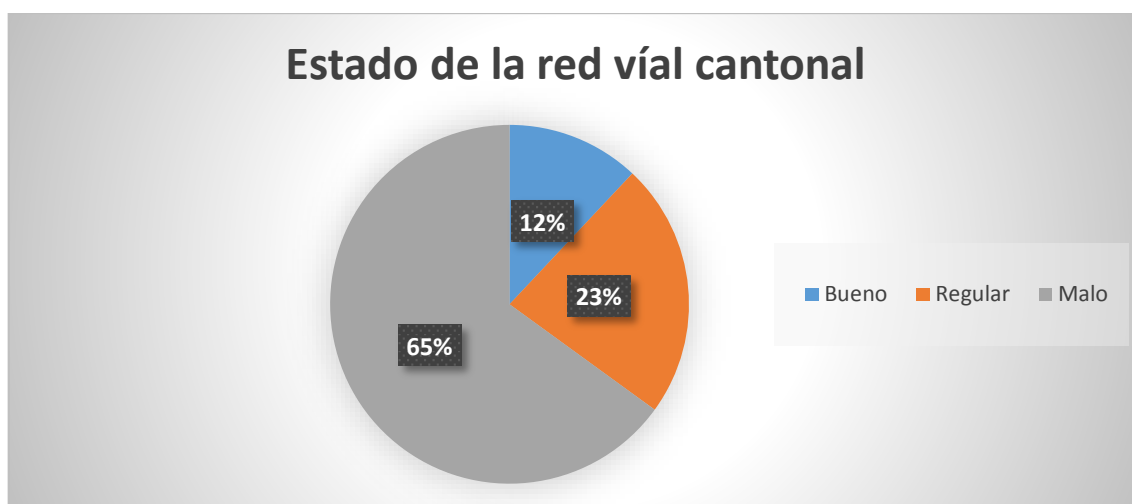
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Dentro de los elementos constitutivos de la red vial, encontramos los puentes que permiten la continuidad de las vías por pasos transversales de ríos, esteros, cuerpos de agua entre otros, de esta forma también se consideran varias áreas desatendidas a nivel cantonal como es el caso del recinto Los Amarillos, que en época invernal se anula la conectividad vial y se debe recurrir a medios alternativos de transporte como el fluvial:



*Ilustración 88-Puente artesanal de madera, recinto Los Amarillos
Fuente: Equipo Consultor, 2020*

La red vial cantonal en términos generales se encuentra en estado regular a malo, y únicamente el 12% de la red vial en estado de conservación bueno, esto debido a que la mayor cantidad de extensión se encuentra en la zona rural, que es el sector más desatendido en temas de mejoramiento y conectividad vial, como lo muestra la gráfica siguiente:



*Ilustración 89-Estado de conservación de la red vial cantonal
Fuente: Equipo Consultor, 2020*

1.4.5.SERVICIOS BÁSICOS

La provincia de los Ríos obtiene el agua de sus principales afluentes como los ríos y depósitos en el subsuelo en el cantón Palenque, en la zona rural generalmente el abastecimiento se genera en un 79% de pozo, y un 10% se realiza el abastecimiento por medio de tanque elevado, y un 5% la obtiene por medio de ríos y albarradas.

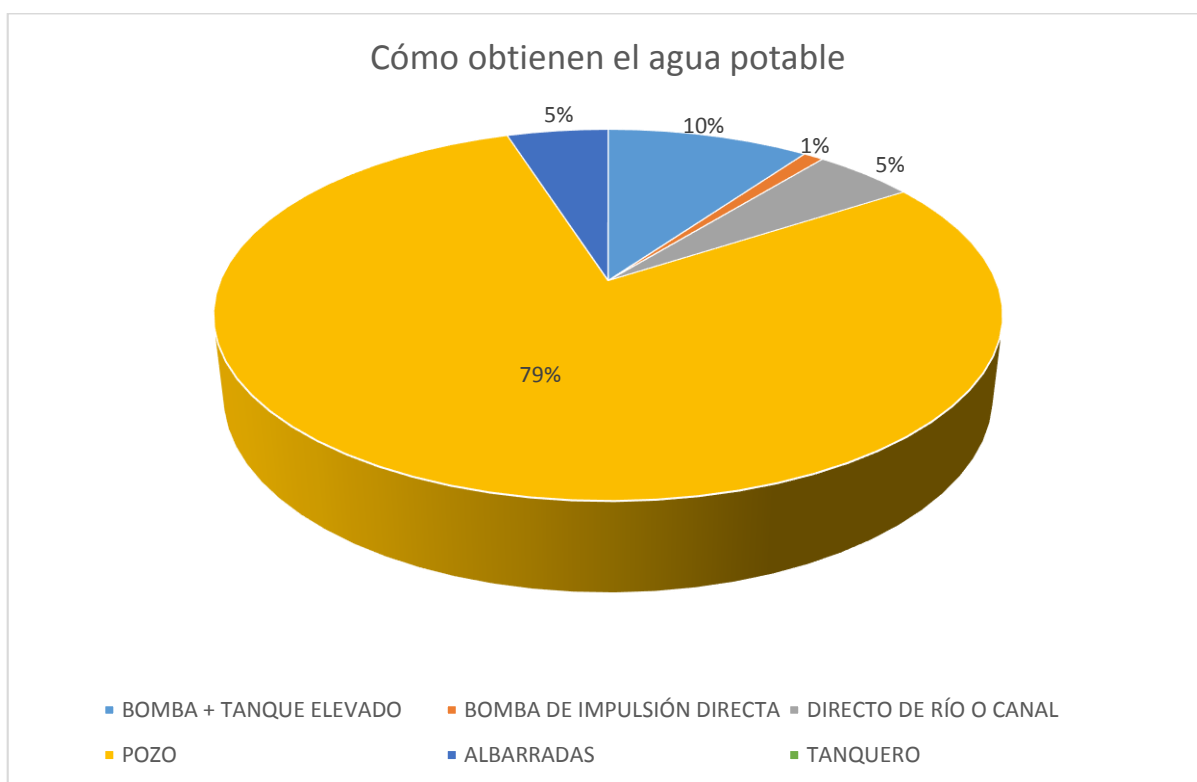


Ilustración 90-Obtención del agua en el cantón Palenque
Fuente: GAD Municipal

En la cabecera cantonal las redes de infraestructura de agua no potabilizada tiene una cobertura de 85%, el estado de estas redes ya están cumpliendo el límite de su vía útil, ha tenido un colapso del 50%, y el otro 50% se le está dando el respectivo mantenimiento. La dirección de servicios públicos municipales y la jefatura de Agua y Alcantarillado de acuerdo a su catastro cuentan con 2087 usuarios que tiene en el servicio de agua.



Ilustración 91-Tanque elevado del cantón Palenque
Fuente: Equipo consultor, 2020.

Las aguas servidas en la zona rural con un porcentaje de 90% hacen su eliminación por medio de pozo, el otro 10% mediante fosas común, y a cuerpos hídricos.

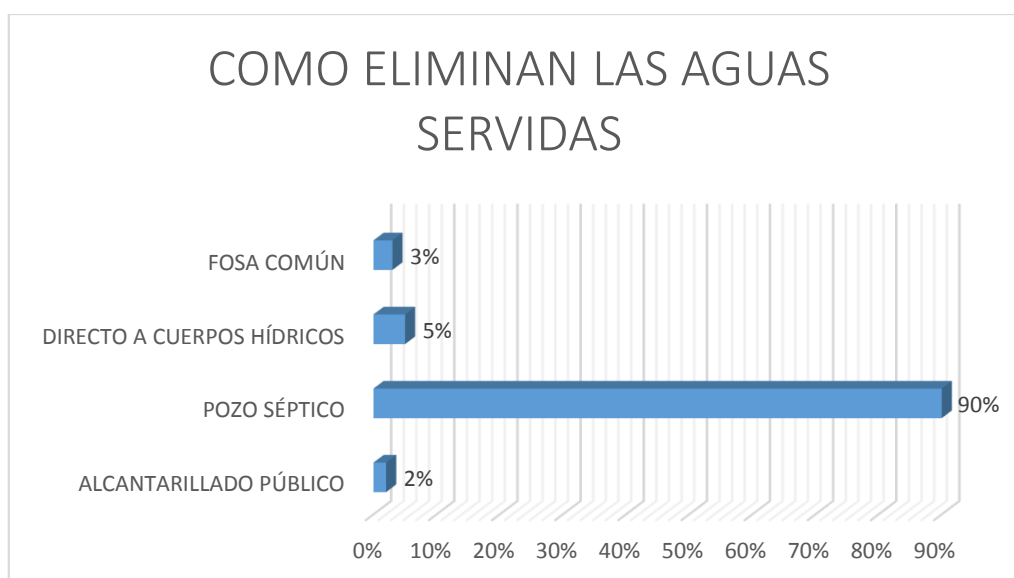


Ilustración 92-Medios de eliminación de aguas servida en el cantón Palenque
Fuente: Equipo consultor, 2020.

En la cabecera cantonal la cobertura de aguas servidas tiene una cobertura del 60%, ya que el Sistema ha llegado a su vida útil ha colapsado en un 50% que funciona en los actuales momentos el servicio. El cantón Palenque no cuenta con el sistema de aguas lluvias

En lo que respecta al alcantarillado de aguas lluvias, no se identifica un sistema integral de alcantarillado pluvial, sin embargo se realizan trabajos de regeneración vial donde se incluyen redes parciales de evacuación de agua lluvias las mismas que en la actualidad tienen una cobertura aproximada de 10 hectáreas de la cabecera cantonal con un beneficio directo de 300 viviendas, la intención es alcanzar la cobertura de las zonas más sensibles de la cabecera cantonal en paralelo y de forma progresiva a proyectos de regeneración urbana o vial.

RECOLECCIÓN DE BASURA

En cantón existen 5 rutas de recolección, las maquinarias y vehículos que se implementan se detallan a continuación;

NUMERO	MARCA
1	HINO RMA-1137
2	Chevrolet RMA-1135
3	Chevrolet RMA-1136

Tabla 57-Maquinaria de recolección utilizada en el cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2020

La recolección de basura se cumple a cabalidad en la cabecera cantonal cubriendo los dos sectores que a continuación se detallan:

RUTAS DE RECOLECCIÓN DE BASURA EN LA CABECERA CANTONAL		
ZONA	RUTA	NOMBRE DE LAS CALLES
1	1	CALLE ROCHA, CALLE 4 SEPTIEMBRE, CALLE BOLÍVAR, CALLE NICOLÁS INFANTE D., CALLE 2 DE AGOSTO, CALLE MOCACHE, CALLE MACHINAZA, CALLE MAYAICU, CALLEJON MOCACHE, AV. JAIME ASPIAZU
1	2	CALLE TWINZA, CALLE 10 DE AGOSTO, CALLE CARLOS GARCÍA BENAVIDES, CALLE 24 DE MAYO, CALLE ANTONIO JOSE DE SUCRE, CALLE AV. JAIME ASPIAZU, CALLE AMAZONAS, CALLE AMERICA, CALLE MIGUEL ASPIAZU CARBO, CALLE MERCEDES MANZANO, VIA JAUNECHÉ, BY PASS
1	3	SECTOR BELLA UNION, CALLE MONTONEROS, CALLE AMERICA, CALLE BYPASS,

RUTAS DE RECOLECCIÓN DE BASURA EN LA CABECERA CANTONAL		
ZONA	RUTA	NOMBRE DE LAS CALLES
1	4	CALLE INCA, CALLE TIWINZA, CALLE CENEPA, CALLE PALENQUIS, CALLE COANGOS, CALLE LOS TAYOS, CALLE TUMGURAHUA, CALLEBY PASS, CALLE AMBATO, CALLE PALENQUE, CALLE ROCHA, CALLE ACACIAS
1	5	GIRASOLES, CALLE BY PASS, ZONA ROSA, VIA LAS BOLSAS, CALLE 14 DE JUNIO, CALLE 18 DE OCTUBRE, CALLE LOS MANGOS
2	1	CALLE ELOY ALFARO, SUB-CENTRO DE SALUD, CAMAL, CALLE ROCHA, AV. JUAN CARLO ASPIAZU, CALLE BOLIVAR, CALLEJON PADRE MANUEL S., CALLE COTTO FLORES, CALLE 2 DE AGOSTO
2	2	CALLE NICOLAS INFANTE, CALLE FUENTE FRIA, AV. JUAN CARLOS ASPIAZU, CALLE 14 DE JUNIO, CALLE COTTO FLORES, CALLE BALZAR, CALLE JAIME ROLDOS A., CALLE BABAHOYO, CALLE RIO PALENQUE, CALLE 1 DE MAYO, CALLE LOS CHAPULOS, AV. JUAN CARLOS ASPIAZU
2	3	CALLE FUENTE FRIA, CALLE JUAN URQUIJO, CALLE NICOLAS COTTO, CALLE JOAQUIN ALVAREZ, CALLE 14 DE JUNIO, CALLE LOS MANGOS, CALLE BABAHOYO, CALLE PRIMAVERA, CALLE LOS ALAMOS, CALLE BELLA VISTA, CALLE 14 DE JUNIO, CALLE PARAISO
2	4	AV. JUAN CARLOS ASPIAZU, CALLE TENIENTE HUGO ORTIZ, CALLE PEATONAL, CALLE A,B,C,D, AV JUAN CARLOS ASPIAZU, CALLE GUAYAQUIL, PANZAN
2	5	CALLE PEATONAL, CALLE DR. EDUARDO PENA TRIVIÑO, CALLE MADRE MERCEDES, NAZARENO, CALLE NICOLAS COTTO, CALLE 9 DE SEPTIEMBRE, CALLE EMILIO ESTRADA, CALLE ALFREDO MOSQUERA, CALLE ERNESTO CHE GUEVARA, LAUREL #1

Tabla 58-Recorrido urbano de recolección de desechos en el cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2020

En la zona rural se realiza la recolección de basura en varias comunidades que se detallan a continuación:

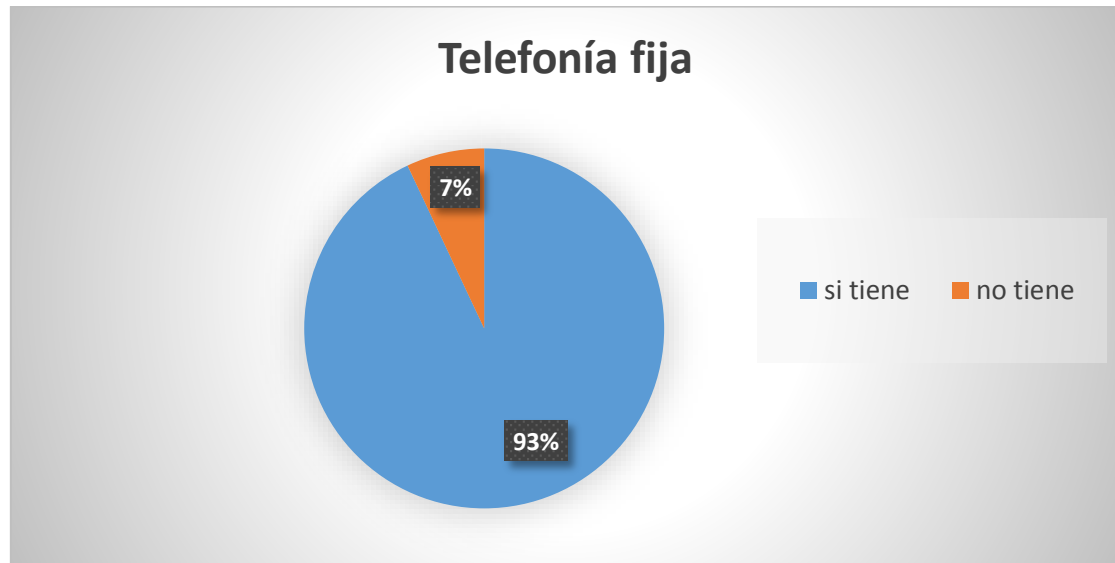
HORARIOS DE RECOLECCIÓN EN LA ZONA RURAL						
LUNES	MARTES	MIÉRCOLES	JUEVES	VIERNES	SÁBADO	HORARIO
LAS GARZAS	NEGRITAL	PISE	NEGRITAL	PISE	GUARUMAL	07H00AM
LA CECILIA	GUARUMAL	SOLEDAD	GUARUMAL	SOLEDAD	LOA TAMARINDO	

HORARIOS DE RECOLECCIÓN EN LA ZONA RURAL						
LUNES	MARTES	MIÉRCOLES	JUEVES	VIERNES	SÁBADO	HORARIO
AGUACTAL DE EN MEDIO	LOS TAMARINDO	EL NARANJO	LOS TAMARINDOS	EL NARANJO	LA PLANADA	
SARA GUERRERO	LA PLANADA	SAN GREGORIO	LA PLANADA	SAN GREGORIO	LA SAIBA	
LAS GARZAS	LA SAIBA	LOMA DE PALMAR	LA SAIBA	LOMA DE PALMAR	RANCHO DE CADIZ	
LIBERTAD	RANCHO DECADIZ	LA REVEZA	RANCHO DECADIZ	LA REVEZA	LOS TRES TRILLO	
SAN JOSÉ DE LA TRANCA	LOS TRES TILLOS	LAS ANIMAS	LOS TRES TILLOS	LAS ANIMAS	MATA DE CACAO	
LA CECILIA BAJO HONDO	MATA DE CACAO LAS CASITAS	MALVAR ZAPOTE	MATA DE CACAO LAS CASITAS	MALVAR EL ZAPOTE	LAS CASITAS LAS CUATRO MANGAS	
BAJO HONDO	LAS CASITAS	ZAPOTE	LAS CASITAS	EL ZAPOTE	LAS CUATRO MANGAS	
PISE	LAS CUATROS MANGAS	LAUREL1	LAS CUATROS MANGAS	LAUREL 1	SOLEDAD	
SOLEDAD	SOLEDAD		SOLEDAD		LA REVEZA	
LOMA DE PALMAR	SAN GREGORIO		EL NARANJO		LAUREL 1	11H00AM
LA REVEZA	LA REVEZA		LA REVEZA			11H00AM
SAN GREGORIO	LOMAS DE PALMAR		LOMAS DE PALMAR			
LAUREL #1	LAUREL #1		LAUREL #1			
MALVAR						16H00AM
LAUREL#1						

Tabla 59-Recorrido rural de recolección de desechos en el cantón Palenque
Fuente: GAD Palenque, 2020

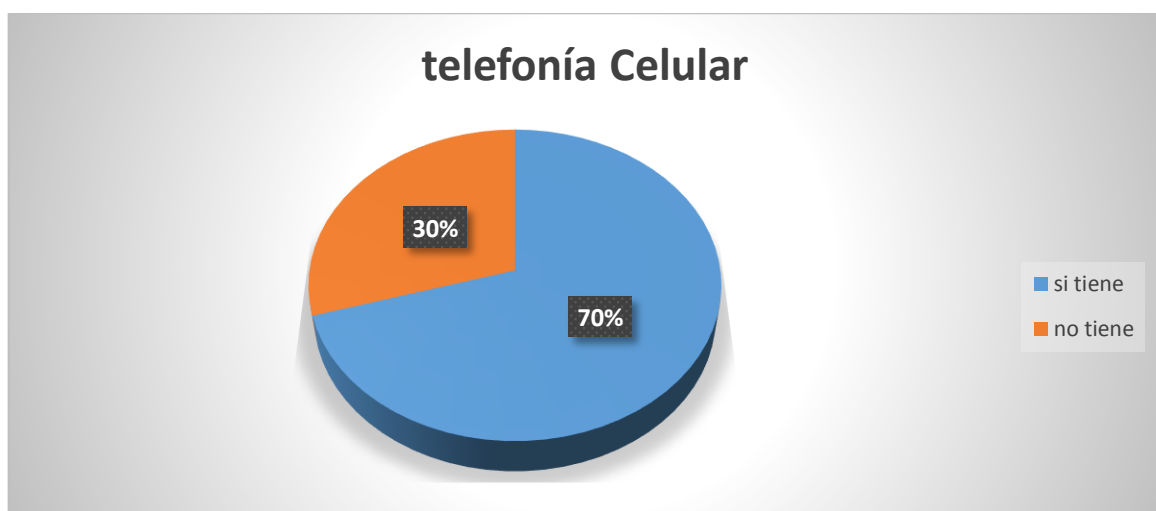
SERVICIO DE TELEFONÍA CONVENCIONAL

En el cantón Palenque de acuerdo a los datos estadísticos del INEC 2010, un 93 % de las viviendas no cuenta con el servicio de telefonía fija, y un 7 % si posee este servicio, ya que la mayor parte de la población cuenta con telefonía móvil.



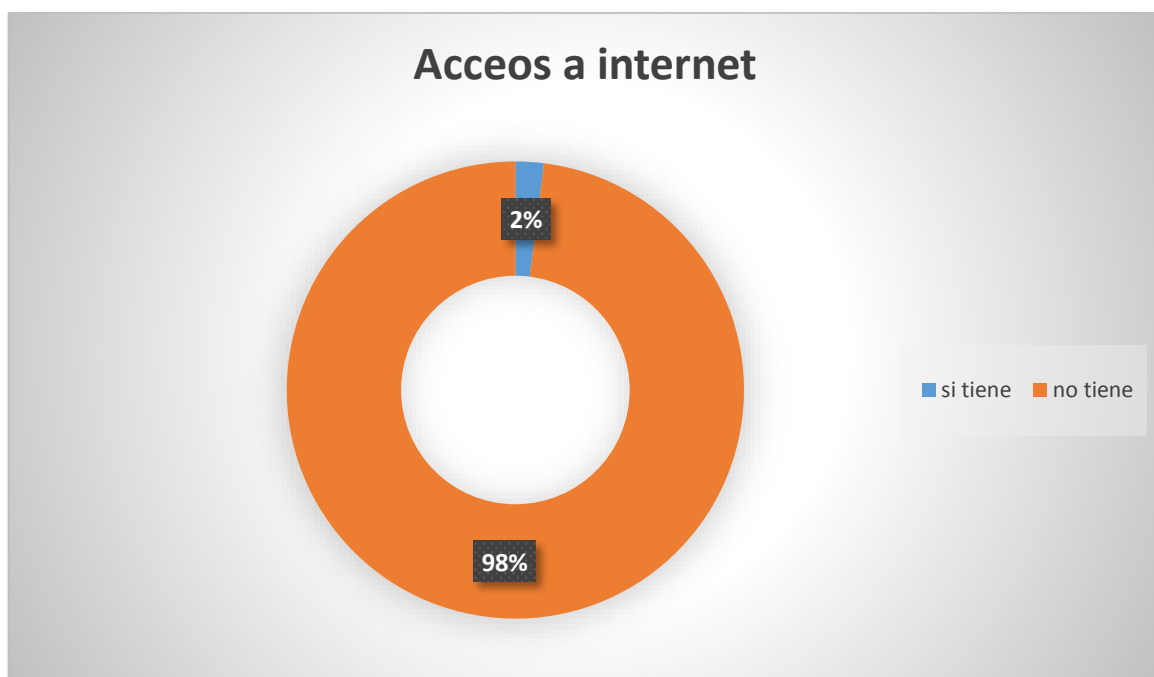
SERVICIO DE TELEFONÍA CELULAR

De acuerdo a los datos del INEC 2010 el 70.38% de la población utiliza el servicio de telefonía celular, mientras el 29.62%, no tiene el servicio de telefonía móvil, teniendo en consideración que este servicio ahora representa un insumo básico para la comunicación de la población por trabajo o estudios.



SERVICIO A INTERNET

En el cantón Palenque existe un déficit al servicio de internet, considerando que los actuales momentos el sistema educativo, se está manejando por el método de educación virtual, la zona rural es la más afectada del cantón, ya que el servicio es eficiente, tenemos que un 2% de la población tiene acceso al servicio de internet de acuerdo al censo del INCE 2010, y un 98% no cuenta con este servicio.



De acuerdo al censo poblacional INEC 2010, el cantón palenque tiene un índice bajo de disponibilidad en la familia con computadoras o herramientas electrónicas, solo un 2% disponían de una computadora en el núcleo familiar, y el otro 98% no dispone de computadoras para poder desenvolverse en diferentes tareas con estas herramientas.

1.4.6. CARACTERIZACIÓN DE AMENAZAS Y CAPACIDAD DE RESPUESTA

Los sectores de la población que deben tener prioridad de atención debido a las inundaciones que sufre en época invernal, según lo descrito por La Unidad de Gestión de Riesgo del Cantón Palenque son las siguientes:

SECTORES	AMENAZAS	CAUSAS	FAMILIAS AFECTADAS	VULNERABILIDAD
Sara Guerrero	Inundación	Desborde del río	90	ALTA
Aguacatal de las Garzas	Inundación	Desborde del río	40	ALTA
La Mina	Inundación	Desborde del río	25	ALTA
Santa Lucía	Inundación	Desborde del río	71	ALTA
Pechiche	Inundación	Desborde del río	10	ALTA
Libertad	Inundación	Desborde del río	50	ALTA
San José de la Tranca	Inundación	Desborde del río	62	ALTA
Vuelta Larga	Inundación	Desborde del río	45	ALTA
Pise	Inundación	Desborde del río	40	ALTA
Guasmo	Inundación	Desborde del río	05	ALTA
Limoncillo	Inundación	Desborde del río	40	ALTA
Reveza	Inundación	Desborde del río	20	ALTA
Loresa	Inundación	Desborde del río	60	ALTA
Jesús María	Inundación	Desborde del río	53	ALTA
Malvar	Inundación	Desborde del río	40	ALTA
Animas	Inundación	Desborde del río	76	ALTA
La María	Inundación	Desborde del río	25	ALTA
Santa Ana	Inundación	Desborde del río	20	ALTA

Tabla 60-Asentamientos humanos de alta vulnerabilidad por amenazas

Fuente: GAD Palenque, 2020

El cantón Palenque cuenta con sectores de vulnerabilidad alta en lo que se refiere a inundaciones, este se ven directamente afectados el 17,4% de su territorio (19 recintos). Los elementos esenciales que serían afectados en caso de que ocurra una amenaza serían los que están ubicado donde se presenta amenaza alta por sismicidad que se han encontrado en el Cantón Palenque son los siguientes:

NOMBRE	AMENAZA	CAUSA	VULNERABILIDAD
CASA ASISTENCIAL "MANUEL SESMA"	Sismicidad	Territorio asentado en nivel alto de riesgo sísmico	Alto
CENTRO DE SALUD PUBLICA "PALENQUE"	Sismicidad		Medio
ESCUELA "DOLORES SUCRE"	Sismicidad		Alto
UPC	Sismicidad		Medio
UNIDAD DE TRANSITO	Sismicidad		Medio
CUERPO DE BOMBEROS	Sismicidad		Medio
CENTRO DE REHABILITACIÓN	Sismicidad		Medio
GUARDERÍA	Sismicidad		Alto
CNH	Sismicidad		Alto
CBB	Sismicidad		Alto
GAD	Sismicidad		Medio
CNT	Sismicidad		Medio
REGISTRO CIVIL	Sismicidad		medio

Tabla 61-Equipamientos urbanos con amenazas por riesgo de sismicidad
Fuente: GAD Palenque, 2020

Las amenazas que se han descrito anteriormente son aplicables al cantón todos los años ya que por la época invernal se producen las inundaciones u otros correspondientes a procesos tectónicos de la tierra como los sismos.

1.4.7.SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES

SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES				
VARIABLE	SÍNTESIS	BENEFICIARIOS	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Equipamientos urbanos	Equipamientos urbanos completos, que suplen las necesidades de la población	6.619	Cabecera cantonal	Sostener la cobertura de servicios de la infraestructura de equipamientos urbanos
Asentamientos humanos	Bajo índice de expansión territorial, permite gestionar de forma eficiente los recursos y dotación de servicios básicos	6.619	Cabecera cantonal y asentamientos humanos concentrados ubicados en zona rural	Implementar estrategias e instrumentos de desarrollo sostenible

Tabla 62-Sistematización de potencialidades, componente asentamientos humanos

Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.4.8.SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS

SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS				
VARIABLE	SÍNTESIS	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
Servicios básicos	Bajo índice de acceso a servicios básicos en los asentamientos humanos dispersos de la zona rural	17.019	Zona rural	Mejorar acceso público para la dotación de servicios básicos alternativos
Equipamiento Urbano	Elevado índice de equipamientos urbanos inactivos y en desuso	23.638	Todo el territorio cantonal	Mejoramiento, mantenimiento y reutilización de equipamiento urbano
Red viales	88% de la red vial cantonal en estado regular a malo	23.638	Todo el territorio cantonal	Mejorar la red vial existente
Infraestructura y acceso a servicios básicos	Falta de mantenimiento de sistemas de servicio público de agua para el consumo humano en la zona urbana y rural	23.638	Todo el territorio cantonal	Repotenciación de los sistemas de servicio público de abastecimiento de agua para el consumo humano urbano y rural

SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS				
VARIABLE	SÍNTESIS	POBLACIÓN AFECTADA	LOCALIZACIÓN	ACCIONES
	Bajo índice de cobertura de servicios básicos en la cabecera cantonal	6.619	Cabecera cantonal	Mejoramiento integral de los sistemas de infraestructura básica
	Deficiente cobertura de telefonía móvil e internet en asentamientos humanos dispersos (zona rural)	17.019	Zona rural	Mejorar la cobertura de telefonía móvil e internet a los sectores rurales
	Bajo índice de cobertura de alumbrado público en zonas rurales del Cantón	17.019	Zona rural	Ampliación de cobertura de alumbrado público en la ruralidad del Cantón

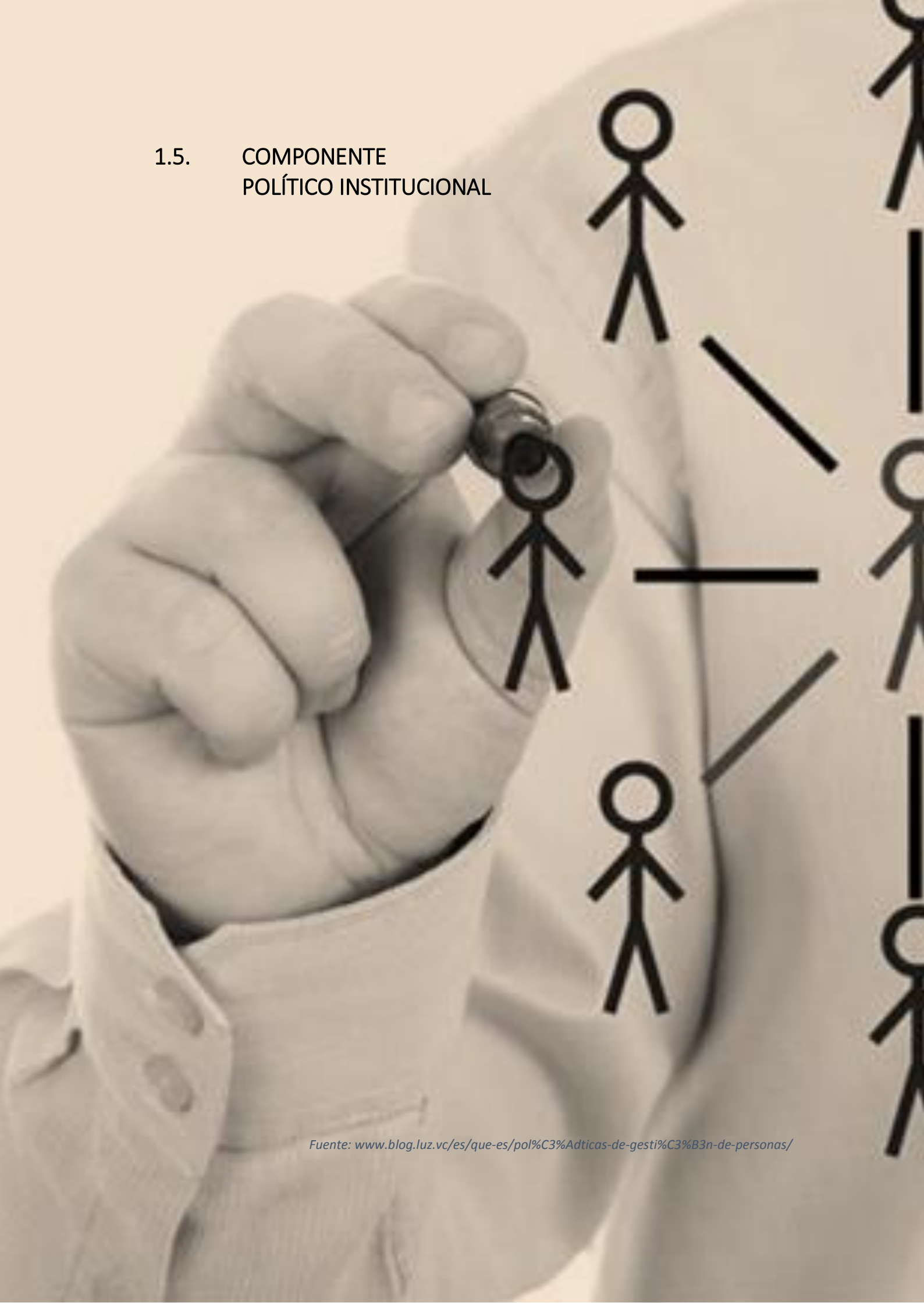
Tabla 63-Sistematización de problemas, componente asentamientos humanos

Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.4.9.CONCLUSIÓN

Una de las problemáticas más relevantes a ser expuesta en este componente, es la del estado de conservación de la red vial cantonal, problema que tiene connotación transversal con otros componentes, como el biofísico (contaminación por partículas de polvo), económico productivo (impedimentos de transporte de productos en época invernal), socio cultural (bajo índice de desarrollo por falta de conectividad vial), problema al que se suma la falta de conectividad por medio de puentes en zonas de crecientes de cuerpos de agua, uno de los aspectos importantes es la dotación de infraestructura de equipamientos que posee el territorio sumando al bajo índice de crecimiento y expansión territorial que permite gestionar de forma eficiente los recursos

1.5. COMPONENTE
POLÍTICO INSTITUCIONAL



Fuente: www.blog.luz.vc/es/que-es/pol%C3%A1ticas-de-gesti%C3%B3n-de-personas/

El componente Político Institucional comprende el campo del desarrollo organizacional general, tanto de la institución municipal (y sus actores territoriales) como de las instancias desconcentradas del Ejecutivo, para cumplir con las competencias y roles que les asignan la Constitución y las leyes pertinentes. En relación con los actores sociales, es importante mapear la diversidad de organizaciones con particular énfasis en aquellas más vulnerables.

1.5.1. MAPEO DE ACTORES

Con la finalidad de realizar gestiones eficientes y articulación interinstitucional, la identificación de actores es un elemento importante para la planificación, sean estos públicos o privados que intervienen en el desarrollo del territorio, los mismo que pueden ser: instituciones de Función Ejecutiva, Gobiernos Autónomos Descentralizados, Organizaciones territoriales de base (representantes de organizaciones comunitarias, entre otros), Organizaciones No Gubernamentales (ONG), actores privados y demás actores de la sociedad civil; los mismo que desde la percepción interna del GAD, se identificad la intensidad de su relación.

RELACIONAMIENTO CON ENTIDADES GUBERNAMENTALES

Se refiere a toda la gestión interinstitucional con diferentes actores públicos, para la ejecución de competencias exclusivas y concurrentes con los diferentes niveles de Gobierno de injerencia en el territorio cantonal. El GAD Palenque como ente administrativo, figura como el principal actor de la planificación y desarrollo territorial del cantón, siendo de esta manera los representantes con mayor jerarquía El Órgano Legislativo (Concejo Cantonal), seguido de toda una estructura sólida de talento humano que desarrollan funciones específicas para un eficiente manejo de recursos, a continuación se identifican los principales actores en esta área:

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDADES QUE REALIZA A NIVEL CANTONAL	RELACIÓN DEL GAD CON EL ACTOR
Gobierno Central	MINEDUC	Entidad autónoma de funciones regulatorias y administrativas del sistema educativo público y privado a nivel cantonal, garantiza el acceso a la educación pública por medio de unidades educativas fiscales y apoyo a los programas educativos por medio acciones conjuntas y cooperaciones inter institucionales	BAJA
	MSP	Entidad autónoma de funciones regulatorias y administrativas del sistema de salud público a nivel cantonal, garantiza bienestar de la comunidad y el acceso a servicios de salud pública mediante centros de salud permanentes, campañas y brigadas en convenios con el GAD Cantonal	MEDIA
	MIES	Entidad autónoma de funciones regulatorias y administrativas que garantiza el desarrollo y bienestar social de la población, con énfasis en grupos vulnerables, por medio de campañas, programas y obras sociales en convenio con el GAD Cantonal	ALTA
	MAG	Entidad autónoma de funciones regulatorias y administrativas que garantiza el desarrollo productivo del Agro de los territorios	BAJA
	MIDUVI	Ente rector del hábitat y vivienda a nivel nacional, encargado de garantizar el acceso de vivienda a los sectores sociales más vulnerables	BAJA
	Cuerpo de Bomberos	Unidad Adscrita al GAD Cantonal encargada de prestación de servicios de socorro ante emergencias y siniestros, por medio de coordinación de acciones conjuntas	ALTA

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDADES QUE REALIZA A NIVEL CANTONAL	RELACIÓN DEL GAD CON EL ACTOR
	Policía Nacional	Entidad autónoma que ejerce control y garantiza la seguridad ciudadana a nivel del territorio cantonal, por medio de patrullajes en zonas urbanas y rurales	MEDIA
	Registro Civil	Entidad Gubernamental autónoma que presta servicio de inscripción, cedulaación, matrimonios, entre otros tipos de registros ciudadanos que alimentan la base de datos del registro ciudadano nacional	BAJA
	Notaria Primera del Cantón Palenque	Instituto autónomo creado por el Estado, que dependen del Consejo de la Judicatura, y tienen la potestad de dar fe a los actos jurídicos garantizando su seguridad y veracidad, brindan un servicio ciudadano complementario a las diversos procesos administrativos públicos y privados.	BAJA
	CCPD	Organismos encargados de garantizar la protección, vigilancia, y exigibilidad de derechos, en los diversos procesos de desarrollo, entre las actividades principales es la de velar por el cumplimiento de los derechos humano, generando políticas y estrategias	ALTA
	JCPD		
	Banco de Desarrollo	Es una institución financiera de la Banca Pública, líder en el financiamiento de proyectos de pre inversión, infraestructura, provisión de servicios públicos, obras de interés social y asesoramiento que promuevan el progreso de las economías locales, actúa como medio principal de financiamiento de proyectos que fomenten el desarrollo de las comunidades, por medio de consensos crediticios entre entidades públicas.	ALTA

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDADES QUE REALIZA A NIVEL CANTONAL	RELACIÓN DEL GAD CON EL ACTOR
	Jefatura Política	Tiene la función de representar al ejecutivo provincial, controlar el accionar administrativo de la organización pública cantonal para el eficiente cumplimiento de los objetivos institucionales, además promover procesos de participación social, política, manteniendo la gobernabilidad.	MEDIA
GAD's	GAD Provincial de los Ríos	Ejecución de obras, programas y proyectos en función de sus competencias exclusivas y concurrentes, mediante convenios específicos con el GAD Cantonal	ALTA
	GAD Vínces GAD Palestina	Niveles de gobiernos mancomunados para la gestión del manejo sostenible de desechos sólidos	BAJA
Personas Jurídicas de prestación de servicio público	BanEcuador	Entidad financiera pública que brinda servicios crediticios y ahorro de fondos económicos a la ciudadanía a nivel cantonal con un enfoque social y con atención prioritaria al sector productivo a diversas escalas	BAJA
	CNEL EP	Empresa Eléctrica Pública Estratégica Corporación Nacional de Electricidad CNEL EP, tiene como objeto brindar el servicio público de distribución y comercialización de energía eléctrica, a efectos de satisfacer la demanda de energía eléctrica, y suministrar electricidad a los consumidores.	BAJA

Tabla 64-Mapeo de actores públicos

Fuente: GAD Palenque, 2020; Equipo Consultor, 2020

Entre los principales roles que se identifican en el sector público tenemos:

Rol administrativo / Ejecutivo.- En este grupo se encasillan los diferentes niveles de gobiernos con autonomía en procesos de descentralización como lo son los GAD's (Prefectura y Municipio) con el principal rol administrativo del territorio y ejecutor de competencias exclusivas y concurrentes, para este caso se identificó que el actor con mayor incidencia directa con el GAD Palenque, es el GAD Provincial de los Ríos.

Rol asesor / administrativo / autónomo.- Aquí encontramos las diferentes dependencias, ministerios, secretarías, y organismos de control que ejercen funciones dentro del territorio, los cuales están en constante coordinación interinstitucional con el GAD Palenque para ejercer sus propias funciones, colaborando al correcto funcionamiento o cumplimiento de metas establecidas de forma concurrente por el GAD cantonal, entre estos actores destacan el Ministerio de Inclusión Económica y Social por su permanente intervención en el territorio, cooperación interinstitucional y nivel de asesoría hacia el GAD, y por último se identifica a la banca pública, específicamente el Banco de Desarrollo como uno de los principales actores del desarrollo a nivel nacional y local, por medio de la gestión y entrega de línea de créditos, permiten materializar obras emblemáticas de grandes magnitudes e impactos positivos para el territorio.

Rol veedor / seguimiento.- En este grupo de actores destaca el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, por su permanente intervención en procesos de planificación y transparencia del cabildo, mientras que con la puntuación más baja tenemos otras organizaciones civiles, que por su poca participación, organización no reflejan una participación mayoritaria de relación en el territorio

También existe el involucramiento de los actores de la sociedad civil, que de cierto nivel influyen en la toma de decisiones para el desarrollo del Cantón entre los principales actores encontramos:

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDADES QUE REALIZAN A NIVEL CANTONAL	RELACIÓN DEL GAD CON EL ACTOR
Económico	Asociaciones Campesinas	Promover el fomento productivo y soporte permanente al micro agricultor, por medio de autogestión y vínculos directo con proveedores y empresa privada, y ministerios sectoriales involucrados en el fomento productivo	BAJO
	Industrias locales	Promueven el desarrollo del territorio mediante la generación de fuentes de empleo	BAJO
Sociedad Civil	Representantes Barriales	Voceros del conglomerado poblacional a que representan, su principal función es transmitir los requerimientos de su sector ante la Municipalidad, y participar en procesos de participación ciudadana	MEDIO
	Representantes Recintales		
Comunicación	Medios de comunicación	Garantizan el derecho al acceso a la información y libre expresión de las comunidades	BAJO

Tabla 65-Mapeo de actores privados

Fuente: GAD Palenque, 2020; Equipo Consultor, 2020

Una vez identificados los actores territoriales se realiza una contrastación de interacciones que poseen con el GAD con la finalidad de establecer los actores con mayor peso en el desarrollo territorial, que permitan tomar decisiones referentes al modelo de gestión que se plantea como medio de desarrollo del territorio, a continuación se detalla la matriz de interacción:

ACTOR	NIVEL DE IMPORTANCIA			TIPO DE RELACIÓN			NIVEL DE INCIDENCIA EN EL DESARROLLO LOCAL
	BAJA	MEDIA	ALTA	DÉBIL	NORMAL	FUERTE	
MINEDUC		2		1			3
MSP		2			2		4
MIES		2				3	5
MAG		2		1			3
MIDUVI		2			2		4
Cuerpo de Bomberos		2			2		4
Policía Nacional		2			2		4
Registro Civil	1			1			2
Notaria Primera del cantón Palenque	1			1			2
CCPD			3		2		5
JCPD			3		2		5
Banco de Desarrollo	1					3	4
Jefatura Política		2			2		4
GAD Vínces	1			1			2
GAD Palestina	1			1			2
GAD Provincial de Los Ríos			3		2		5
BanEcuador	1			1			2
CNEL EP	1				2		3
Asociaciones campesinas	1			1			2
Industrias locales	1			1			2
Representantes Barriales	1				2		3
Representantes Recintales	1				2		3
Medios de comunicación	1				2		3

Tabla 66-Matriz de relacionamientos de actores

Fuente: GAD Palenque, 2020; Equipo Consultor, 2020

Dentro del análisis de relacionamiento de actores se identifica que las entidades de mayor jerarquía sumado a una mayor importancia de relacionamientos con la gestión del GAD Palenque, son las instituciones que velan por el bienestar social tales como el MIES y JCPD, sin embargo se identifican otros actores con un bajo índice de relacionamiento pero de alta importancia, es por ello importante mejorar los procesos, espacios y vías de comunicación entre instancias gubernamentales que permitan vincular las acciones que se ejecutan sobre el territorio y de esta manera poder incluir a otros actores fuera del sector público a ser partícipes con mayor injerencia en estos procesos ya que son parte vital de componentes productivos, sociales y políticos.

1.5.2. MARCO LEGAL VIGENTE E INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Palenque es una institución que conforman la organización territorial del Estado Ecuatoriano y están regulados principalmente por la Constitución de la República del Ecuador (Art. 238-241) y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD). Así mismo son instituciones descentralizadas que gozan de autonomía política, administrativa y financiera, y están regidos por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad, interterritorial, integración y participación ciudadana. A continuación se presenta el esquema legal que lo rige:

ORDEN JERÁRQUICO	INSTRUMENTO	CONCEPTO
I	Constitución de la República del Ecuador	La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en caso contrario carecerán de eficacia jurídica
II	Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización	Son aquellas que se requiere constitucionalmente para regular ciertas materias.
II	Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	

ORDEN JERÁRQUICO	INSTRUMENTO	CONCEPTO
II	Ley Orgánica de Ordenamiento territorial, uso y gestión de suelo	
III	Ley Orgánica del Servicio Público	
III	Decretos Ejecutivos de carácter Nacional	Llamado también decreto ley, se trata de un tipo de acto administrativo, generalmente procedente del poder ejecutivo, el cual detenta un contenido normativo reglamentario por lo cual su rango es jerárquicamente inferior a las leyes
III	Reglamento a las leyes	El reglamento es toda norma dictada por la administración, y por lo tanto, con rango inferior al de la ley. En los regímenes democráticos, se puede afirmar que en el reglamento tienen una fuerza escasa los principios del Estado de derecho, pues si la ley emana del poder legislativo del Estado, el reglamento lo debemos al poder ejecutivo.
III	Ordenanzas municipales	Una Ordenanza es un acto normativo a través del cual se expresa el Concejo Municipal en temas que revisten interés general y permanente para la población y cuya aplicación y cumplimiento es de carácter obligatorio desde su publicación.
IV	Resoluciones	Las resoluciones a diferencia de las ordenanzas, son normas de gestión administrativa del Concejo municipal y de cumplimiento obligatorio. Su vigencia se produce a partir de su publicación, pero no necesita la promulgación del alcalde.

Tabla 67-Estructura de la base legal del Cantón
Fuente: Equipo Consultor, 2020

El cuadro anterior nos indica la relación e interdependencia de leyes en la que se basan todos los procesos mandatorios de la función pública respecto al GAD Palenque, a continuación se describen extractos de las leyes respecto a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial:

El Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Palenque, por Mandato Constitucional de acuerdo al artículo 241 de la Constitución de la República del Ecuador, especifica que “La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados” así mismo; EL Código orgánico de planificación y finanzas públicas en la sección tercera DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS GOBIERNOS AUTONOMOS descentralizados establece en el art. 41.- Planes de Desarrollo.- Los planes de desarrollo son las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Estos tendrán una visión de largo plazo. Art. 42.- Contenidos mínimos de los planes de desarrollo. – En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD), los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados deberán contener, al menos, lo siguiente:

- a) *Diagnóstico*.- Para la elaboración del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados deberán observar, por lo menos, contenidos que describan las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual;
- b) *Propuesta*.- Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos; y,
- c) *Modelo de gestión*.- Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

En el COOTAD mediante los artículos 295, 296,297,298,299 y 300 que definen los procedimientos para la planificación del desarrollo, el ordenamiento territorial, los objetivos, las directrices, la obligación de la coordinación y la regulación de los Consejos de planificación.

En referencia a la Ley orgánica de ordenamiento territorial, uso y gestión de suelo en él; Artículo 9.- Ordenamiento territorial. El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de gobierno y además en el artículo 10, 11 se definen los objetos y los alcances del Plan.

De acuerdo a los lineamientos sugeridos por la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo 2017-2021 este documento se fundamenta y se sustenta en la lucha por reducir las inequidades sociales y satisfacción de las necesidades básicas a través de una estrategia de desarrollo endógeno y de procesos de ordenamiento, plantea como factor esencial la coordinación y gestión transectorial, la articulación intergubernamental de las entidades y organismos del Gobierno Central (Ministerios, empresas públicas), con los niveles parroquial, cantonal, provincial; en el marco de las competencias exclusivas y concurrentes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Cantón;

En los Art. 280.- El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores. Art. 293.- La formulación y la ejecución del Presupuesto General del Estado se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo. Los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados y los de otras entidades públicas se ajustarán a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales, respectivamente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y su autonomía. Este Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 esté alejado de la visión estática y rígida de la planificación tradicional. Para tales fines, el Plan Nacional de Desarrollo 2017–2021 propone el abordaje de los objetivos y la política pública nacional a partir de tres ejes: 1) la garantía de derechos a lo largo del ciclo de vida, 2) una economía al servicio de la sociedad, y 3) la participación de la sociedad y la gestión estatal para el cumplimiento de objetivos nacionales; considerando como pilares fundamentales la sustentabilidad ambiental y el desarrollo territorial equitativo.

La Organización de Naciones Unidas, el 25 de septiembre de 2015, adoptaron un conjunto de objetivos globales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como parte de una nueva agenda de desarrollo sostenible, los mismos que denominaron Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el compromiso fue que todo plan de desarrollo en lo posible atendiera aquellos requerimientos. Los cuales se detallan a continuación: 1) Fin de la Pobreza; 2) Hambre Cero; 3) Salud y Bienestar; 4) Educación de Calidad; 5) Igualdad de género; 6) Agua Limpia y Saneamiento; 7) Energía asequible y no contaminante; 8) Trabajo decente y crecimiento económico; 9) Industria, innovación e infraestructura; 10) Reducción de las desigualdades 11) Ciudades y comunidades sostenibles; 12) Producción y consumo responsables; 13) Acción por el clima; 14) Vida Submarina; 15) Vida de ecosistemas terrestres; 16) Paz, justicia e instituciones sólidas; 17) Alianzas para Lograr los objetivos.

Sobre el contexto mundial del Cambio climático, El ministerio del ambiente del Ecuador lo define como un fenómeno, usualmente conocido como “efecto invernadero”, tiene el potencial de cambiar los patrones climáticos en todo el planeta. Nuestro país no está ajeno de sufrir las consecuencias de este fenómeno.

El Acuerdo de París, es un marco normativo visionario, viable y vanguardista que detalla exactamente las medidas a tomar para detener la alteración del clima e invertir su impacto donde se resaltan los siguientes aspectos:

- Limitar el aumento de la temperatura mundial muy por debajo de los 2 grados centígrados.
- Establecer el punto máximo de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) a nivel mundial.
- Propuestas de mitigación y reversión ambiental
- Conservar los sumideros y depósitos de CO₂ como los bosques.
- Aumento de la capacidad de adaptación, el fortalecimiento de la resiliencia y la reducción de la vulnerabilidad al cambio.
- Garantizar la educación, la formación, la sensibilización y participación del público y el

En la cumbre del cambio climático en el 2019 con el objeto de reducir el aumento del calentamiento global entre 2020 al 2050, plantea una cartera de acción para asegurar que las acciones de transformación tengan el mayor impacto posible en la economía real, donde se plantearon las siguientes alternativas:

- Transición energética: aceleración del cambio de combustibles fósiles hacia la energía renovable.
- Transición industrial: transformación de industrias como la petrolera, siderúrgica, química, cementera, del gas o de la tecnología de la información.
- Reducción de emisiones, incremento de la capacidad de absorción y mejora de la resiliencia en silvicultura, agricultura, océanos y sistemas alimentarios, incluidos en la conservación de la biodiversidad, el impulso de cadenas de suministros y tecnología.
- Acción local y en ciudades: avance de la mitigación y la resiliencia a nivel urbano y local, con un foco de especial atención en nuevos compromisos sobre edificios de bajas emisiones, transporte público e infraestructura urbana, y resiliencia para las personas pobres y vulnerables.
- Resiliencia y adaptación: fomento de los esfuerzos globales para abordar y gestionar los impactos y riesgos del cambio climático, particularmente en las comunidades y naciones más vulnerables.

Según lo determinado en el COOTAD (Código orgánico de organización territorial, autonomía y descentralización), vigente desde el año 2010 (última modificación 21 de mayo del 2018) El GAD Palenque posee las siguientes competencias exclusivas:

- Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.
- Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
- Planificar, construir y mantener la vialidad urbana
- Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley
- Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanza, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras
- Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal
- Planificar, construir y mantener la infraestructura física de los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los

gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud, educación, en jurisdicción territorial,

- Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines.
- Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales
- Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley
- Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas
- Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreo, que se encuentren en los lechos de ríos, lagos, playas de mar y canteras
- Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios
- Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

Se entiende como competencias exclusivas, a aquellas cuya titularidad corresponde a un solo nivel de gobierno es decir para este caso el GAD Palenque, cuya gestión puede realizarse de manera concurrente entre diferentes niveles de gobierno.

ORDENANZAS EMITIDAS POR EL GAD PALENQUE

Con la finalidad de ejercer de forma eficiente las competencias exclusivas del territorio el GAD Palenque, se basa en la creación de ordenanzas municipales que les permitan, regular, normar y controlar las actividades y procesos inherentes a sus competencias exclusivas. Entre las principales ordenanzas que permiten gestionar el desarrollo y ordenamiento territorial tenemos:

ORDENANZA	AÑO DE CREACIÓN / REFORMA	NIVEL DE INTERVENCIÓN EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	PRIORIDAD DE ACTUALIZACIÓN
Ordenanza que regula el uso, funcionamiento y administración del mercado municipal, las ferias libres y centros comerciales del cantón palenque	2020	Baja	---
Ordenanza que regula la realización de espectáculos públicos en el gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón palenque, en el marco del manejo de la pandemia de COVID-19 en el Cantón	2020	Baja	---
Ordenanza que regula y controla el uso del espacio público en el marco del manejo de la pandemia COVID-19 en el cantón Palenque	2020	Baja	---

ORDENANZA	AÑO DE CREACIÓN / REFORMA	NIVEL DE INTERVENCIÓN EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	PRIORIDAD DE ACTUALIZACIÓN
Ordenanza que regula el uso de playas y el espacio público en el gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Palenque, en el marco del manejo de la pandemia de COVID-19 en el Cantón	2020	Alta	---
Ordenanza que regula la apertura de bares, discotecas, centros de diversión, actividades físicas en lugares cerrados y actividades económicas, en el marco del manejo de la pandemia COVID-19 en el cantón palenque	2020	Media	---
Ordenanza que regula el expendio de bebidas alcohólicas, en el marco del manejo de la pandemia de COVID-19 en el cantón Palenque	2020	Media	---
Ordenanza que establece las medidas para evitar la propagación del virus COVID-19 en los establecimiento del cantón Palenque	2020	Media	---
Ordenanza de adecuación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial en el marco de la emergencia de la pandemia COVID-19	2020	Alta	---
Ordenanza que regula el uso obligatorio de mascarillas por parte de las personas que circulan en las carreteras, avenidas, calles, aceras y demás espacios públicos para la prevención de la enfermedad COVID-19 dentro del cantón palenque	2020	Media	---
Ordenanza que regula el proceso de adjudicación y venta de terrenos municipales, ubicados en la zona urbana y zona rural de expansión urbana del cantón Palenque	2018	Alta	Alta
Reforma a la ordenanza de la delimitación del área urbana de la ciudad y cantón palenque	2018	Alta	Baja
Ordenanza sustitutiva que regula el servicio de transporte terrestre, comercial, alternativo – excepcional de tricimotos, en el cantón Palenque.	2018	Media	---
Ordenanza que regula el proceso de legalización de bienes mostrencos ubicados en el área urbana, zona rural de expansión urbana y centros poblados del cantón palenque	2018	Baja	Baja

ORDENANZA	AÑO DE CREACIÓN / REFORMA	NIVEL DE INTERVENCIÓN EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	PRIORIDAD DE ACTUALIZACIÓN
Ordenanza para la prevención y erradicación del trabajo infantil en todas sus formas, en el cantón Palenque	2018	Media	---
Ordenanza de delimitación de fumigaciones aéreas en cultivos asentados en la jurisdicción del cantón Palenque	2018	Media	Baja
Ordenanza sustitutiva que determina la existencia y funcionamiento de los cementerios municipales en la cabecera cantonal y zona rural del cantón Palenque	2018	Media	---
Ordenanza que regula el manejo de fauna urbana en el cantón Palenque	2017	Baja	Baja
Ordenanza para la promoción de la cultura, el arte, el deporte y la recreación en el cantón Palenque	2017	Baja	---
Ordenanza que regula la instalación, funcionamiento y prohibiciones de granjas porcinas, avícolas, vacunos y otros similares, en las áreas urbanas, semiurbanas y rurales del cantón Palenque	2017	Media	Alta
Ordenanza que contiene el reglamento para funcionamiento del camal municipal del cantón Palenque y control de las actividades que se desarrollan en el	2016	Baja	Baja
Ordenanza que aprueba la reforma del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Palenque	2016	Alta	Alta
Ordenanza para la gestión y manejo externo de los desechos sanitarios generados en el cantón palenque	2016	Media	Baja
Ordenanza que contiene la norma técnica de evaluación del desempeño de los empleados públicos del gobierno autónomo descentralizado municipal del canto Palenque	2016	Alta	Baja

Tabla 68-Ordenanzas municipales con injerencia en el ordenamiento territorial

Fuente: GAD Palenque, 2020

Dentro de la estructura de ordenanzas como instrumentos de gestión territorial se logró identificar la necesidad de actualización de varios instrumentos normativos que deberán ajustarse al PUGS

como plan complementario al PDOT, así como también no existen instrumentos legales y normativos de aplicación en el territorio del GAD Palenque referente a los siguientes temas:

- Gestión del uso de suelo
- Gestión de regulación de edificaciones
- Gestión de división, fusión, de terrenos y urbanizaciones
- Gestión de áreas verdes
- Gestión de conservación medio ambiental
- Gestión de acción en beneficio de grupos prioritarios y vulnerables

A continuación se identifican los índices de conocimiento y dominio de las ordenanzas vigentes:

ORDENANZA	NIVEL DE CONOCIMIENTO GENERAL DE LA POBLACIÓN	NIVEL DE CONOCIMIENTOS DE LOS FUNCIONARIOS AFINES AL ÁREA	ÍNDICE DE APLICACIÓN DE LA ORDENANZA EN EL TERRITORIO
Ordenanza que regula el uso, funcionamiento y administración del mercado municipal, las ferias libres y centros comerciales del cantón palenque	5%	100%	80%
Ordenanza que regula la realización de espectáculos públicos en el gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón palenque, en el marco del manejo de la pandemia de COVID-19 en el Cantón	15%	100%	100%
Ordenanza que regula y controla el uso del espacio público en el marco del manejo de la pandemia COVID-19 en el cantón Palenque	15%	100%	70%
Ordenanza que regula el uso de playas y el espacio público en el gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Palenque, en el marco del manejo de la pandemia de COVID-19 en el Cantón	15%	100%	70%
Ordenanza que regula la apertura de bares, discotecas, centros de diversión, actividades físicas en lugares cerrados y actividades económicas, en el marco del manejo de la pandemia COVID-19 en el cantón palenque	20%	100%	100%
Ordenanza que regula el expendio de bebidas alcohólicas, en el marco del manejo de la pandemia de COVID-19 en el cantón Palenque	15%	100%	60%

ORDENANZA	NIVEL DE CONOCIMIENTO GENERAL DE LA POBLACIÓN	NIVEL DE CONOCIMIENTOS DE LOS FUNCIONARIOS AFINES AL ÁREA	INDICE DE APLICACIÓN DE LA ORDENANZA EN EL TERRITORIO
Ordenanza que establece las medidas para evitar la propagación del virus COVID-19 en los establecimiento del cantón Palenque	20%	100%	90%
Ordenanza de adecuación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial en el marco de la emergencia de la pandemia COVID-19	0%	100%	100%
Ordenanza que regula el uso obligatorio de mascarillas por parte de las personas que circulan en las carreteras, avenidas, calles, aceras y demás espacios públicos para la prevención de la enfermedad COVID-19 dentro del cantón palenque	95%	100%	95%
Ordenanza que regula el proceso de adjudicación y venta de terrenos municipales, ubicados en la zona urbana y zona rural de expansión urbana del cantón Palenque	50%	100%	100%
Reforma a la ordenanza de la delimitación del área urbana de la ciudad y cantón palenque	5%	100%	100%
Ordenanza sustitutiva que regula el servicio de transporte terrestre, comercial, alternativo – excepcional de tricimotos, en el cantón Palenque.	25%	100%	100%
Ordenanza que regula el proceso de legalización de bienes mostrencos ubicados en el área urbana, zona rural de expansión urbana y centros poblados del cantón palenque	5%	100%	100%
Ordenanza para la prevención y erradicación del trabajo infantil en todas sus formas, en el cantón Palenque	0%	80%	50%
Ordenanza de delimitación de fumigaciones aéreas en cultivos asentados en la jurisdicción del cantón Palenque	0%	75%	30%
Ordenanza sustitutiva que determina la existencia y funcionamiento de los cementerios municipales en la cabecera cantonal y zona rural del cantón Palenque	75%	100%	100%

ORDENANZA	NIVEL DE CONOCIMIENTO GENERAL DE LA POBLACIÓN	NIVEL DE CONOCIMIENTOS DE LOS FUNCIONARIOS AFINES AL ÁREA	INDICE DE APLICACIÓN DE LA ORDENANZA EN EL TERRITORIO
Ordenanza que regula el manejo de fauna urbana en el cantón Palenque	0%	70%	5%
Ordenanza para la promoción de la cultura, el arte, el deporte y la recreación en el cantón Palenque	0%	50%	50%
Ordenanza que regula la instalación, funcionamiento y prohibiciones de granjas porcinas, avícolas, vacunos y otros similares, en las áreas urbanas, semiurbanas y rurales del cantón Palenque	40%	100%	50%
Ordenanza que contiene el reglamento para funcionamiento del camal municipal del cantón Palenque y control de las actividades que se desarrollan en el	5%	100%	100%
Ordenanza que aprueba la reforma del plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Palenque	0%	100%	100%
Ordenanza para la gestión y manejo externo de los desechos sanitarios generados en el cantón palenque	5%	80%	70%
Ordenanza que contiene la norma técnica de evaluación del desempeño de los empleados públicos del gobierno autónomo descentralizado municipal del canto Palenque	0%	60%	0%

Tabla 69-Índice de cumplimiento de ordenanzas

Fuente: Equipo Consultor, 2020

Se logró determinar que hay un elevado índice de desconocimiento de las ordenanzas en la comunidad, lo que explicaría en un incumplimiento de varios instrumentos de control, también se logró identificar que no es suficiente el espacio de publicación virtual, en el sitios web oficial del GAD, para el empoderamiento de la comunidad sobre los procesos regulatorios en el territorio.

1.5.3. ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GAD

El GAD Municipal del cantón Palenque, en pleno ejercicio de sus funciones y como es mandatorio por ley opera internamente bajo el ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN DE PROCESOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE vigente desde 03 de febrero del año 2020 el cual fue reformado a esta fecha con la finalidad de perfeccionar la gestión administrativa interna del GAD, este instrumento tiene como finalidad promover una acertada gestión de procesos, por la cual los ciudadanos puedan gozar de acceso eficiente, eficaz y oportuno a los bienes y servicios que ofrece y en cumplimiento de la ejecución de programas y proyectos que se deben instrumentar a través de herramientas administrativas como esta. Así mismo este instrumento representa una herramienta técnica de gestión de talento humano y profesional del GAD. Entre los aspectos que resaltan son:

Misión Institucional.- Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos del cantón Palenque, mediante la prestación eficiente de servicios públicos municipales, actuando como institución planificadora, reguladora y facilitadora del desarrollo integral cantonal, mediante la intervención de los actores sociales en la gestión municipal.

Visión Institucional.- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Palenque, dentro de los próximos años, se constituirá en una entidad municipal altamente eficiente, capaz de generar productos y servicios de óptima calidad y calidez, para propiciar el buen vivir de los Palenqueños, convirtiéndose así en un Cantón competitivo

A continuación se identifican los procesos y sub procesos determinados en el estatuto:

JERARQUÍA	PROCESO	SUBPROCESO
I	Procesos Gobernantes	Órgano de Legislación y Fiscalización
		Primera Autoridad del Ejecutivo
II	Procesos Habilitantes de asesoría	Coordinación de Fortalecimiento Institucional y Gestión de la Calidad
		Procuraduría Sindica Municipal
		Jefatura de Relaciones Públicas
		Comisaría Municipal
III	Procesos Habilitantes de apoyo	Dirección financiera
		Dirección de gestión administrativa y servicios generales

JERARQUÍA	PROCESO	SUBPROCESO
IV	Procesos agregadores de valor	Dirección de administración de talento humano
		Secretaría General Municipal
		Dirección de gestión de obras públicas municipales
		Dirección de Planificación y Ordenamiento territorial
		Dirección de servicios públicos municipales
---	Procesos desconcertados	Dirección de Gestión Social y Participación ciudadana
		Registro de la Propiedad y Mercantil
		Cuerpo de Bomberos
		Concejo Cantonal de Protección de Derechos

Tabla 70-Matriz de procesos y subprocesos del GAD
Fuente: GAD Palenque, 2020

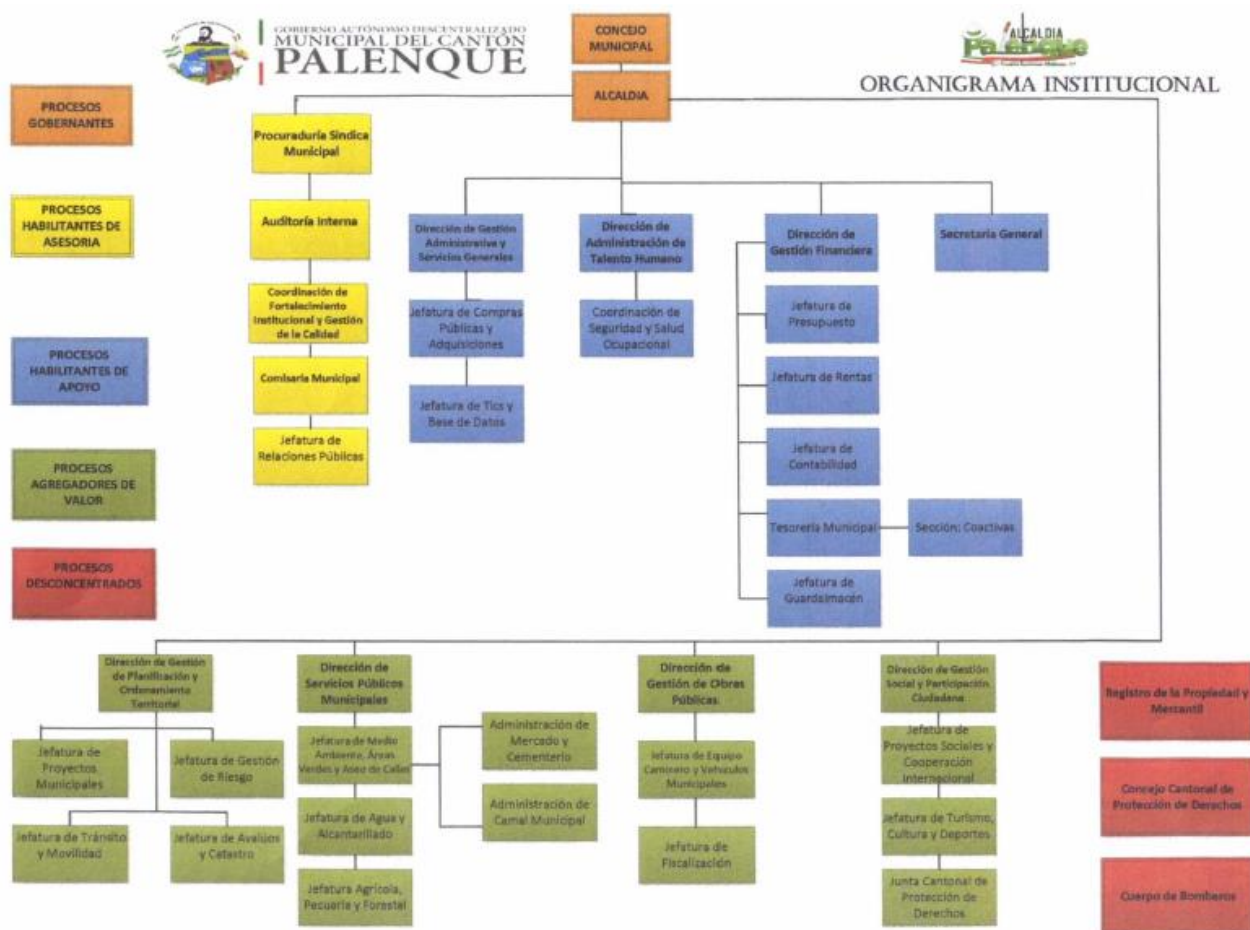


Ilustración 93-Organigrama funcional por procesos
Fuente: GAD Palenque, 2020

Mediante la implementación de varios instrumentos de investigación, y la interpretación de variables relacionadas a la medición de gestión de procesos por resultados se llegó a determinar la realidad que respecta al funcionamiento operacional humano del GAD como organismo público, donde se precisan los siguientes resultados:

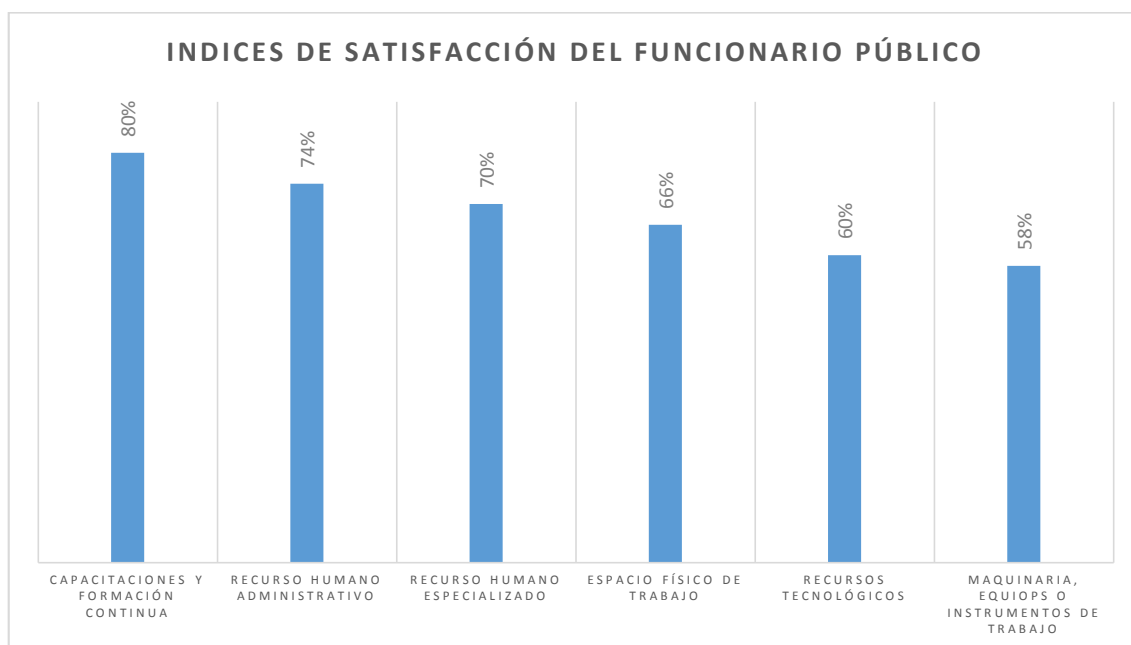


Ilustración 94-Índices de satisfacción del funcionario público
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Una de las principales problemáticas es que a nivel general del conglomerado de funcionarios públicos encargados de dependencias especializadas como de proceso agregadores de valor, identifican que se requiere implementar o mejorar las capacidades del 30% de los funcionarios bajo su dependencia para poder ejercer las funciones de forma eficiente.

De la misma manera un problema crítico es la infraestructura actual de los edificios administrativos del GAD, en los cuales se evidencia una sobrepoblación de funcionarios por espacios físicos ocupados, así como las escasas áreas de espera para los usuarios, donde se estima un déficit de 30% de espacio físico en las instalaciones del GAD. Si bien es cierto por la realidad actual de la emergencia sanitaria no se requieren aglomeraciones de personas, esta problemática se registra desde épocas anteriores a la pandemia COVID-19.

Otro factor importante es el recurso tecnológico que debe implementarse en el GAD, se identifica que a nivel general el componente tecnológico es el más deficiente catalogado por los funcionarios públicos del GAD, con una calificación del 6/10.

Sobre el conocimiento y dominio del plan de desarrollo y ordenamiento territorial nos indica que el 75% de los funcionarios públicos conocen a profundidad los contenidos descritos en el plan de desarrollo vigente, lo que es una situación desfavorable para la coordinación de acciones interdepartamentales debido a que este plan tiene injerencia en todas las dependencias del GAD, de conocerse en su totalidad por el conglomerado de funcionarios públicos, se entendería un dominio integral de misión, visión y objetivos de desarrollo ideal para el funcionamiento eficiente y coordinado de los procesos.

ANÁLISIS CONCLUSIVO DEL TALENTO HUMANO	
FACTORES INTERNOS	FACTORES EXTERNOS
Fortalezas: <ul style="list-style-type: none"> • Recurso humano y fuerza laboral completa • Adaptabilidad de funcionarios para nuevas funciones y tecnologías 	Oportunidades: <ul style="list-style-type: none"> • Optimizar el funcionamiento integral interno del GAD por medio de un Plan Estratégico Institucional
Debilidades: <ul style="list-style-type: none"> • No se identifican manuales de funciones específicas por dependencias • Falta de sistematización de procesos internos burocráticos del GAD 	Amenazas: <ul style="list-style-type: none"> • Bajo índice de automatización de procesos, impide la gestión virtual de procesos ante la emergencia sanitaria generada por el coronavirus SARS CoV-2, que garantice la NO aglomeración de personas en dependencias municipales.

Tabla 71-Análisis FODA del funcionamiento del GAD
Fuente: Equipo Consultor, 2020

ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Una de las principales herramientas que le permite a la población el libre acceso a la información, es por medio del SIL (Sistema de Información Local), específicamente en la plataforma del sitio web oficial www.palénque.gob.ec donde, dentro del espacio de LEGISLATIVO, se encuentra toda la información base de la Gestión del GAD frente a los diversos procesos que se gestionan dentro de sus funciones. Entre los campos virtuales de consultas más importantes están:

- LOTAIP.- donde se publican información básica sobre la gestión planificada, dando garantía de información transparente desde el año 2018
- CONTACTO.- esta área virtual representa el espacio más importante de opinión pública donde se explica el proceso al detalle a seguir para ejercer este derecho, así como la explicación de cómo gestionar los reclamos en caso de no respetarse este derecho.
- RENDICIÓN DE CUENTAS.- vinculado a diversos puntos publicados en el área virtual “Rendición de Cuentas”, se detalla la gestión realizada en el periodo fiscal de administración, evidenciando conclusiones, recomendaciones así como la observancia de problemas o complicaciones dentro de los procesos

Se concluye que el GAD posee todos los instrumentos y espacios que determina la ley que garantice la libre expresión ciudadana y la participación de la misma ante procesos de participación ciudadana, sin embargo es importante mencionar que los espacios no son los más efectivos para elevar un empoderamiento de la comunidad de los procesos de participación ciudadana o conocimiento públicos de los procesos debido a que la transmisión se limita a medios virtuales de difusión pasiva. Según encuesta del INEC direccionada a uso de los TIC's en el año 2013 el grupo etarios que más hace uso de estas herramientas tecnológicas esta entre el rango de entre 25 a 34 años con un porcentaje del 77,6% de personas dentro de este grupo etario que usan de forma intensiva herramientas tecnológicas virtuales.

Entendiendo que en la actualidad según encuesta realizada a los usuarios del GAD Palenque, grupo etario que más hace uso de los espacios de servicios que ofrece la institución están entre el rango de 35 a 44 años con un porcentaje de representación de la totalidad de usuarios analizados del 59%, creando una brecha entre el público destinado a usar las herramientas virtuales con el público que hace uso de los espacios de servicios que el GAD ofrece, lo que dificulta la difusión de todas las herramientas que bien intencionadas como determina la ley el GAD implementa.

PERCEPCIÓN CIUDADANA

Uno de los principales aspectos que permite direccionar la toma de decisiones a nivel político administrativo del GAD, es midiendo la percepción de los ciudadanos sobre la Gestión de la institución sobre el desarrollo de las comunidades, para local se implementaron instrumentos de investigación específicos que permitieron tener una realidad más clara sobre esta variable, para la misma se aplicaron los siguientes criterios:

- Efectividad de procesos
- Tiempo de respuesta ante necesidades
- Talento humano aplicado

- Nivel tecnológico aplicado
- Percepción de propuesta, planificación y ejecución de obras

Para lo cual se obtuvieron los siguientes resultados:

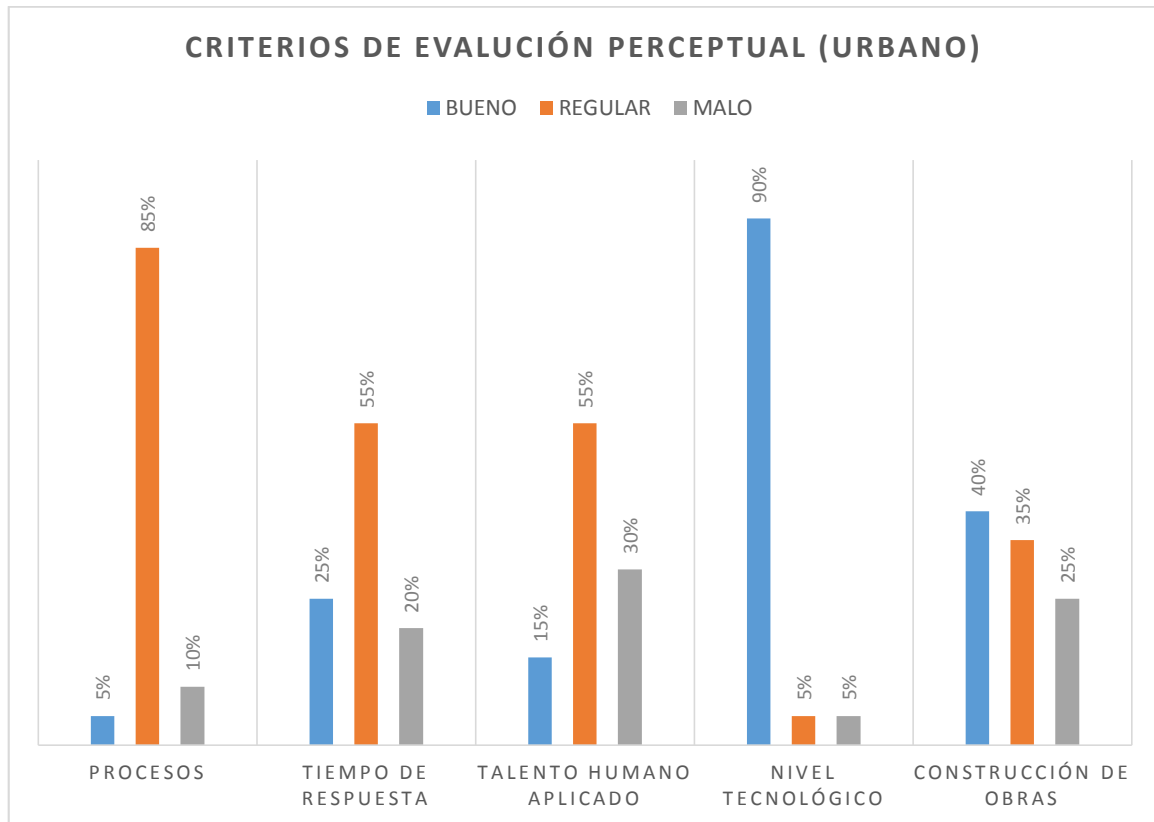


Ilustración 95-Criterios de evaluación perceptual (urbano)
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Sobre la percepción de la comunidad sobre la gestión de la administración actual, se identifica un calificación de 5,9/10, es importante mencionar que la muestra para la evaluación fue tomada de forma aleatoria en varios sectores de la zona urbana, las respuestas pudieron estar sujetas a direccionamientos políticos, culturales y religiosos que no se manifestaron al momento de la encuesta, para lo cual se pudo describir una realidad aplicable al estudio de la zona urbana.

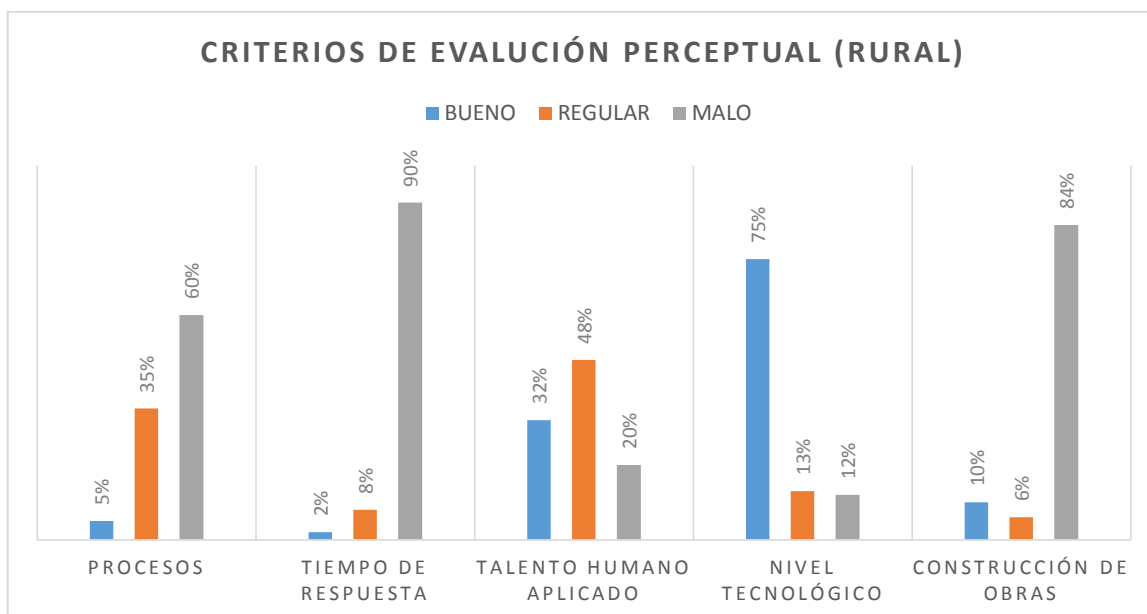


Ilustración 96-Criterios de evaluación perceptual (rural)

Fuente: Equipo Consultor, 2020

La percepción de la comunidad sobre la gestión de la administración actual, se identifica un calificación de 3,6/10, es importante mencionar que la muestra para la evaluación fue tomada de forma aleatoria en varios sectores rurales del cantón, las respuestas pudieron estar sujetas a direccionamientos políticos, culturales y religiosos que no se manifestaron al momento de la encuesta, para lo cual se pudo describir una realidad aplicable al estudio de la zona rural.

1.5.4. ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE

Dentro de la revisión de procesos de planificación principalmente se analiza el nivel de cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Vigente, el mismo que para este caso posee una variedad de programas y proyectos desplegados a cubrir las necesidades por componentes identificadas en el diagnóstico estratégico, sin embargo no se establecen indicadores de gestión ni metas claras, por lo que se optó por analizar las acciones, proyectos y programas contratados y ejecutados en este periodo, para relacionar y medir el nivel de cumplimiento de metas basándose en los indicadores generalizados en el mismo plan, a continuación se identifican los siguientes proyectos:

COMPONENTE	PROYECTOS PDOT 2014-2015	OBRAS EJECUTADA RELACIONADA A LO PLANIFICADO	AÑO DE EJECUCIÓN	NIVEL DE RELACIONAMIENTO CON LA META (PDOT VIGENTE)	FECHA MAXIMA DE CUMPLIMIENTO DE META
BIOFÍSICO	Proyecto de capacitación socio ambiental en escuelas y colegios en convenio con el MAE	Proyecto de restauración ambiental en convenio con el MAE	2015	Bajo	2019
	Mejoramiento de los servicios e infraestructura ambiental en la Playa La Reveza				2018
	Proyecto de conservación de humedal de abras de mantequilla				2019
	Regulación única ambiental municipal para el control de las riveras de ríos, la explotación mineros en ríos				2017
	Programa gradual de encausamiento, limpieza de los ríos, Vínces, Macul y Maculillo; y, protección natural de las riveras de ríos				2019
	Proyecto de declaratoria de áreas protegidas, sobre cuerpos lagunares				2019
ECONÓMICO	Consolidación del sistema financiero rural local, con fondo público y apoyo directo al crédito de pequeños productores: de preferencia para productos ubicados en los tres quintiles bajos de propiedad de la tierra				2017
	Proyecto de implementación de sistemas de riego para cultivos de ciclo corto				2018
	Programa de recuperación de suelo en terrenos con alta propensión a la erosión				2019

Proyecto de investigación para el aprovechamiento de las ventajas de luminosidad para desarrollar alternativas productiva d los pequeños productores				2018
Industrialización del maíz y arroz localmente, así como la transformación de alimentos y absorción de la producción alimentaria de Palenque	Construcción de la plataforma para el centro de acopio del recinto libertad	2018	Bajo	2019
Estudios para la conformación de una empresa mixta de comercialización de cultivos actuales de ciclo corto	Construcción de centro de acopio de cacao y frutas par a los pequeños agricultores de los cantones, pueblo viejo, Vínces, 176ubcent y palenque	2017	Bajo	2016
	Convenio de cooperación interinstitucional para impulsar la elaboración artesanal de pasta de cacao	2017	Alto	
Sistemas de captación de agua con fines productivos a través de la construcción de albarradas	Alquiler de una retroexcavadora para la construcción de albarradas	2016	Medio	2019
	Construcción de albarradas en los recintos mata de cacao, hierbaluisa, planada, el mirador, poza oscura, cauces cañita, el guayabo, las bolsas, las palmitas, los amarillos, los lavaderos, la mocora, la panguana, la canoa, Maculillo, la pachita, san clemente, masculillo de en medio, san Jacinto, colorado, los mosquitos, cuatro mangas, el bombón y la unión	2017	Alto	
	Construcción de 206 albarradas	2015	Alto	
	Construcción de 80 albarradas en varios sectores de la zona rural	2019	Alta	
Diversificación productiva (mejoramiento de suelos) con técnicas que promuevan la reducción de agroquímicos, para producción de alimentos (maíz para alimento humano)	Dotación de semillas para los agricultores del cantón en convenio con el MAGAP	2017	Medio	2019

		Convenio de cooperación interinstitucional para el intercambio de conocimientos de desarrollo , transferencia científica, tecnológica y pedagógica	2017	Alto	
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Estudio y construcción del sistema integral de agua potable d la cabecera cantonal del cantón palenque fase I	Construcción de la primera etapa del plan maestro de agua potable en la zona 2	2016	Alto	2016
		Implementación de las obras de la primera etapa del plan maestro de agua potable en la zona 2	2016	Alto	
		Construcción e instalación de la planta compacta de tratamiento de agua	2016	Alto	
	Proyecto integral de potabilización de agua para el consumo humano de los sectores urbanos del cantón palenque				2018
	Construcción de tanques elevados para dotación de agua potable en los sectores rurales del cantón palenque	Construcción de torre de agua para el recinto guarumal	2018	Alto	2018
	Mejoramiento del sistema de alcantarillado pluvial y sanitario de los sectores urbanos etapa II	Colocación de tubería y construcción de colectores de aguas lluvias	2016	Alto	2019
		Construcción de alcantarillado sanitario de la lotización palenque y alto palenque	2016	Alto	
		Ampliación del sistema de aguas lluvias en la calle fuente fría	2019	Alto	
	Estudio integral de saneamiento ambiental del sector Alto Palenque	Alcantarillado sanitario de la lotización palenque y alto palenque	2016	Alto	2016
	Construcción de cierre técnico del botadero de basura de cielo abierto	Convenio con el BDE para el cierre técnico y la adquisición de 2 recolectores de basura	2016	Alto	2016
	Mejoramiento de los equipamientos de recolección de desechos solidos				2018

	Proyecto de mejoramiento de los servicios de recolección de desechos sólidos	Creación de mancomunidad mundo verde	2016	Alto	2016
		Construcción de celda emergente para disposición final de desechos sólidos, por medio de la mancomunidad MUNDO VERDE	2018	Alto	
	Ampliación y mejoramiento de la cobertura del alumbrado público en los sectores de las acacias, las américas, los tallos, calle Jaime roldos, calle Eloy Alfaro, divino niño, calle 178ubcent y calle 10 de agosto				2018
	Proyecto de nivelación de suelos productivos				2019
	Desazolve de estero el naranjo				2019
	Estudios y construcción de tres tanques elevados para dotación de agua segura en el sector rural				2019
	Ampliación y asfaltado del puente Eloy Alfaro de la cabecera cantonal del cantón palenque				2016
	Construcción de 7 canchas de uso múltiple en diferentes sectores del cantón	Consultoría para los estudios del polideportivo	2015	Bajo	2018
		Construcción de 5 canchas en carios sectores del cantón	2014	Alto	
	Estudio y construcción del nuevo parque central del cantón palenque				2016
	Construcción del parque lineal del cantón palenque				2018
	Expropiación de un terreno para la construcción del nuevo mercado municipal del cantón palenque				2016
	Camineras de ingreso y cerramiento del cementerio municipal del recinto Jauneche				2016

	Construcción de aceras y bordillos en el recinto La Reveza				2016
	Construcción de aceras y bordillos en la Av. Carlos Aspiazu	Construcción de aceras y bordillo en la calle américa	2016	Alto	2016
	Construcción de aceras y bordillos en la calle Las Américas				2016
	Construcción de aceras y bordillos en el recinto la libertad				2016
	Construcción de sistema de aguas lluvias en la vía a la reveza				2017
	Construcción de obra complementaria en el camal municipal del cantón palenque	Obras de mantenimiento del camal y readecuación de canchas	2016	Alto	2016
		Mejoramiento del camal municipal	2019	Alto	
	Construcción del nuevo mercado municipal del cantón palenque	Regeneración del camal municipal	2014	Alto	2016
		Construcción del nuevo mercado municipal etapa II	2016	Alto	
	Proyecto de construcción de un parque infantil en la 179ubc. Alto palenque				2018
MOVILIDAD ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	Regeneración urbana del cantón palenque etapa I	Regeneración de la entrada al cantón palenque	2015	bajo	2019
	trabajo de excavación, desalojo y transporte de material pétreo para la construcción de base y subbase de la calle fuentes frías				2016
	Regeneración de la vía a la reveza	Asfaltado de la vía a la reveza	2015	Alto	2017
		Señalética vía Jaime Aspiazu y la reveza	2015	medio	
	Proyecto de mantenimiento del puente peatonal (calle Eloy Alfaro)				2019

Proyecto de ampliación de la cobertura del servicio de transporte público al sector de las acacias	Estudio de necesidad en la modalidad de transporte comercial tricimotos		Medio	2015
Asfaltado integral del sector urbano del cantón palenque etapa II	Asfaltado de la Av. Juan Carlos Aspiazu hasta calle Cangrinas por medio de convenio con el GAD Provincial	2016	Alto	2018
	Asfaltado de calles Eloy Alfaro, cenepa, mayaicu, tiwinza	2016	Alto	
	Asfaltado de varias calles del área urbana	2017	Alto	
	Asfaltado de varias calles del área urbana	2018	Alto	
	Asfaltado de varias calles del área urbana	2019	Alto	
Proyecto de construcción de aceras y bordillos calles coango – cenepa; barrio campiña; alto palenque; lotización palenque; calle 10 de agosto				2015
Proyecto de lastrado de caminos internos, centro poblado rurales de los recintos: las palmitas, las palmas, los lavaderos, los amarillos, el suche, cañitas de abajo, las garzas y Jauneche	Alquiler de motoniveladora, rodillo y tanquero para la tendida hidratada y compactada de las vías	2016	Bajo	2019
	Asfaltado de vías del recinto Jauneche	2015	Alto	
	Construcción del malecón turístico, aceras y bordillos en el recinto Jauneche	2014	Medio	
Proyecto de reconfiguración y lastrado de las vías principales de accesos a los recintos: Los palmita, la panagua, los lavaderos, los amarillos, la bolsa, la angostura, sauce cerrito, loma aislada, san clemente, hierbaluisa, la victoria, los tamarindos, mameyes, limoncillos, las garzas, bajo jodo, Maculillo, negrita de guarumal y el naranjo	Reconfiguración de vías que conectan los recintos: La Saiba, la codicia, la victoria, la yuca, la delia, bombón, cachimba, cascabel, paujil, paraíso, san José de la tranca, la artillería, el jobo, pampas de Maculillo	2016	Alto	2019
	Reconfiguración de varios caminos en la zona rural	2014	Alto	
	Reconfiguración de varios caminos en la zona rural	2018	Alto	
	Reconfiguración de varios caminos en la zona rural	2019	Alto	

		Reconformación de vías en recinto Maculillo, las pampas, peñasco, salgana, Maculillo de en medio y bombón	2015	Alto	
	Proyecto de construcción de puentes carrózales en los recintos: las palmitas, la 181ubcen, loma aislada y los amarillo				2016
	Proyecto de mantenimiento y asfaltado del casco urbano: calles coango-cenepa, barrio campiña; alto palenque; lomas de palmar, calle 10 de agosto y calle tiwinza	Mantenimiento de calles de alto palenque, paraíso, bellavista, primavera, Ambato, Tungurahua, 14 de junio entre otras	2016	Alto	2016
	Proyecto de legalización urbana de uso de tierra, en los sectores de barrio la campiña y alto palenque				2019
	Proyecto de actualización del catastro rural	Proyecto masivo de legalización de tierras SSTR	2016	Medio	2016
		Proyecto masivo de legalización de tierras SSTR	2018	Medio	
		Proyecto masivo de legalización de tierras SSTR	2017	Medio	
		Proyecto masivo de legalización de tierras SSTR	2015	Medio	
		Adjudicación de tierras rurales por medio de convenio con el MAG	2019	Medio	
	Proyecto de prevención de riesgo, mediante la construcción de ducto cajón en los recintos loma aislada, bajo hondo y hierbaluisa	Mano de obra para la construcción de un puente alcantarilla en el recinto lechugal	2016	Alto	2018
		Colocación de ducto cajón en los recintos: bajo hondo, aguas claras, Maculillo, los res tillos, las casitas, pata de gallina, peñañiel de en medio, la planada	2017	Alto	
		Entrega de canoas en la zona rural como estrategia de transporte alternativo en época invernal	2019	Medio	
		Implementación de alcantarillas en zonas críticas del área rural	2019	Alto	
		Capacitaciones en temas de riesgo en unidades educativas	2019	Medio	

	Construcción de muros de contención sector de buena esperanza y unidad educativa el libertador				2019
	Proyecto de dotación del servicio de telefonía fija e internet estatal: sector alto palenque	Implementación de nodo para el servicio de internet residencial de alto palenque	2015	Alto	2018
	Proyecto de dotación de una antena de telefonía móvil en los recintos los tamarindos, Jauneche y mata de cacao				2019
SOCIO CULTURAL	Proyecto para el incremento de la atención por medio de cobertura ambulatoria con preferencias en poblaciones vulnerables				2019
	Dotación de un solar municipal y construcción de u hospital tipo B en el cantón				2017
	Mejoramiento de las capacidades y ejercicio derechos dirigidos a los grupos de atención prioritaria	Proyecto de erradicación el trabajo infantil	2017	Alto	2019
		Proyecto de erradicación el trabajo infantil	2018	Alto	
		Proyecto CIBV	2016	Medio	
		Proyecto CIBV	2017	Medio	
		Proyecto CDI	2018	Medio	
		Proyecto CDI	2019	Medio	
		Proyecto "Mis mejore años sin discapacidad" en convenio con el MIES	2019	Alto	
		Proyecto "Mis mejore años con discapacidad" en convenio con el MIES	2019	Alto	
		Programa misión ternura en cantón palenque	2018	Alto	
	Proyecto de alfabetización y post alfabetización con pedagogía de andragogía				2018

	Proyecto de equipamientos y conectividad en unidades básicas	Convenio con MINEDUC para coordinar acciones y cubrir necesidades educativas	2017	Bajo	2015
		Convenio con MINEDUC para coordinar acciones y cubrir necesidades educativas	2018	Bajo	
	Proyecto de mejoramiento de la cobertura de los servicios médicos del sub centro de salud	Convenio para la donación de contador hematológico y analizador semiautomático para química sanguínea	2016	Bajo	2015
		Campaña medica mediante convenio con del GAD Provincial	2018	Bajo	
		Brigadas médicas por medio de autogestión	2019	Medio	
		Reapertura del 183ubcentro de salud del recinto la libertad	2019	Alto	
	Proyecto de investigación para la caracterización de enfermedades en poblaciones vulnerables y efectos de agroquímicos y problemas ambientales del cantón				2016
	Plan de restauración arquitectónica e histórica de la ciudad de palenque	Readecuación de la plaza cívica	2015	Medio	Sin información
		Convenio FONS Valencia para la asistencia técnica para realizar el diagnóstico del patrimonio cultural	2018	Medio	
	Fomento y desarrollo de talentos y capacidades deportivas locales del cantón palenque				2019
	Programa de desarrollo de las capacidades educativas “sembrando saber”				2019
	Palenque activo				2019
	Fomento y desarrollo de las manifestaciones culturales montubias locales	Celebración del 1ero de enero “fusilamiento del coronel Nicolás infante Díaz”	2016	Alto	2019
		Celebración del 1ero de enero “fusilamiento del coronel Nicolás infante Díaz”	2017	Alto	

POLITICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDA CIUDADANA		Celebración del 1ero de enero “fusilamiento del coronel Nicolás infante Díaz”	2015	Alto	
		Celebración del 1ero de enero “fusilamiento del coronel Nicolás infante Díaz”	2018	Alto	
		Celebración del 1ero de enero “fusilamiento del coronel Nicolás infante Díaz”	2019	Alto	
		Festividades patronales de los recintos Jauneche y La Libertad	2019	Alto	
		Celebración del rodeo montubio	2016	Alto	
		Celebración del rodeo montubio	2015	Alto	
		Celebración del día de la raza	2017	Alto	
		Celebración del día de la raza	2018	Alto	
		Participación de la feria montubia santa Ana	2015	Alto	
	Proyecto de uso recreativo del tiempo libre y desarrollo socio cultural dirigidos a grupos de atención prioritarias	Cursos vacacionales del futbol, baile, modelaje y belleza	2017	Alto	2016
		Cursos vacacionales del futbol, baile, modelaje y belleza	2018	Alto	
		Proyecto de gastronomía “mama mía”	2017	Alto	
	Proyecto de rehabilitación para grupos vulnerables				2019
	Conformación social para la lucha contra la inseguridad, promoción educativa y fortalecimiento de la organización comunitaria incipiente en palenque	Convenio con ECU 911 para implementación de puntos de video vigilancia	2018	Alto	2018
	Proyecto de promoción y construcción de herramientas de planificación participativas				2016
	Proyecto de asociatividad rural y urbana				2019
	Equipamiento informático y de seguridad del GADM Palenque				2016
	Sistema de presupuesto participativo				2019
	Manejo integral de gestión y eficiencia institucional				2018
	Proyecto de continuo de fortalecimientos de las capacidades y experticias				2019
	Proyecto de ventanilla única				2016

Tabla 72-Obras ejecutadas y obras planificadas (PDOT vigente)

Fuente: Rendición de cuentas GAD Palenque años 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019

Una vez verificados los proyectos planificado con los proyectos ejecutados se establecen las siguientes precisiones:

- Componente Biofísico: En el PDOT vigente se plantearon 6 propuestas a las problemáticas identificadas para este componente, de las cuales el 17% de las propuestas fueron ejecutadas por proyectos con un relacionamiento “BAJO” al cumplimiento de metas planteadas en el plan de desarrollo.
- Componente Económico: En el PDOT vigente se plantearon 8 propuestas a las problemáticas identificadas para este componente, de las cuales el 50% de las propuestas fueron ejecutadas por proyectos con un relacionamiento “MEDIO” al cumplimiento de metas planteadas en el plan de desarrollo.
- Componente Asentamientos Humanos: En el PDOT vigente se plantearon 27 propuestas a las problemáticas identificadas para este componente, de las cuales el 41% de las propuestas fueron ejecutadas por proyectos con un relacionamiento “ALTO” al cumplimiento de metas planteadas en el plan de desarrollo.
- Componente Movilidad Energía y Conectividad: En el PDOT vigente se plantearon 16 propuestas a las problemáticas identificadas para este componente, de las cuales el 56% de las propuestas fueron ejecutadas por proyectos con un relacionamiento “ALTO” al cumplimiento de metas planteadas en el plan de desarrollo.
- Componente Socio Cultural: En el PDOT vigente se plantearon 13 propuestas a las problemáticas identificadas para este componente, de las cuales el 54% de las propuestas fueron ejecutadas por proyectos con un relacionamiento “MEDIO” al cumplimiento de metas planteadas en el plan de desarrollo.
- Componente Político Institucional y Participación Ciudadana: En el PDOT vigente se plantearon 7 propuestas a las problemáticas identificadas para este componente, de las cuales el 0% de las propuestas fueron ejecutadas por proyectos al cumplimiento de metas planteadas en el plan de desarrollo, sin embargo

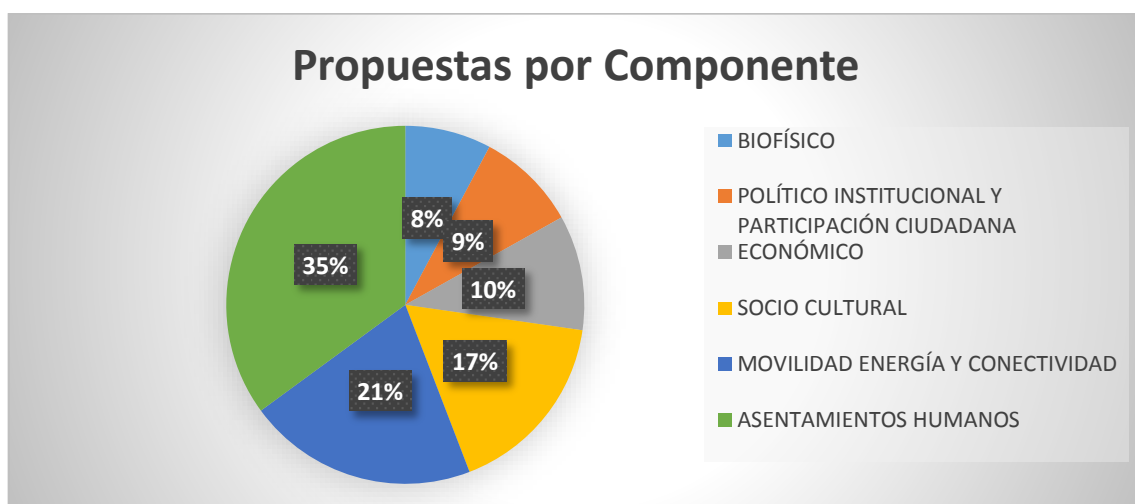


Ilustración 97-Propuestas del PDOT vigente por componentes
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Se identifican un mayor porcentaje de propuestas para el componente asentamientos humanos, lo que obedece a un sentido lógico en función de competencias exclusivas, en conclusión el índice de cumplimiento del PDOT vigente es del 36% y las acciones que se tomaron alineadas a los proyectos tienen un relacionamiento ALTO.

1.5.5. ANÁLISIS FINANCIERO

Con la finalidad de realizar las proyecciones financieras lo más cercanas a la realidad, se considerará una comparación de las cédulas presupuestarias de los últimos 3 años, así mismo atendiendo la situación actual que atraviesa el país y el mundo, con la crisis económica colateral a la emergencia sanitaria y pandemia generada por el Coronavirus SARS-CoV2, se precisan las siguientes estimaciones:

Ante la actual realidad que atraviesa el país por la pandemia mundial del COVID-19, es eminente un decaimiento de la económica nacional lo que se vería reflejado en disminución de asignaciones para inversión de obra pública, para lo cual y siendo uno de los principios de la planificación la previsión de escenarios adversos, este plan se acoge a la siguiente proyección determinada por el Banco Central del Ecuador:

El efecto de la suspensión de las actividades productivas en el país, como resultado de la pandemia del covid-19 y la incertidumbre internacional de los socios comerciales del Ecuador sobre la dinámica de su recuperación económica, son dos de los factores determinantes en los resultados de la previsión macroeconómica para este año, presentados este día por el Banco Central del Ecuador.

La previsión del PIB para 2020 se elaboró sobre la base de la información proporcionada por el Ministerio de Economía y Finanzas, otras fuentes del sector público y privado, así como estimaciones propias de la Institución.

Para la generación de esta previsión económica se establecieron varios supuestos que permiten determinar los posibles escenarios de desempeño económico para este año, entre los que destacan:

Supuestos	Medida	Año 2020		
		Supuesto 1	Supuesto 2	Supuesto 3
Producción de petróleo crudo (1)	Millones de barriles	182,1	182,1	182,1
Importaciones totales (2)	Millones de dólares corrientes	-7.098	-7.391	-7.485
Exportaciones totales (2)	Millones de dólares corrientes	-4.788	-5.188	-5.203
Inversión pública (2)	Millones de dólares corrientes	-1.014	-1.300	-1.592
Inversión privada (2)	Millones de dólares corrientes	-922	-956	-1.340
Gasto del Gobierno (2)	Millones de dólares corrientes	-827	-852	-1.057
Remesas (2)	Millones de dólares corrientes	-427	-657	-657
(1) Saldos				
(2) Variaciones				

Tabla 73-Supuestos Utilizados para proyección financiera nacional
Fuente: Banco Central del Ecuador – 2020

Como resultado de estos supuestos, se prevé que el Producto Interno Bruto (PIB) para el año 2020 presente un decrecimiento interanual que se encuentra en un rango comprendido entre -7,3% (USD 66.678 millones en valores constantes[3]) y -9,6% (USD 65.015 millones)

Variables \ Escenarios	Escenario base prelim ¹	Escenario 1 (prev)*	Escenario 2 (prev)*	Escenario 3 (prev)*
Años	2019	2020	2020	2020
P I B (pc)	0,05	-7,27	-8,14	-9,59
Importaciones	1,63	-15,34	-16,13	-17,42
OFERTA FINAL	0,41	-9,13	-9,97	-11,38
CONSUMO FINAL TOTAL	0,71	-7	-7,89	-9,69
Administraciones públicas	-2,45	-5,31	-5,62	-6,84
Hogares	1,5	-7,4	-8,44	-10,37
Formación Bruta de Capital Fijo	-3,35	-13,41	-13,97	-15,29
Exportaciones	5,22	-3,87	-5,18	-5,25
DEMANDA FINAL	0,41	-9,13	-9,97	-11,38
(prev)* corresponde a la previsión del año.				
(prelim) corresponde a la sumatoria de trimestres de las Cuentas Nacionales Trimestrales.				

Tabla 74-Cuadro de oferta y variación
Fuente: Banco Central del Ecuador – 2020

En los primeros meses de 2020, la economía ecuatoriana se vio afectada por algunos acontecimientos, entre ellos el ocurrido el 16 de marzo, cuando mediante el Decreto Ejecutivo No. 1017 se declaró el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, lo que determinó la suspensión de todas las actividades económicas y el trabajo presencial, exceptuándose los sectores de: salud, seguridad alimentaria, sector financiero, transporte de personal sanitario y sectores estratégicos.

En el ámbito internacional, la economía ecuatoriana se ha visto afectada por una caída significativa en los precios de su principal producto de exportación, el petróleo crudo, y un menor dinamismo en la demanda externa de productos no petroleros, resultado de la contracción económica de China, Estados Unidos y la Unión Europea, por las medidas de confinamiento y aislamiento ante el covid-19.

Por otro lado, el precio del petróleo ecuatoriano se cotizó en promedio en USD 23,0 por barril en marzo de 2020, mientras que el año anterior se estimó un precio de USD 51,3 por barril. Situación que se complicó aún más cuando el precio del WTI (West Texas Intermediate – precio de referencia para el crudo ecuatoriano), en abril 2020, se desplomó en el mercado internacional a los niveles más bajos en casi 20 años, debido a la fuerte contracción en la demanda de este producto ante la desaceleración económica mundial.

Paralelamente, la economía ecuatoriana tuvo que enfrentar la rotura de las tuberías del Sistema del Oleoducto Transecuatoriano (SOTE) y del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP), el 07 de abril de 2020, como consecuencia de la erosión del cauce del Río Coca en los límites de las provincias de Napo y Sucumbíos. Esto llevó a que el Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables realice una declaratoria de fuerza mayor. En este contexto, con la intención de precautelar el funcionamiento de las instalaciones petroleras, EP Petroamazonas realizó el apagado gradual de varios bloques y la suspensión de temporal de algunos pozos petroleros.

Antes de esta rotura, la extracción de crudo alcanzó los 532.059 barriles por día (promedio del 1 al 6 de abril de 2020). Mientras se realizaba la reparación de los oleoductos, la producción petrolera se redujo hasta 52.519 barriles por día (02 de mayo 2020). Esta considerable caída en la producción de petróleo conllevó a una revisión a la baja en la previsión de crecimiento de las industrias de extracción y refinación. Ante estos hechos, y en función del rango de crecimiento estimado, se analiza a continuación, las variables y su comportamiento en el escenario medio de reducción de la economía (-8,1%).

En cuanto a las importaciones por destino, se espera una contracción en bienes de consumo (USD 1.637 millones), materias primas (USD 2.135 millones), bienes de capital (USD 1.818 millones) y combustibles y lubricantes por (USD 1.608 millones), como consecuencia de la desaceleración económica interna. Cabe indicar que se espera una caída en el volumen importado de derivados de petróleo en 12% (respecto al año 2019) y una caída en su precio del 30%.

El Gasto del Gobierno decrecerá en 5,6% en el año 2020 frente a 2019. Esta reducción se explica, principalmente, por el recorte en los rubros de sueldos y salarios, y en la compra de bienes y servicios. Con fecha 19 de mayo, se dispuso una reducción de dos horas de la jornada laboral para las instituciones públicas del Sector Ejecutivo, lo que implica una disminución del 16,66% del salario y para el sector de Educación de 8,33% (reducción de una hora diaria), con la excepción de los servidores de la salud y de la fuerza pública. La reducción de salarios se realizará por un período de seis meses, renovables por otros seis meses. Pese a esto, los aportes a la Seguridad Social se mantendrán sobre el salario sin descuento. En cuanto al Gasto de Consumo Final de los Hogares, la tasa de variación prevista es de -8,4% en el año 2020 frente a 2019. Esta menor dinámica se encuentra relacionada con una reducción esperada en las importaciones de bienes de consumo (duradero y no duradero) de USD 1.637 millones de dólares, por la disminución de los salarios en el sector público y por una contracción de un 22% en las remesas recibidas desde Italia, España y Estados Unidos.

A su vez, para atenuar esta reducción, el Gobierno ha tomado medidas que permitan mantener el gasto de las familias más pobres (primeros dos quintiles de la distribución del ingreso), a través del Bono de Protección Familiar (USD 60 mensuales por dos meses a 950.000 familias) y la entrega de kits alimenticios para 4 millones de familias. En cuanto a la Formación Bruta de Capital Fijo (inversión), se espera una caída de 14,0% en 2020 respecto al período anterior. Vale indicar, que esto se debe, sobre todo, a la reducción esperada de la inversión pública por USD 1.300 millones y a una caída de las importaciones de bienes de capital por USD 1.818 millones.

Finalmente, las exportaciones muestran una variación anual negativa de 5,2% en 2020, como resultado de una contracción en las exportaciones no petroleras (de 13% para banano, café y cacao en grano y de camarón, en 21%) y en las ventas petroleras al exterior, que experimentarán una caída esperada de 4% en el petróleo crudo.

Ante este escenario desfavorable se concluye que se proyecta un decaimiento en la inversión pública en un porcentaje que oscila dentro del 5% de los fondos que se consideraban exclusivamente para la inversión de obras y proyectos en beneficio de la población.

A continuación, se muestra el análisis de los ingresos que percibe el gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Palenque:

PARTIDA	DENOMINACIÓN	2017	2018	2019	ESTIMACIÓN
11	Impuestos	109,005.68	123,350.28	114,034.78	114,034.78
13	Tasas y contribuciones	187,194.37	184,201.11	220,729.12	220,729.12
14	Venta de bienes y servicios de entidades en ingresos operativos de empresas publicas	3,603.40	3,477.55	3,583.00	3,583.00
17	Renta de inversiones y multas	24,570.00	19,051.44	20,616.11	20,616.11
18	Transferencias y donaciones corrientes	1,115,135.29	1,233,285.07	1,115,696.23	1,115,696.23
19	Otros ingresos	76,502.00	10,578.28	9,108.81	9,108.81
24	Venta de activos no financieros	3,677.36	2,564.00	2,134.21	2,134.21
28	Transferencia y donaciones de capital e inversión	2,724,739.11	3,087,376.64	2,801,542.76	2,801,542.76
36	Financiamiento publico	1,811,479.39	546,830.12	712,952.32	712,952.32
37	Saldo disponibles	0.00	0.00	0.00	0.00
38	Cuentas pendientes por cobrar	422,323.67	762,590.38	248,037.37	248,037.37

Tabla 75-Cedula presupuestaria de ingresos

Fuente: GAD Palenque, 2020; Equipo consultor, 2020

La tendencia se muestra como una constante en los ingresos percibidos, aunque la afectación por los efectos económicos colaterales a la emergencia sanitaria, crea un escenario incierto, por estar desarrollándose en el país y la economía mundial en un escenario poco conocido en la actualidad, se estima que se tomen medidas a nivel gobernante superior que permitan sostener el sistema económico fiscal.

Analizando aspectos específicos de ingresos y recaudación de fondos del GAD se detallan las siguientes apreciaciones:

MEDIOS DE RECAUDACIÓN									
AÑO FISCAL	IMPUESTOS			TASAS Y CONTRIBUCIONES			RENTA DE INVERSIONES Y MULTAS		
	PROYECTADO	RECAUDADO	INDICADOR DE EFICIENCIA	PROYECTADO	RECAUDADO	INDICADOR DE EFICIENCIA	PROYECTADO	RECAUDADO	INDICADOR DE EFICIENCIA
2017	\$183,821.00	\$109,005.68	60%	230,881.59\$	\$187,194.37	81%	40,308.00\$	\$24,570.00	60%
2018	\$206,555.20	\$123,350.28	60%	282,729.12\$	\$184,201.11	65%	33,544..13\$	\$19,051.44	57%
2019	\$182,448.09	\$114,034.78	63%	343,331.25\$	\$220,729.12	64%	30,832,46\$	\$20,616.11	67%
Indicador plurianual			61%	Indicador plurianual		70%	Indicador plurianual		61%

Tabla 76-Análisis de medios de recaudación

Fuente: GAD Palenque, 2020

Existe una tendencia que se estima en un rango regular de recaudación con un 64% de eficiencia generalizada, sin embargo, el análisis puntualizado por partida presupuestaria es variable, como se identifica a continuación:

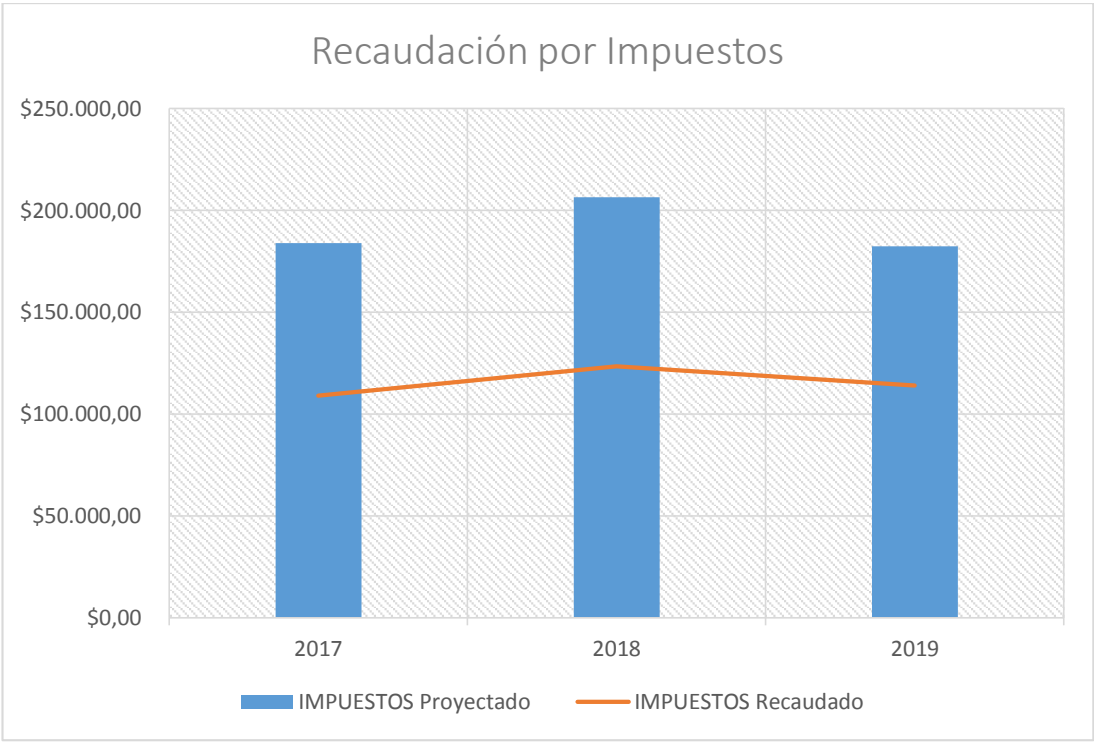


Ilustración 98-Recaudación por impuestos
Fuente: GAD Palenque, 2020

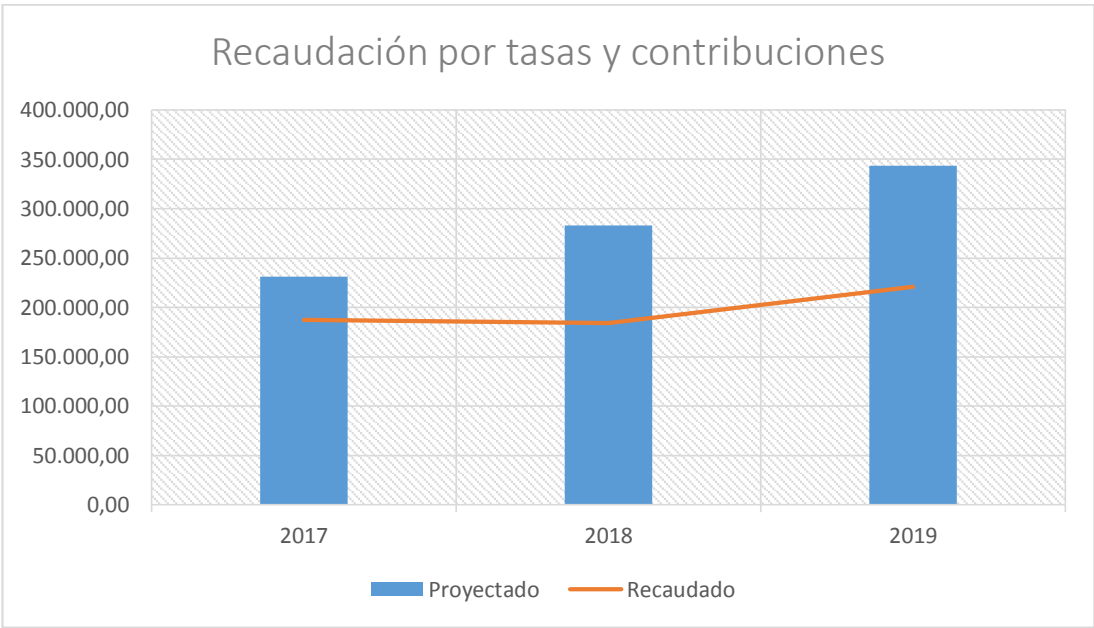


Ilustración 99-Recaudación por tasas y contribuciones
Fuente: GAD Palenque, 2020

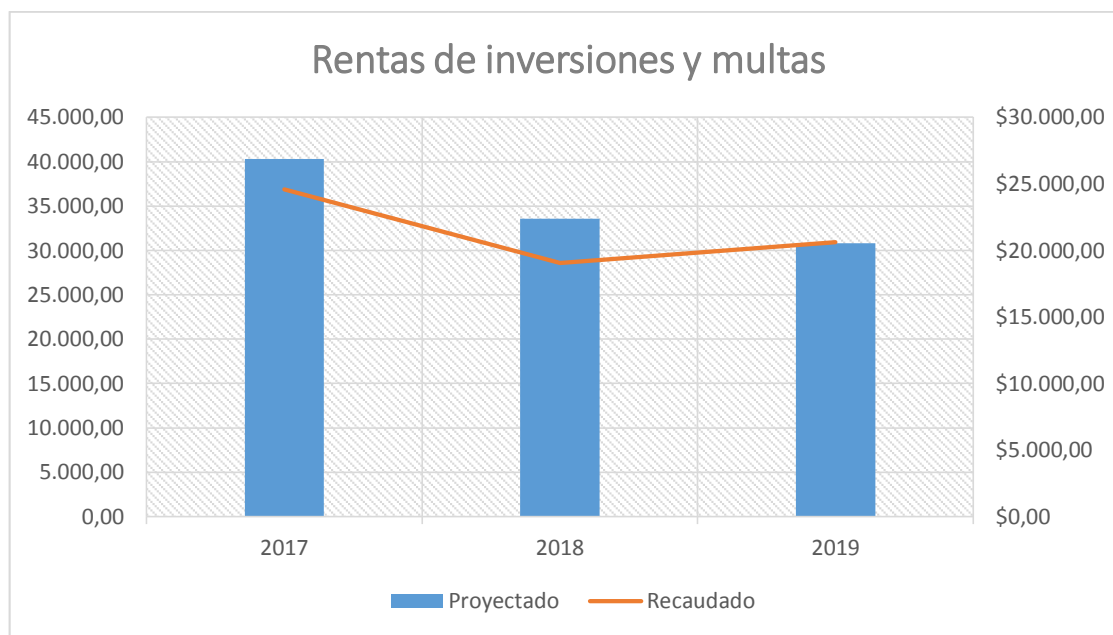


Ilustración 100-Recaudación por rentas de inversiones y multas
Fuente: GAD Palenque, 2020

Los datos de los gráficos presentados anteriormente, se identifica un bajo índice de recaudación, para cual se determina que existe un brecha de 20%, entre los valores proyectados ante lo recaudado en el balance del cierre fiscal, lo que implica un escenario desfavorable y un recurso poco utilizado para la planificación presupuestaria. Este efecto se debe a varias causas y variables que van desde lo económico hasta lo cultural.

Los efectos económicos de una sociedad con altos niveles de pobreza, proporcionalmente relacionados a una mayor proporción de población rural, sumados a un elevado índice de falta de cultura tributaria así como un bajo índice de conocimiento de las normas locales, imposibilita la eficiente recaudación de impuestos y otras contribuciones.

A continuación se detallan los datos de gastos e inversión del GAD Palenque:

PARTIDA	DENOMINACIÓN	2017	2018	2019	ESTIMACIÓN
51	Gastos en personal	631,175.41	861,578.50	881,405.13	881,405.13
53	Bienes y servicios de consumo	75,507.10	94,134.39	86,768.23	86,768.23
56	Gastos financieros	133,797.91	207,383.50	221,131.47	221,131.47
57	Otros gastos corrientes	31,258.82	70,070.54	9,035.06	9,035.06
58	Transferencia y donaciones corrientes	51,420.93	52,670.36	49,075.83	49,075.83
71	Gastos en personal para inversión	1,060,643.09	959,611.12	1,575,173.55	1,575,173.55
73	Bienes y servicios para inversión	890,986.97	594,687.20	529,533.39	529,533.39
75	Obras públicas	1,948,654.91	1,00,408.19	969,020.88	969,020.88
84	Bienes de larga duración	507,015.93	32,712.74	112,653.56	112,653.56
96	Amortización de deuda publica	115,417.75	178,950.42	244,110.21	244,110.21
97	Pasivo circulante	750,701.10	1,569,96.81	195,886.46	195,886.46

Tabla 77-Cedula presupuestaria de egresos

Fuente: GAD Palenque, 2020; Equipo Consultor, 2020

INVERSIÓN PARA OBRA PUBLICA DE FONDOS PROPIOS DEL GAD, POR AÑO FISCAL			
2020	2021	2022	2023
\$1,498,554.27	\$1,427,194.54	\$1,359,232.90	\$1,294,507.52
+0%	-5%	-5%	-5%
PRESUPUESTO TOTAL PLURIANUAL (INVERSIÓN)			\$5,579,489.23

Tabla 78-Proyección de montos de inversión para obra pública del cantón Palenque

Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.5.6.SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES

SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES		
VARIABLE	SÍNTESIS	ACCIÓN
Mapeo de actores	Reconocimiento de actores territoriales, y vías de conexión continua con los diferentes niveles de gobiernos y actores del sector público	Mejorar los espacios que vinculen a los actores territoriales a la gestión del GAD
Análisis sobre la planificación y ordenamiento territorial del GAD	La institución dispone de todos los espacios y mecanismos, así como de las agrupaciones necesarias para el seguimiento de los procesos de planificación y participación ciudadana	Empoderar a la comunidad sobre los procesos de participación ciudadana

Tabla 79-Sistematización de potencialidades, componente Político institucional

Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.5.7.SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS

SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS		
VARIABLE	SÍNTESIS	ACCIÓN
Mapeo de actores	Poco involucramiento de actores privados en procesos de desarrollo cantonal	Proponer estrategias que vinculen las acciones conjuntas entre empresas y actores privados con la gestión administrativa del GAD
Estructura y capacidades del GAD	No existe automatización de procesos, que permitan la NO aglomeración de usuarios en edificios administrativos del GAD	Automatizar los procesos de forma virtual en el GAD Palenque

SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS		
VARIABLE	SÍNTESIS	ACCIÓN
	Dominio parcial del funcionamiento específico, y flujos de procesos por áreas y funciones dentro del GAD	Generación de instrumentos e insumos que garanticen una gestión de funcionarios públicos más eficiente
	Bajo índice de recaudación por varias contribuciones de la sociedad.	Mejorar los métodos, y estrategias tributarias para generar incentivos de contribución de la comunidad para con la ciudad
Marco legal vigente e instrumentos de planificación	Elevado índice de ordenanzas desactualizadas, que no se alinean a las normativas actuales referentes al ordenamiento territorial uso y gestión del suelo, así como la desvinculación de objetivos de contexto mundial como los ODS, también se identifica ausencia de ordenanzas de injerencia directa en el desarrollo territorial como las que regulen edificaciones uso y gestión del suelo	Identificar los principales lineamientos que permitan reformar, actualizar y mejorar los instrumentos legales de ordenamiento territorial aplicables al cantón

Tabla 80-Sistematización de problemas, componente político institucional
Fuente: Equipo Consultor, 2020

1.5.8.CONCLUSIÓN

El GAD Palenque consta con todas las instancias como determina la ley para un eficiente desarrollo de funciones y ejecución de competencias El funcionamiento interno del GAD se encuentra regulado por medio del estatuto orgánico de procesos, sin embargo no existe un instrumento de gestión administrativa que precise el accionar de las funciones, así como el flujo o ruta de información por procesos. Esto representa la principal variable negativa ante la gestión de procesos, lo que se refleja en un desequilibrio de talento humano y funciones aplicadas. Sumado a lo anterior expuesto está el bajo índice de involucramiento de actores civiles en el desarrollo, siendo un cambio de modelo de gestión imperativo considerando la limitación de financiamiento con instituciones públicas como el Banco de Desarrollo en relación al cupo insuficiente y baja capacidad de endeudamiento que posee actualmente el GAD.

1.6. MODELO TERRITORIAL ACTUAL

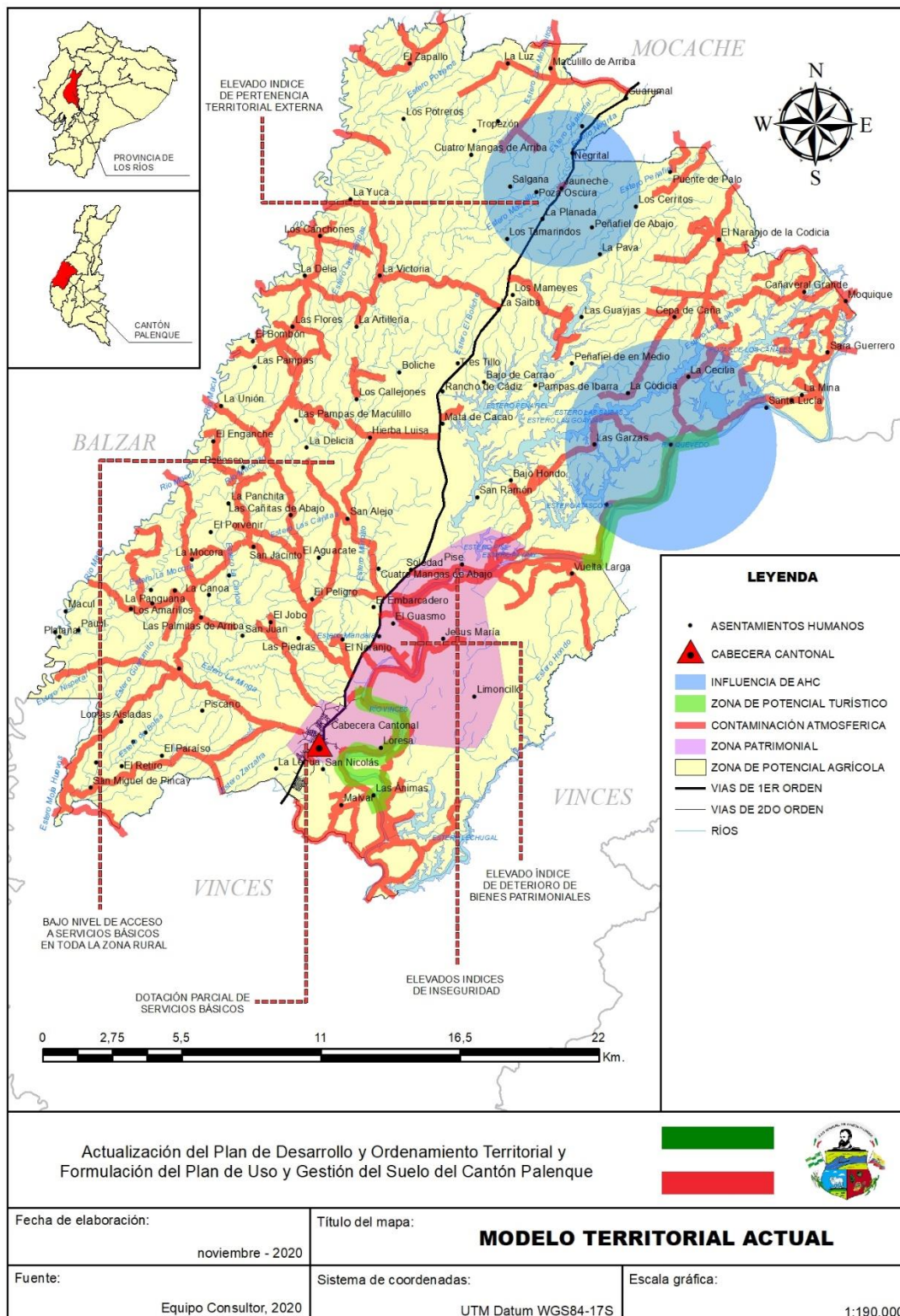


Ilustración 101-Modelo Territorial Actual

2. Propuesta



Fuente: www.master-malaga.com/master-mba/definir-la-propuesta-de-valor-en-los-masters-mba-de-malaga

2.1. RELACIONAMIENTO DE ACCIONES

PLAN DE TRABAJO

El Plan de Trabajo de las autoridades públicas electas por votación popular y que tiene función ejecutiva (Alcaldes y Alcaldesas), representa una herramienta de planificación previa, que sirve para organizar, sistematizar y delinear la propuesta preliminar para el desarrollo del cantón, en calidad de proyecto macro aplicado al periodo administrativo correspondiente, el cual propende a ser la base para el desarrollo de la propuesta del PDOT, a continuación se sistematiza la propuesta de plan de trabajo del actual del Alcalde del cantón Palenque:

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICOS
Diseño y ejecución de un programa de señalética vial	Promover y gestionar los programas y proyectos encaminados a la satisfacción de las necesidades de la población, que permitan un progreso sustentable consecutivo, garantizando la participación social y la dotación de los servicios institucionales de manera eficiente y eficaz para nuestro cantón	Implementar con visión estratégica a la ciudad, mediante el ordenamiento al crecimiento poblacional y de provisión de servicios
Elaboración del catastro vial para planificar su mantenimiento lastrado y asfaltado de calles y vías		
Gestionar la mancomunidad entre GAD'S vecinos, para asumir la competencia total del tránsito y vialidad municipal		
Fomentar la inversión pública y privada para el desarrollo y conservación de la infraestructura de servicio básico, de transporte, tecnología, turismo y comunicación del cantón		
Fomentar la creación de empresa comunitarias de mantenimiento vial		

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICOS
Elaborar un proyecto para creación de un mini terminal en la cabecera cantonal y mejorar la frecuencias para la movilidad eficiente de los Palenqueños		
Mejoramiento y asfaltado de las vías urbanas y rurales con material de calidad, con un mantenimiento permanente de dichas vías		
Desarrollar un programa de vivienda de interés social		
Diseñar un proyecto de servicios exequiales y mejoras estructurales a los cementerios del cantón		
Planificar programas de administración de catastro inmobiliario urbanos y rurales		
Gestionar planes de desazolve y limpieza de canales y ríos del sector		
Diseño y elaboración de un plan de diversificación de la producción agrícola y pecuaria del cantón	Implementar un sistema de innovación diversificación y desarrollo productivo, agrícola y pecuaria del cantón	
Levantamiento del catastro (mapa agropecuario) al sector rural del cantón Palenque, de la población que desarrolla la actividad pecuaria y agrícola y de producción afines		
Gestionar la creación de un centro integrado de negocios agrícola pecuario		
Fomentar la inversión pública y privada para el desarrollo y la productividad en el sector agrícola y pecuario en el cantón		

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICOS
Fomentar la asistencia técnica en todo el proceso productivo del sector agrícola y pecuario		
Gestionar la creación de centros de acopio, procesamiento y almacenamiento de producción		
Desarrollar un plan semestral de ferias agrícola y pecuarias, que generen impacto Provincial y Nacional, que permitan conocer nuevas tecnologías, la diversificación e innovación de los productos generados por la población Palenqueña		
Mejorar la cadena productiva el sector agrícola y pecuario mediante la intervención de nuevas tecnologías que permitan generar valor agregado a la producción		
Crear un plan de almacenamiento preventivo de la cosecha en los pequeños y medianos agricultores del sector rural del cantón		
Establecer una normalidad local que nos permitan regular, controlar y viabilizar la competencia justa y equitativa dentro de la agroindustria del cantón		
Disminuir las tasas de faenamiento y frigorífico del camal Municipal mediante reforma a la ordenanza		
Gestionar la firma de convenio con la entidad a fin, para la elaboración de estudios de suelo, que mejoren la producción del sector agropecuario		

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICOS
Coordinar convenios, programas de gestión, cooperación internacional y alianzas con diferente entidades y ONG		
Fortalecer mediante la elaboración de un proyecto el sistema de producción agrícola con miras en el mercado exterior		
Generar proyectos para fomentar procesos de formación empresarial rural en nuestro agricultores		
Crear un proyecto para la implementación del programa de equipamiento y moderación del agro a través del co-financiamiento de silos, mezcladoras, maquinarias agrícolas, desgranadoras, molinos, cosechadoras, y secadoras comunitarias o asociadas		
Adquirir mediante convenios presentados en una propuesta de innovación técnica, adquisición de apoyo de TIC's		
Levantamiento de catastro del cantón Palenque, de la población de grupos vulnerables	Fortalecer las capacidades comerciales, culturales, naturales, deportivas y turísticas, creando espacios de confianza con la ciudadanía a través de gabinetes donde se realizarán procesos de participación social, de las obras planificadas en atención de los requerimientos de la ciudadanía posicionando al Cantón Palenque al desarrollo regional y social	
Elaboración de programa con desarrollo de grupos de atención prioritarios		
Creación de programas que generen un impacto positivo en la población Palenqueña		
Desarrollar programa de gestión para el desarrollo social		
Fomentar programas de preservación, mantenimiento y difusión del patrimonio arquitectónico, cultural y natural		

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICOS
Planificación de la ruta Ecoturística, habilitando las diferentes zonas de recreación del territorio		
Realizar un censo de flora y fauna del humedal las Garzas		
Mejorar la cadena turística, cultural e ideológica de la población Palenqueña		
Crear un plan de desarrollo turístico mediante las Universidades y estudiantes enfocados en el patrimonio cultural del sector “Humedal Las Garzas”		
Potencializar las riveras del río Quevedo que baña el sector la Revesa, el sector puerto Palenque y Lorena de forma turísticas		
Generar el proyecto de feria Gastronómica y artística, que genere incentivos económicos y turísticos al pueblo Palenqueño		
Implementación por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado del Municipio de Palenque, un periodo de puertas abiertas, con la atención a los ciudadanos, extendiendo un lazo de confianza e inclusión durante la gestión		
Diseñar el plan maestro de recuperación de esteros, ríos y vertientes del cantón		

NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVO ESPECÍFICOS
Elaboración de programa para la creación de la empresa pública municipal de saneamiento ambiental (agua potable, alcantarillado, recolección de desechos y mantenimiento del camal municipal), para dotar del líquido vital de calidad (agua potable), a través de proyectos físico-químicos correspondientes	Mejorar los servicios básicos de agua potable, alcantarillados sanitarios y equipamiento urbano en la ciudad mediante la competencia de obras que le faltan e implementación de servicio agregados complementarios para que generen un ambiente saludable que incrementen la calidad de la vida de los ciudadanos Palenqueños	
Realizar un proyecto para impulsar el programa “Agua para Palenque” Implementando los servicios de dotación de aguas potable actualmente inexistente		
Potencializar y desarrollar un programa de manejo integral de residuos sólidos implantando la separación de los residuos desde las viviendas		
Fomentar programas de inclusión de jardines en áreas verdes en la ciudad y parques		
Elaborar proyectos de gestión de riesgos mancomunados, que brinden beneficios al Cantón		
Crear programas de manejo, uso y ocupación de suelo		
Desarrollar programas de protección, uso y ocupación de suelo		
Planificar programa para la prevención y recuperación de suelos desagradados por contaminación, desertificación y erosión del suelo		

Tabla 81-Sistematización del plan de trabajo del Alcalde del cantón Palenque

Fuente: Plan de trabajo para la alcaldía del cantón Palenque del partido político Centro Democrático (Lista 1), 2019

RELACIONAMIENTO DE ACCIONES

Las acciones se encuentran directamente relacionadas a los resultados y conclusiones del diagnóstico, constituyen el conjunto de elementos estratégicos que se plantean para que, de forma básica fomentar resolver problemas. Estas acciones deben estar relacionadas a las competencias exclusivas del GAD como a competencias concurrentes con otros niveles de gobierno, también permite vincular propuestas de alta prioridad que no se concluyeron con el PDOT vigente y deben ser incluidas en la propuesta actual, así mismo permite visibilizar la articulación del plan de trabajo de la autoridad electa (Alcalde), los cuales son insumos base para la toma de decisiones estratégicas y en el modelo de gestión para desarrollar estrategias de articulación, a continuación se detalla el relacionamiento de acciones:

PROBLEMA / POTENCIALIDAD	ACCIONES	ACCIÓN RELACIONADA CON EL PLAN DE TRABAJO	ACCIÓN RELACIONADA CON LA PROPUESTA DEL PDOT VIGENTE	COMPETENCIA EXCLUSIVA	COMPETENCIA DE OTROS ACTORES
Consta con áreas protegidas privada y zonas de conservación ambiental	Conservar el entorno natural del territorio	NO	NO	SI	Autoridad Ambiental Nacional GAD Provincial
Limitación para cultivar especies agrícolas	Identificación de las aptitudes agrícolas en el territorio	NO	NO	NO	GAD Provincial MAG
Bajo índice de capacitación de la comunidad ante desastres naturales	Implementar estrategias de culturalización en la comunidad sobre amenazas naturales en el territorio	NO	NO	SI	GAD Provincial
Calidad de agua no apta para el consumo humano en varios sectores de la zona rural	Mejorar la calidad del agua	SI	NO	SI	---
Contaminación por partículas de polvo en la zona rural	Implementar estrategias que mejoren la calidad del aire	NO	NO	SI	Autoridad Ambiental Nacional GAD Provincial

PROBLEMA / POTENCIALIDAD	ACCIONES	ACCIÓN RELACIONADA CON EL PLAN DE TRABAJO	ACCIÓN RELACIONADA CON LA PROPUESTA DEL PDOT VIGENTE	COMPETENCIA EXCLUSIVA	COMPETENCIA DE OTROS ACTORES
Manejo inadecuado de desechos sólidos en varios sectores de la zona rural	Implementación de estrategias para el manejo sostenible de desechos solidos	NO	NO	NO	Autoridad Ambiental Nacional GAD Provincial
Bajo índice de fuentes de empleo para la población joven del cantón	Creación de fuentes de empleo	NO	NO	NO	Ministerio de Trabajo
Bajo índice de diversidad de fuentes de ingresos económicos	Fomentar actividades turísticas – culturales	SI	SI	SI	Ministerio de Turismo Ministerios de Cultura y Patrimonio
Valor del mercado del producto emblema del territorio con bajos índices de rentabilidad	Fomentar la exploración de nuevos productos y mercados agrícolas	NO	SI	NO	MAG GAD Provincial
Bajo índice de acceso crediticio en la zona rural	Empoderamiento de la comunidad rural en materia de procesos crediticios	NO	NO	NO	MAG GAD Provincial
Afectación económica post-pandemia a empresas de cultivo extensivo de banano y palma	Fomentar la reactivación económica post-pandemia, sostenible en el cantón	NO	NO	NO	MIPRO MAG GAD Provincial
Superávit de unidades educativas en desuso	Reutilización de infraestructuras educativas	NO	NO	NO	MINEDUC
Elevado índice de bienes patrimoniales en deterioro	Implementar acciones de aprovechamiento de patrimonio direccionado al turismo	SI	NO	SI	Ministerio de Cultura y Patrimonio

PROBLEMA / POTENCIALIDAD	ACCIONES	ACCIÓN RELACIONADA CON EL PLAN DE TRABAJO	ACCIÓN RELACIONADA CON LA PROPUESTA DEL PDOT VIGENTE	COMPETENCIA EXCLUSIVA	COMPETENCIA DE OTROS ACTORES
Bajo índice de acceso a la educación de forma virtual, en la ruralidad del Cantón	Implementar estrategias de apoyo al mejoramiento del sistema educativo post-pandemia	NO	NO	NO	MINEDUC
Limitados servicios de especialidades en los centros de salud pública del cantón	Mejoramiento del servicio público de salud en áreas especializadas	NO	NO	NO	MSP
Elevado índice delincriminal en varias vías rurales e intercantoneas	Implementar acciones de mitigación de delincriminal en sectores conflictivos	NO	NO	NO	Policía Nacional
Bajo índice de expansión territorial, permite gestionar de forma eficiente los recursos y dotación de servicios básicos	Implementar estrategias e instrumentos de desarrollo sostenible	SI	NO	SI	---
Bajo índice de acceso a servicios básicos en los asentamientos humanos dispersos de la zona rural	Mejorar acceso público para la dotación de servicios básicos alternativos	SI	SI	SI	---
Elevado índice de equipamientos urbanos inactivos y en desuso	Mejoramiento, mantenimiento y reutilización de equipamiento urbano	NO	NO	NO	MINEDUC
88% de la red vial cantonal en estado regular a malo	Mejorar la red vial existente	SI	SI	SI	GAD Provincial

PROBLEMA / POTENCIALIDAD	ACCIONES	ACCIÓN RELACIONADA CON EL PLAN DE TRABAJO	ACCIÓN RELACIONADA CON LA PROPUESTA DEL PDOT VIGENTE	COMPETENCIA EXCLUSIVA	COMPETENCIA DE OTROS ACTORES
Falta de mantenimiento de sistemas de servicio público de agua para el consumo humano en la zona urbana y rural	Repotenciación de los sistemas de servicio público de abastecimiento de agua para el consumo humano urbano y rural	SI	SI	SI	---
Bajo índice de cobertura de servicios básicos en la cabecera cantonal	Mejoramiento integral de los sistemas de infraestructura básica	SI	NO	SI	---
Deficiente cobertura de telefonía móvil e internet en asentamientos humanos dispersos (zona rural)	Mejorar la cobertura de telefonía móvil e internet a los sectores rurales	NO	NO	NO	MINTEL
Bajo índice de cobertura de alumbrado público en zonas rurales del Cantón	Ampliación de cobertura de alumbrado público en la ruralidad del Cantón	NO	NO	NO	CNEL
Poco involucramiento de actores privados en procesos de desarrollo cantonal	Proponer estrategias que vinculen las acciones conjuntas entre empresas y actores privados con la gestión administrativa del GAD	SI	NO	SI	---
No existe automatización de procesos, que permitan la NO aglomeración de usuarios en edificios administrativos del GAD	Automatizar los procesos de forma virtual en el GAD Palenque	SI	NO	SI	---

PROBLEMA / POTENCIALIDAD	ACCIONES	ACCIÓN RELACIONADA CON EL PLAN DE TRABAJO	ACCIÓN RELACIONADA CON LA PROPUESTA DEL PDOT VIGENTE	COMPETENCIA EXCLUSIVA	COMPETENCIA DE OTROS ACTORES
Dominio parcial del funcionamiento específico, y flujos de procesos por áreas y funciones dentro del GAD	Generación de instrumentos e insumos que garanticen una gestión de funcionarios públicos más eficiente	NO	NO	SI	---
Bajo índice de recaudación por varias contribuciones de la sociedad.	Mejorar los métodos, y estrategias tributarias para generar incentivos de contribución de la comunidad para con la ciudad	NO	NO	SI	---
Elevado índice de ordenanzas desactualizadas, que no se alinean a las normativas actuales referentes al ordenamiento territorial uso y gestión del suelo, así como la desvinculación de objetivos de contexto mundial como los ODS, también se identifica ausencia de ordenanzas de injerencia directa en el desarrollo territorial como las que regulen edificaciones uso y gestión del suelo	Identificar los principales lineamientos que permitan reformar, actualizar y mejorar los instrumentos legales de ordenamiento territorial aplicables al cantón	SI	NO	SI	---

Tabla 82-Matriz de relacionamiento de acciones
Fuente: Equipo Consultor, 2020

2.2. JERARQUIZACIÓN DE PROBLEMAS

La priorización y jerarquización de problemas es una estrategia que tiene como fin que las personas organicen y utilicen de manera afectiva el tiempo para solucionarlos. Consiste en priorizar los problemas según su dimensión, importancia y facilidad de resolución, mediante el análisis de causa y efecto y el impacto que genera a nivel territorial. A continuación se clasifican los problemas por componentes:

COMPONENTE	PROBLEMA / POTENCIALIDAD	CAUSAS	EFFECTOS
BIOFÍSICO	Limitación para cultivar especies agrícolas	Condiciones particulares del suelo, limita el cultivo de especies específicas para estas zonas	Debilitamiento de propiedades del suelo provocada por el monocultivo
	Bajo índice de capacitación de la comunidad ante desastres naturales	Al no percibir eventos catastróficos históricos, la comunidad no está culturizada ante eventos de emergencia	Ausencia de protocolos comunitarios, y preparación colectiva ante emergencias
	Calidad de agua no apta para el consumo humano en varios sectores de la zona rural	El agua de buen sabor, olor y color, genera una falsa cultura de ser agua potable	Problemas médicos a largo plazo por consumo continuo de agua no potabilizada
	Contaminación por partículas de polvo en la zona rural	Mal estado de las vías de tercer orden	Efectos negativos para la salud (afecciones respiratorias) en comunidades apostadas al pie de vías en mal estado
	Manejo inadecuado de desechos sólidos en varios sectores de la zona rural	Las rutas de recolección no cubren la totalidad de asentamientos humanos en la zona rural	Emisiones aceleradas de CO2 por quema de basura, filtración de químicos nocivos hacia el suelo
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Bajo índice de fuentes de empleo para la población joven del cantón	Pocas oportunidades para el primer empleo formal para los jóvenes	Desocupación de la población joven, y mal aprovechamiento del tiempo en actividades inadecuadas

COMPONENTE	PROBLEMA / POTENCIALIDAD	CAUSAS	EFECTOS
	Bajo índice de diversidad de fuentes de ingresos económicos	La economía interna se basa en la agricultura y siembra mayoritariamente del producto emblema del cantón (maíz)	Pérdida progresiva de mercados económicos alternos como el cultural y turístico
	Valor del mercado del producto emblema del territorio con bajos índices de rentabilidad	Monocultivos mayoritariamente de especies sub valoradas en el mercado	Bajos ingresos económicos para el micro agricultor
	Bajo índice de acceso crediticio en la zona rural	Desconocimiento de los procesos bancarios, y solicitud a destiempo de los mismo	Generación de falsa cultura de servicio ineficiente para el agro de parte del sector bancario público
	Afectación económica post-pandemia a empresas de cultivo extensivo de banano y palma	Contracción de economía nacional, y baja de valores en mercados de exportación, generados como efecto colateral a la pandemia COVID-19	Disminución de producción, pérdidas de empleo, y bajas salariales
SOCIO CULTURAL	Elevado índice de bienes patrimoniales en deterioro	Ausencia de proyectos y regulación normativa aplicable a esta área	Deterioro progresivo de patrimonios, con elevados costos de restauración Pérdida de ingresos por falta de explotación turística
	Bajo índice de acceso a la educación de forma virtual, en la ruralidad del Cantón	Deserción masiva de conglomerado estudiantil por falta de insumos tecnológicos	Ampliación de brecha de inequidad social
	Limitados servicios de especialidades en los centros de salud pública del cantón	Ausencia de Hospital de especialidades en el Cantón	Migración de pacientes hacia otras ciudades con centros de salud de especialidades

COMPONENTE	PROBLEMA / POTENCIALIDAD	CAUSAS	EFFECTOS
	Elevado índice delincuencia en varias vías rurales e intercantonales	Presencia de bandas organizadas en el sector dedicada a los robos en caminos vecinales	Robo de motocicletas en las vías
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Bajo índice de acceso a servicios básicos en los asentamientos humanos dispersos de la zona rural	La dispersión de viviendas a grandes distancias entre sí, dificulta la prestación de servicios básicos	Ampliación de brecha de acceso a servicios básicos en la zona rural
	Elevado índice de equipamientos urbanos inactivos y en desuso	Equipamientos construidos sin estudios de factibilidad de implantación geográfica	Gastos por mantenimientos de equipamientos inutilizados y en deterioro progresivo
	88% de la red vial cantonal en estado regular a malo	Falta de mantenimiento preventivo	Aislamiento por accesibilidad vehicular en varias comunidades en épocas invernales
	Falta de mantenimiento de sistemas de servicio público de agua para el consumo humano en la zona urbana y rural	Falta de plan anual de mantenimiento preventivo	Dotación a la comunidad de agua de mala calidad Desabastecimiento temporal por colapso de sistemas
	Bajo índice de cobertura de servicios básicos en la cabecera cantonal	Obsolescencia de sistemas de infraestructura básica (agua potable y alcantarillado)	Dotación parcial de servicios básicos de buena calidad
	Deficiente cobertura de telefonía móvil e internet en asentamientos humanos dispersos (zona rural)	Falta de infraestructura por parte de empresa pública y privada que ofertan el servicio	Imposibilita a la población rural el acceso a la información digital y sistemas de educación actual

COMPONENTE	PROBLEMA / POTENCIALIDAD	CAUSAS	EFFECTOS
	Bajo índice de cobertura de alumbrado público en zonas rurales del Cantón	Falta de mantenimiento preventivo de luminarias y dotación de infraestructuras en varios sectores rurales	Fomento de inseguridad en recintos y vías de acceso
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Poco involucramiento de actores privados en procesos de desarrollo cantonal	Falta de espacios que promuevan la integración de diversos actores territoriales	Modelo de gestión limitado a la autogestión municipal y alianzas público - público
	No existe automatización de procesos, que permitan la NO aglomeración de usuarios en edificios administrativos del GAD	Falta de culturalización de la población en procesos digitales de los servicios de acceso público	Aglomeraciones no permitidas debido a la emergencia sanitaria COVID-19, por ende aumento de tiempos de atención de parte de funcionarios públicos
	Dominio parcial del funcionamiento específico, y flujos de procesos por áreas y funciones dentro del GAD	No existe un Plan Estratégico Institucional que permita dilucidar problemáticas específicas del funcionamiento interno, así como propuestas de solución	Bajo índice de eficiencia de gestión interna e indicadores de seguimientos por procesos
	Bajo índice de recaudación por varias contribuciones de la sociedad.	Ausencia de cultura tributaria en la comunidad	Aumento de brecha de contribuciones ciudadanas entre lo planificado y recaudado

COMPONENTE	PROBLEMA / POTENCIALIDAD	CAUSAS	EFFECTOS
	<p>Elevado índice de ordenanzas desactualizadas, que no se alinean a las normativas actuales referentes al ordenamiento territorial uso y gestión del suelo, así como la desvinculación de objetivos de contexto mundial como los ODS, también se identifica ausencia de ordenanzas de injerencia directa en el desarrollo territorial como las que regulen edificaciones uso y gestión del suelo</p>		

Tabla 83-Indicadores de línea base de problemas

Fuente: Equipo Consultor, 2020

PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS

Dentro de los procesos de priorización de problemáticas donde se involucró a la comunidad para que sea participe de su opinión, y de forma pragmática le asignaran una categoría de jerarquía a los problemas que se suscitan en su entorno inmediato o recinto, se implantaron varios medios que permitieron dilucidar esta realidad, uno de ellos fue el taller de priorización de problemas y realidades el mismo que se aplicaron estrategias como la presentación por medios digitales de ejemplos ilustrativos que permitan esclarecer las preguntas planteadas en las encuestas, así como un espacio para la libre expresión de sus problemáticas, este taller fue elaborado de forma diferenciada entre representantes de sectores urbanos y sectores rurales, entendiendo que son escenarios diferentes pero complementarios, a continuación se describen los resultados de este proceso de priorización con la comunidad.



Ilustración 102-Taller participativo de priorización de problemas de la zona urbana
Fuente: Equipo Consultor, 2020

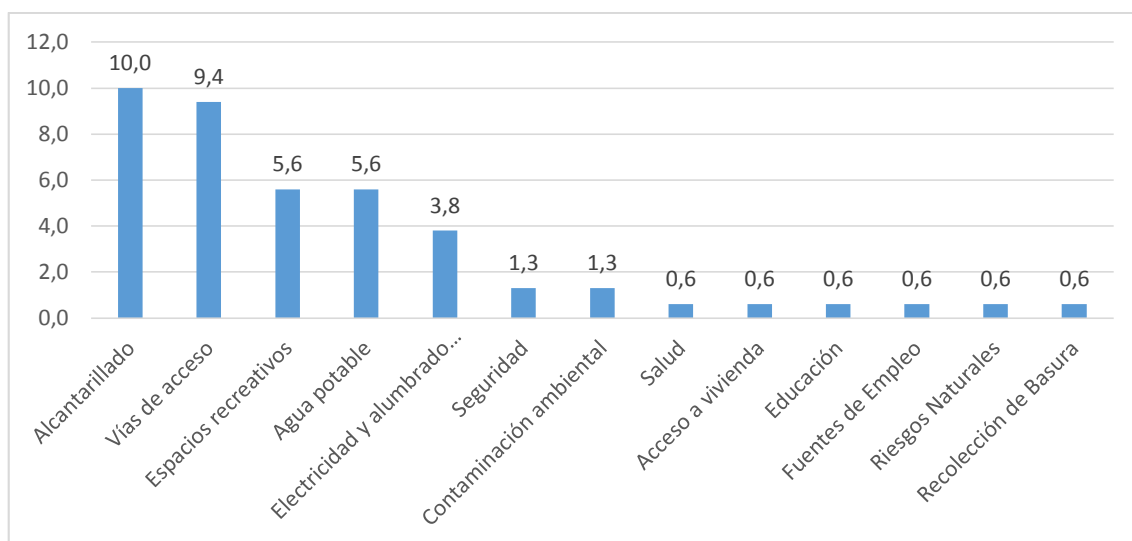


Ilustración 103-Priorización de problemas de la zona urbana
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Los resultados obtenidos de los talleres participativos nos revelan un indicativo perceptual para el conglomerado poblacional urbano, del enfoque de prioridad de solución a problemas a las áreas referente a alcantarillado sanitario con una puntuación de 10,0 siendo esta la prioridad más alta (dentro de un rango del 1 al 10), seguido de la atención a la problemática de mejoramiento de vías, donde se engloba soluciones de pavimentación, construcción de aceras y bordillos y otras relacionadas a la regeneración urbana con una puntuación de 9,4, por ultimo dentro de las prioridades más importantes que atender en la comunidad están la generación de nuevos espacios recreativos y el mejoramiento del sistema integral de agua para el consumo humano con una valoración final de 5,6 cada uno.



Ilustración 104-Taller participativo de priorización de problemas de la zona rural
Fuente: Equipo Consultor, 2020

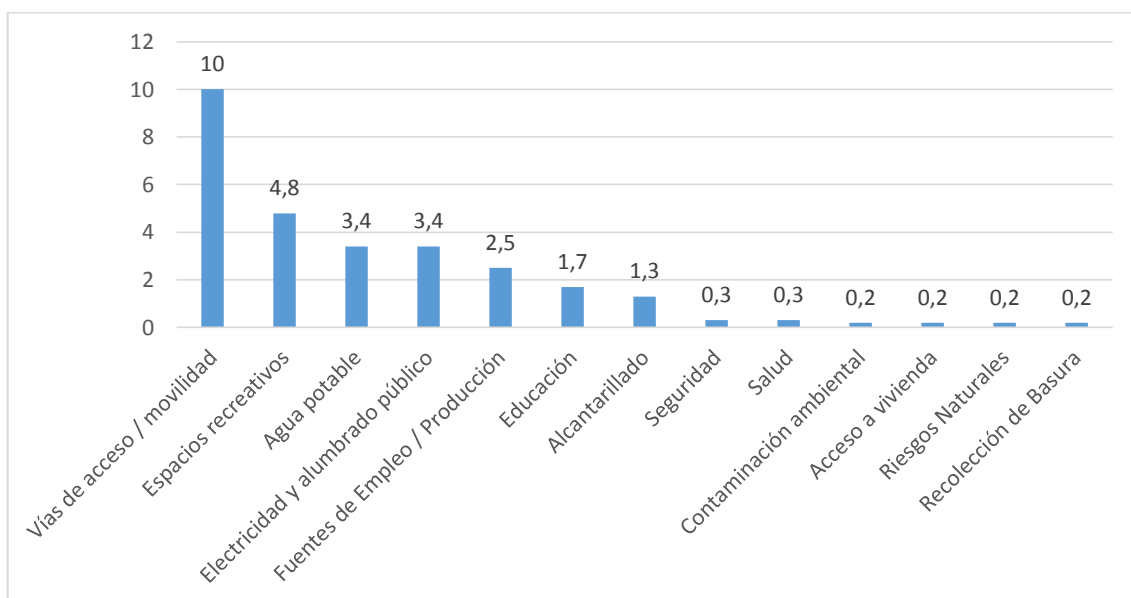


Ilustración 105-Priorización de problemas de la zona rural
Fuente: Equipo Consultor, 2020

Los resultados obtenidos de los talleres participativos nos revelan un indicativo perceptual para el conglomerado poblacional rural, del enfoque de prioridad de solución a problemas a las áreas referente a la conectividad, mejoramiento de vías de acceso, y mantenimiento preventivo con una puntuación de 10,0 siendo esta la prioridad más alta (dentro de un rango del 1 al 10), seguido de la atención a la problemática de generación de nuevos espacios recreativos con una puntuación de 4,8, por ultimo dentro de las prioridades más importantes que atender en la comunidad están el mejoramiento de los servicios básicos referente al agua potable y alumbrado público (mantenimiento, dotación y ampliación de cobertura) con una valoración final de 3,4 cada uno.

Otro espacio creado para el debate y la exploración de temas de relevancia como problemáticas del territorio, desde la perspectiva del GAD como ente regulatorio y normativo del mismo, fueron las mesas técnicas para lo cual se implementaron talleres de trabajo, donde se involucró a funcionarios especialistas de las diferentes dependencias aplicadas por componentes del diagnóstico del PDOT, y así poder elaborar de una línea base, e interpretación de las principales realidades de la población en general.



Ilustración 106-Mesa técnica de priorización de problemas por componentes
Fuente: Equipo Consultor, 2020

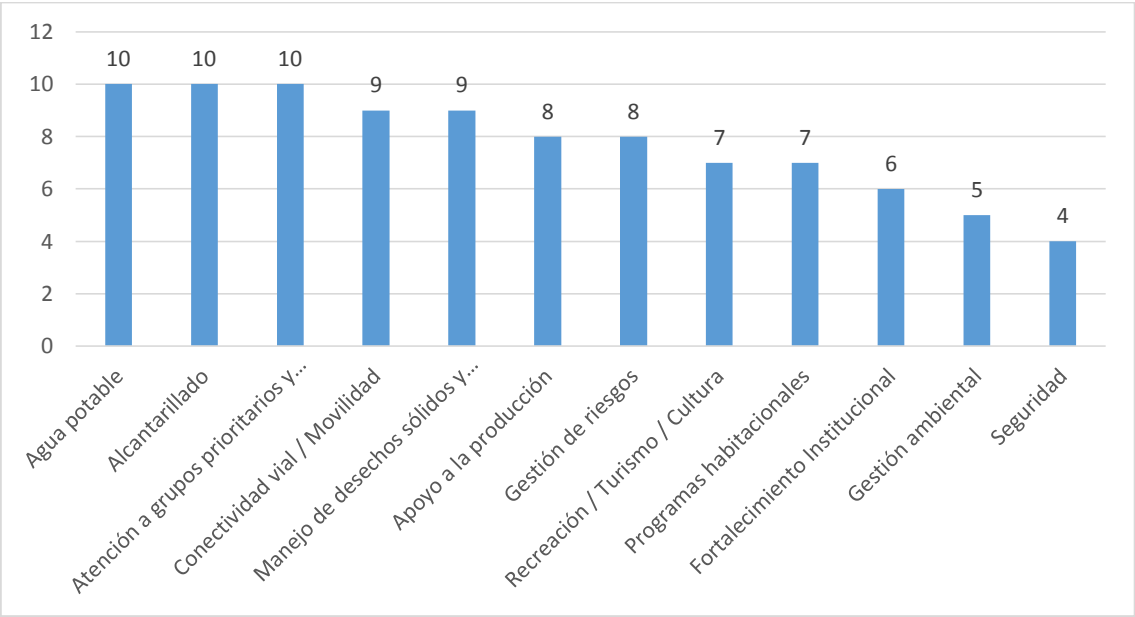


Ilustración 107-Prioridades de gestión para el GAD Palenque
Fuente: Equipo Consultor, 2020

ÁREA DE ATENCIÓN (HOMOLOGADA)	PERCEPCIÓN DE PRIORIDAD EN LA ZONA URBANA	PERCEPCIÓN DE PRIORIDAD EN LA ZONA RURAL	PRIORIDAD DE GESTIÓN PARA EL GAD	SUMATORIA PARCIAL	NIVEL DE PRIORIDAD
Conectividad vial / Movilidad y Transporte	9,4	10,0	9,0	28,4	Muy Alta
Alcantarillado Sanitario	10,0	1,3	10,0	21,3	Muy Alta
Agua Potable	5,6	3,4	10,0	19,0	Alta
Recreación / Turismo / Cultura	5,6	4,8	7,0	17,4	Alta
Electricidad y alumbrado público	3,8	3,4	9,0	16,2	Alta
Educación y desarrollo social	0,6	1,7	10,0	12,3	Media
Salud y desarrollo social	0,6	0,3	10,0	11,6	Media
Fuentes de empleo / apoyo a la producción	0,6	2,5	8,0	11,1	Media
Manejo de desechos sólidos y otros servicios	0,6	0,2	9,0	9,8	Media
Gestión de riesgos	0,6	0,2	8,0	8,8	Media
Vivienda (Programas habitationales)	0,6	0,2	7,0	7,8	Media
Contaminación Ambiental	1,3	0,2	5,0	6,5	Baja
Fortalecimientos institucional	No aplica	No aplica	6,0	6,0	Baja
Seguridad	1,3	0,3	4,0	5,6	Baja
Definición de rangos de prioridades según sumatoria parcial:					
Muy Alta (>21 puntos)					
Alta (de 15 a 21 puntos)					
Media (de 7 a 14 puntos)					
Baja (<7 puntos)					

Tabla 84-Áreas de atención prioritarias para la propuesta actual
Fuente: Equipo Consultor, 2020

El cuadro anterior determina que las áreas prioritarias de atención están enfocadas a la conectividad vial, movilidad y transporte con la puntuación más alta de 28,4 / 30,0 seguido de propuesta direccionadas a la solución del manejo de aguas residuales con una puntuación final de 21,3 / 30,0, ambas calificadas con prioridad muy alta, seguido están las áreas atención de agua potable, recreación, turismo, cultura, electricidad y alumbrado público dentro del rango de prioridad alta, estos rangos de prioridad representan insumos determinantes para la construcción de la visión de desarrollo, presentada a continuación:

2.3. VISIÓN DE DESARROLLO

La visión del territorio en articulación con el Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021, nos permite alinearnos a una idea más pragmática, donde el Cantón Palenque se dirija a tener una población que haya alcanzado estándares de buena calidad de vida, indistintamente de la ubicación geográfica de sus asentamientos humanos ni las condiciones socioeconómicas de su entorno, es decir acceso sin discriminación ni diferencias sociales a toda una plataforma de servicio básicos que suplan las necesidades de los tiempos actuales. Sintetizando la visión del Cantón en:

“Promover un territorio interconectado vial y digitalmente al año 2023, que promueva la interculturalidad basada en su potencial productivo, patrimonial y turístico, garantizando la sustentabilidad de derechos y la inviolabilidad de la naturaleza, primando en la equidad, inclusión y desarrollo económico de sus habitantes, mediante la aplicación de políticas públicas de protección de derechos y garantizando comunidades resilientes.”

2.4. OBJETIVOS DE DESARROLLO

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS			
OBJETIVO DE DESARROLLO NACIONAL	OBJETIVO DE DESARROLLO LOCAL	LINEAMIENTOS DE DESARROLLO POST PANDEMIA COVID-19	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ONU)
Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	GARANTIZAR EL ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS ACORDE A LA ÉPOCA TECNOLÓGICA ACTUAL	Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamientos	6. Agua limpia y saneamiento
	GARANTIZAR LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA	Contribuir a la gestión educativa en las nuevas modalidades de prestación de servicio	4. Educación de calidad
	PROMOVER ASENTAMIENTOS HUMANOS SUSTENTABLES, PRODUCTIVOS Y RESILIENTES		10. Reducción de las desigualdades
Garantizar los derechos de la naturaleza de las actuales y futuras generaciones	FOMENTAR EN LA COMUNIDAD EL RESPETO A LA NATURALEZA		11. Ciudades y comunidades sostenibles
			13. Acción por el clima
Consolidar la sostenibilidad del sistema económico, social y solidario y afianzar la dolarización	DINAMIZAR LA ECONOMÍA INTERNA DEL CANTÓN	Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica	15. vida de ecosistemas terrestres
			8. Trabajo decente y crecimiento económico
			12. Producción y consumo responsable

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS			
OBJETIVO DE DESARROLLO NACIONAL	OBJETIVO DE DESARROLLO LOCAL	LINEAMIENTOS DE DESARROLLO POST PANDEMIA COVID-19	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ONU)
Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades	PROMOVER EL DESARROLLO TURÍSTICO Y CULTURAL	Fomentar iniciativas generando empleo y circuitos económicos inclusivos en bienes y servicios	8. Trabajo decente y crecimiento económico
Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible, de manera redistributiva y solidaria			11. Ciudades y comunidades sostenibles
Desarrollar las capacidades productivas del entorno, para lograr la soberanía alimentaria y un Buen vivir Rural	MEJORAR LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA LOCAL, DEL PEQUEÑO Y MICRO AGRICULTOR	Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje	8. Trabajo decente y crecimiento económico
		Impulsar la soberanía alimentaria y el autoconsumo	12. Producción y consumo sostenible
Incentivar una sociedad participativa, con un estado cercano al servicio de la ciudadanía	REVALORIZAR LOS SISTEMAS LOCALES DE PARTICIPACIÓN Y VEEDURÍA CIUDADANA		16. Paz, justicia e instituciones sólidas
Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social	FOMENTAR LA GOBERNANZA DE FORMA TRANSVERSAL AL DESARROLLO DEL CANTÓN		17. Alianzas para lograr los objetivos

Tabla 85-Objetivos de desarrollo

Fuente: Equipo Consultor, 2020

2.5. POLÍTICAS DE DESARROLLO

OBJETIVO DE DESARROLLO LOCAL	POLÍTICAS DE DESARROLLO
GARANTIZAR EL ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS ACORDE A LA ÉPOCA TECNOLÓGICA ACTUAL	Servicios básicos de calidad, como elemento indispensable para el desarrollo de las comunidades, que permita alcanzar estándares que garanticen el aprovechamiento eficiente de los mismos
	Manejo de desechos como prioridad para el saneamiento del Cantón
GARANTIZAR LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE GRUPOS VULNERABLES Y DE ATENCIÓN PRIORITARIA	Reducir brechas de desigualdad sociales y económicas, reconociendo la importancia de valor humano en todos los procesos de desarrollo del territorio
	Prevención de adicciones en grupos sociales vulnerables
	Prevenir y erradicar la violencia contra las niñas, niños en los programas de desarrollo infantil.
	Combatir la desnutrición y la malnutrición, y promover prácticas de vida saludables a niñas y niños.
	Promover espacios públicos adecuados, incluyentes y de calidad para las personas adultas mayores.
	Prevenir el uso y consumo de alcohol y drogas en adolescente y fortalecer los servicios de atención adolescente con consumo problemático.
	Reducir la malnutrición y promover las practicas saludable en las personas adultas mayores.
	Prevenir el embarazo adolescente, los factores de riesgo y las infecciones de transmisión sexual.
PROMOVER ASENTAMIENTOS HUMANOS SUSTENTABLES, PRODUCTIVOS Y RESILIENTES	El control y equidad sobre uso y ocupación del suelo, permitirán gestionar de mejor manera el territorio planificado a largo plazo
	Garantizar el derecho equitativo e inclusivo a espacios públicos recreativos
FOMENTAR EN LA COMUNIDAD EL RESPETO A LA NATURALEZA	El conocimiento sobre las prácticas de la conservación ambiental, y el seguimiento de la evolución de esta nueva cultura en la sociedad, permitirán diseñar nuevas estrategias para el cumplimiento de estos objetivos
DINAMIZAR LA ECONOMÍA INTERNA DEL CANTÓN	Disminución de brechas entre sectores económicos como elemento básico para la fomentación de empleo
PROMOVER EL DESARROLLO TURÍSTICO Y CULTURAL	Aprovechamientos turístico, cultural y patrimonial sostenible, así como culturalizar el aprovechamiento sostenible de zonas de ecosistemas sensibles con potencial turístico
	Promover la auto identificación cultural del patrimonio local

MEJORAR LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA LOCAL, DEL PEQUEÑO Y MICRO AGRICULTOR	Una buena gestión del suelo, es una buena producción de suelo
	El conocimiento como génesis del fomento productivo, permitiendo un real dominio de la realidad de las capacidades productiva del entorno
REVALORIZAR LOS SISTEMAS LOCALES DE PARTICIPACIÓN Y VEEDURÍA CIUDADANA	La sociedad como diagnostico continuo de la evolución de la gestión administrativa, permitiendo una autoevaluación sistemática orientada a la gestión de procesos
FOMENTAR LA GOBERNANZA DE FORMA TRANSVERSAL AL DESARROLLO DEL CANTÓN	Trabajo mancomunado entre GAD y sociedad como los principales actores del desarrollo local

Tabla 86-Políticas de desarrollo
Fuente: Equipo Consultor, 2020

2.6. ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

Representan los mecanismos o el conjunto de acciones necesarias para lograr cada política, estas abarcan todo el territorio cantonal y responden a criterios de equidad para los habitantes del catón Palenque, así como la atención de sus demandas. A continuación se detallan las estrategias de desarrollo local:

ESTRATEGIA DE DESARROLLO	POLÍTICAS DE DESARROLLO	ACTORES QUE INTERVIENEN
Desarrollar espacios virtuales públicos de opinión permanente, sobre la calidad de servicios básicos en general, que permitirán determinar de forma eficiente un diagnóstico en tiempo real de infraestructuras y servicios básicos	Servicios básicos de calidad, como elemento indispensable para el desarrollo de las comunidades, que permita alcanzar estándares que garanticen el aprovechamiento eficiente de los mismos	CNEL
Firmar convenios permanentes con empresas publicas prestadoras de servicios, donde se transparenten los proyectos u obras destinadas al territorio		CNT Empresa privada de dotación de servicios de telecomunicaciones Representantes sociales
Fomentar la cultura de conservación ambiental, manejo de desechos sostenible y reutilización de desechos	Manejo de desechos como prioridad para el saneamiento del Cantón	MAE GAD Provincial

Firmar convenios permanentes con instituciones responsables del desarrollo social y protección de derechos, donde se transparenten los proyectos u obras destinadas al territorio, así como las estadísticas continuas de la realidad social en el cantón, permitiendo vincular las tomas de decisiones bajo el objeto del servicio público como un beneficio social	Reducir brechas de desigualdad sociales y económicas, reconociendo la importancia de valor humano en todos los procesos de desarrollo del territorio	MIES
	Prevención de adicciones en grupos sociales vulnerables	
Firmar convenios permanentes con instituciones responsables del desarrollo social y protección de derechos, donde se transparenten los proyectos u obras destinadas al territorio, así como las estadísticas continuas de la realidad social en el cantón, permitiendo vincular las tomas de decisiones bajo el objeto del servicio público como un beneficio social	Prevenir y erradicar la violencia contra las niñas, niños en los programas de desarrollo infantil.	MIES - CCGCP
Firmar convenios permanentes con instituciones responsables del desarrollo social y protección de derechos, donde se transparenten los proyectos u obras destinadas al territorio, así como las estadísticas continuas de la realidad social en el cantón, permitiendo vincular las tomas de decisiones bajo el objeto del servicio público como un beneficio social	Combatir la desnutrición y la malnutrición, y promover prácticas de vida saludables a niñas y niños.	MIES - CCGCP
Firmar convenios permanentes con instituciones responsables del desarrollo social y protección de derechos, donde se transparenten los proyectos u obras destinadas al territorio, así como las estadísticas continuas de la realidad social en el cantón, permitiendo vincular las tomas de decisiones bajo el objeto del servicio público como un beneficio social	Promover espacios públicos adecuados, incluyentes y de calidad para las personas adultas mayores.	MIES - CCGCP

Firmar convenios permanentes con instituciones responsables del desarrollo social y protección de derechos, donde se transparenten los proyectos u obras destinadas al territorio, así como las estadísticas continuas de la realidad social en el cantón, permitiendo vincular las tomas de decisiones bajo el objeto del servicio público como un beneficio social	Prevenir el uso y consumo de alcohol y drogas en adolescente y fortalecer los servicios de atención adolescente con consumo problemático.	MIES - CCGCP
Firmar convenios permanentes con instituciones responsables del desarrollo social y protección de derechos, donde se transparenten los proyectos u obras destinadas al territorio, así como las estadísticas continuas de la realidad social en el cantón, permitiendo vincular las tomas de decisiones bajo el objeto del servicio público como un beneficio social	Reducir la malnutrición y promover las practicas saludable en las personas adultas mayores.	MIES - CCGCP
Firmar convenios permanentes con instituciones responsables del desarrollo social y protección de derechos, donde se transparenten los proyectos u obras destinadas al territorio, así como las estadísticas continuas de la realidad social en el cantón, permitiendo vincular las tomas de decisiones bajo el objeto del servicio público como un beneficio social	Prevenir el embarazo adolescente, los factores de riesgo y las infecciones de transmisión sexual.	MIES - CCGCP
Fomentar la cultura normativa y regulatoria del uso del suelo en los habitantes del Cantón, que permita alcanzar un alto porcentaje de conocimiento de ordenanzas y leyes en la comunidad, haciendo más efectivas las acciones planteadas en el andamiaje local normativo	El control y equidad sobre uso y ocupación del suelo, permitirán gestionar de mejor manera el territorio planificado a largo plazo	Representantes sociales
Dar seguimiento permanente a la cobertura de áreas recreativas así como su nivel de accesibilidad, permitiendo tomar decisiones sobre los índices verde urbano.	Garantizar el derecho equitativo e inclusivo a espacios públicos recreativos	MAE

Mediante acciones conjuntas con entidades gubernamentales rectoras del medio ambiente, se permitirá culturizar a la comunidad sobre buenas prácticas ambientales, propendiendo espacios continuos para el desarrollo de estrategias de implementación inmediata	El conocimiento sobre las prácticas de la conservación ambiental, y el seguimiento de la evolución de esta nueva cultura en la sociedad, permitirán diseñar nuevas estrategias para el cumplimiento de estos objetivos	GAD Provincial MAE
Empoderar a la comunidad sobre los beneficios a diversas escalas de la implementación de proyectos micro empresariales de manufactura de materias primas	Disminución de brechas entre sectores económicos como elemento básico para la fomentación de empleo	MAG MIPRO
Desarrollar espacios de planificación y evaluación permanente de proyectos culturales y turísticos, que permitan garantizar la aplicación de criterios de inclusión, generación de empleo y conservación ambiental	Aprovechamientos turístico, cultural y patrimonial sostenible, así como culturalizar el aprovechamiento sostenible de zonas de ecosistemas sensibles con potencial turístico	Ministerio de Cultura y Patrimonio Ministerio de Turismo MAE
Gestionar la adaptación de conocimientos de funcionarios públicos especializados en el área de patrimonio para una mejor gestión de ejecución de dicha competencia, permitiendo desarrollar herramientas y espacios de gestión acorde a las necesidades del Cantón	Promover la auto identificación cultural del patrimonio local	Ministerio de Cultura y Patrimonio
Empoderar a la comunidad sobre las bondades y limitaciones de los usos del suelo a nivel cantonal	Una buena gestión del suelo, es una buena producción de suelo	GAD Provincial MAG
	El conocimiento como génesis del fomento productivo, permitiendo un real dominio de la realidad de las capacidades productiva del entorno	GAD Provincial MAG

Implementar espacios permanente de seguimiento y reformulación de planes de desarrollo de injerencia territorial, donde se incluya a los representantes de la sociedad como elemento de diagnóstico permanente	La sociedad como diagnóstico continuo de la evolución de la gestión administrativa, permitiendo una autoevaluación sistemática orientada a la gestión de procesos	Representantes sociales
Presentar escenarios de incentivos a potenciales actores de la sociedad civil como potenciales elementos para el eficiente desarrollo local	Trabajo mancomunado entre GAD y sociedad como los principales actores del desarrollo local	

Tabla 87-Estrategias de desarrollo
Fuente: Equipo Consultor, 2020

2.7. PROGRAMAS Y PROYECTOS

Los programas constituyen un conjunto de proyectos organizados y estructurados dentro de una misma lógica temporal, afinidad y complementariedad, agrupados para alcanzar un objetivo común, a diferencia de los proyectos que son un conjunto de actividades organizadas y estructuras dentro de una misma lógica temporal, afinidad y complementariedad, agrupadas para cumplir un propósito específico y contribuir a la solución de un problema, a continuación se identifican la estructura de programas y proyectos del nuevo Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial:

OBJETIVOS DE DESARROLLO LOCAL	PROGRAMA	PROYECTO	PRIORIDAD	COMPETENCIA EXCLUSIVA DEL GAD CANTONAL
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Mejoramiento integral de infraestructuras de dotación de servicios públicos	Mejoramiento del sistema integral de agua potable en la zona urbana del cantón Palenque	ALTA	SI
		Implementación de sistemas de captación, almacenamiento y distribución de agua potable en la zona rural del cantón Palenque.	ALTA	SI
		Mejoramiento de infraestructura de conectividad digital en la zona rural del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	MEDIA	NO
		Ampliación y mejoramiento de cobertura del sistema de alumbrado público en la zona rural del cantón Palenque	ALTA	NO
		Implementación y mejoramiento de alcantarillado sanitario en la cabecera cantonal de Palenque	MUY ALTA	SI
		Implementación de letrinas comunitarias en la zona urbana y rural del cantón Palenque.	MEDIA	SI
		Ampliación y mejoramiento de cementerios en la cabecera cantonal de Palenque y recinto Jauneche.	ALTA	SI
		Implementación de centro de revisión técnica vehicular del cantón Palenque	MEDIA	SI
	Mejoramiento de conectividad vial del cantón	Mejoramiento de la red vial de la cabecera cantonal de Palenque	MUY ALTA	SI
		Actualización del plan de movilidad sustentable del cantón Palenque	ALTA	SI

		Ordenamiento integral de buses de transporte público mediante la implementación de estación de distribución en la cabecera cantonal de Palenque	MUY ALTA	SI
		Rehabilitación y mantenimiento de red vial terciaria del cantón Palenque	MUY ALTA	NO
	Sostenimiento de servicios sociales básicos	Ampliación de cobertura en territorio cantonal de Palenque direccionado al mejoramiento del servicios de salud pública	MEDIA	NO
		Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la disminución de índices de inseguridad en la zonas rurales del cantón Palenque	BAJA	NO
		Fortalecimiento del sistema educativo a grupos prioritarios de la ruralidad del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	MEDIA	NO
Garantizar la protección de los derechos de grupos vulnerables y de atención prioritaria	Desarrollo social y equitativo direccionado a grupos vulnerables y prioritarios del Cantón	Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la prevención del consumo de drogas en zonas rurales del cantón Palenque	BAJA	NO
		Ampliación y sostenimiento de la Acción social de inclusión y apoyo a grupos vulnerables del cantón Palenque	MEDIA	NO
Promover asentamientos humanos sustentables, productivos y resilientes	Empoderamiento y concienciación del territorio y derecho a la ciudad	Implementación y mejoramientos de áreas de esparcimiento de libre acceso público en el territorio cantonal de Palenque	ALTA	SI
		Restauración del paisaje urbano de la cabecera cantonal de Palenque	ALTA	SI
		Implementación paraderos de buses en la zona urbana y rural del cantón Palenque	MEDIA	SI
		Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas amenazas y riesgos naturales	ALTA	SI

		Impulsión y fomento de desarrollo inmobiliario sostenible en la cabecera cantonal de Palenque, direccionados a la implementación de viviendas de interés social	MEDIA	NO
Fomentar en la comunidad el respeto a la naturaleza	Conservación de recursos naturales	Empoderamiento de la comunidad Palenqueña en temas de reciclaje de desechos urbanos	BAJA	NO
		Tratamiento físico y químico del agua para consumo humano en el territorio cantonal de Palenque	ALTA	SI
		Mantenimiento preventivo de la red hídrica del territorio cantonal de Palenque, bajo el enfoque de prevención de riesgos naturales.	MEDIA	NO
		Recuperación, conservación y buen manejo de áreas de conservación natural del Cantón Palenque	BAJA	NO
Dinamizar la economía interna del cantón	Desarrollo económico	Fomento al emprendimiento artesanal comunitario en varios sectores del cantón Palenque	MEDIA	NO
		Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas desarrollo de ideas de negocio, microempresas y tecnificación agrícola	MEDIA	NO
		Fortalecimiento de la producción interna cooperativa de los micro agricultores de la zona rural del cantón Palenque, direccionado al mejoramiento de infraestructura comunitaria.	MEDIA	NO
Promover el desarrollo turístico y cultural	Fortalecimiento de zonas comerciales direccionadas al turismo, patrimonio y cultura	Repotenciación de la infraestructura de soporte turístico en el territorio cantonal de Palenque	ALTA	SI

		Revalorización turística del Cantón Palenque, con enfoque al turismo Nacional	ALTA	SI
	Revalorización de aptitudes socio culturales de la comunidad del cantón Palenque	Empoderamiento de la comunidad sobre la auto identificación patrimonial, cultural, tradiciones y costumbres del cantón Palenque	MEDIA	NO
Mejorar los niveles de producción agrícola local, del pequeño y micro agricultor	Recuperación del suelo de producción agrícola	Zonificación de áreas aptas para la agricultura en la zona rural del cantón Palenque	MEDIA	NO
		Implementación de sistemas pasivos de riego en la zona rural del cantón Palenque	MEDIA	NO
		Fortalecimiento de capacidades agrícolas sobre la diversificación de productos en la zona rural del cantón Palenque	MEDIA	NO
Revalorizar los sistemas locales de participación y veeduría ciudadana	Fortalecimiento de participación ciudadana y control social	Empoderamiento de la cultura de colaboración participativa continua de la comunidad en procesos de planificación con el GAD Palenque	BAJA	SI
Fomentar la gobernanza de forma transversal al desarrollo del Cantón	Fortalecimiento institucional del GAD	Fomento de exploración de nuevos modelos de gestión asociativa con empresas y actores no gubernamentales de influencia en el territorio cantonal de Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	BAJA	SI
		Reestructuración integral y actualización de la base legal normativa del GAD Palenque, y planes acorde a las leyes actuales y lineamientos de contexto mundial	BAJA	SI

		Automatización de los procesos virtuales de servicios públicos que presta el GAD Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	BAJA	SI
--	--	---	------	----

Tabla 88-Programas y proyectos
Fuente: Equipo Consultor, 2020

2.8. PLANIFICACIÓN PLURIANUAL

Dentro de la planificación plurianual de ejecución de proyectos, se definen únicamente los proyectos de competencia exclusiva del GAD Palenque, con la finalidad de diferenciar los procesos de gestión entre proyectos propios y los desarrollados de forma cooperativa en función de ejecución de competencias concurrentes con otros niveles de gobierno, los mismo que se encuentran detallados en el Modelo de Gestión, a continuación se detalla la planificación plurianual de ejecución de proyectos:

PROYECTO	ESTIMACIÓN DE COSTO	TIEMPO DE EJECUCIÓN	POBLACIÓN BENEFICIADA	CRONOGRAMA			META	INDICADOR DE GESTIÓN
				2021	2022	2023		
MEJORAMIENTO DEL SISTEMA INTEGRAL DE AGUA POTABLE EN LA ZONA URBANA DEL CANTÓN PALENQUE	\$2,000,000.00	6 AÑOS	23.638 hab.	---	\$333,333.00	\$333,333.00	Mejoramiento del 50% del sistema de agua potable urbano del Cantón palenque (presupuestado 100%) hasta el año 2027	Porcentaje de avance de mejoramiento del sistema de agua potable urbano y rural del Cantón palenque
IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS DE CAPTACIÓN, ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE AGUA POTABLE EN LA ZONA RURAL DEL CANTÓN PALENQUE.	\$450,000.00	2 AÑOS	1.500 hab.	---	\$225,000.00	\$225,000.00	Abastecimiento de sistema de agua potable a 5 recintos del sector rural del Cantón palenque (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Numero de recintos con sistema de agua potable en el sector rural del Cantón palenque

IMPLEMENTACIÓN Y MEJORAMIENTO DE ALCANTARILLADO SANITARIO EN LA CABECERA CANTONAL DE PALENQUE	\$1,250,000.00	5 AÑOS	6.619 hab.	\$250,000.00	\$250,000.00	\$250,000.00	Implementación del 75% del sistema de alcantarillado sanitario (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Porcentaje de avance de implementación del sistema de alcantarillado sanitario
IMPLEMENTACIÓN DE LETRINAS COMUNITARIAS EN LA ZONA URBANA Y RURAL DEL CANTÓN PALENQUE.	\$120,000.00	2 AÑOS	1.500 hab.		\$60,000.00	\$60,000.00	Implementación de 20 letrinas comunitarias (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Número de letrinas comunitarias implementadas
AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DE CEMENTERIOS EN LA CABECERA CANTONAL DE PALENQUE Y RECINTO JAUNECHÉ.	\$100,000.00	3 AÑOS	23.638 hab.	\$30,000.00	\$35,000.00	\$35,000.00	Ampliación en un 30% de servicios de cuerpos de bóveda en cementerios municipales (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Porcentaje de avance de ampliación de cuerpos de bóveda

IMPLEMENTACIÓN DE CENTRO DE REVISIÓN TÉCNICA VEHICULAR DEL CANTÓN PALENQUE	\$350,000.00	3 AÑOS	23.638 hab.	\$50,000.00	\$150,000.00	\$150,000.00	Construcción de 1 centro de revisión técnica vehicular (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Porcentaje de avance de Construcción de 1 centro de revisión técnica vehicular
MEJORAMIENTO DE LA RED VIAL DE LA CABECERA CANTONAL DE PALENQUE	\$1,500,000.00	3 AÑOS	6.619 hab.	\$500,000.00	\$500,000.00	\$500,000.00	3 kilómetros de vías urbanas mejoradas hasta el 2023	Kilómetros de vías mejoradas
ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE MOVILIDAD SUSTENTABLE DEL CANTÓN PALENQUE	\$25,000.00	1 AÑOS	23.638 hab.	\$25,000.00			Actualización de 1 plan de movilidad sustentable del cantón palenque hasta 2021	Porcentaje de avance de Actualización de 1 plan de movilidad sustentable del cantón palenque

ORDENAMIENTO INTEGRAL DE BUSES DE TRANSPORTE PÚBLICO MEDIANTE LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTACIÓN DE DISTRIBUCIÓN EN LA CABECERA CANTONAL DE PALENQUE	\$45,000.00	1 AÑO	23.638 hab.	-	\$45,000.00	---	Construcción de 1 estación de distribución de buses públicos hasta el año 2022	Número de estaciones de distribución de buses públicos construidos
IMPLEMENTACIÓN Y MEJORAMIENTOS DE ÁREAS DE ESPARCIMIENTO DE LIBRE ACCESO PÚBLICO EN EL TERRITORIO CANTONAL DE PALENQUE	\$320,000.00	4 AÑOS	23.638 hab.	---	\$80,000.00	\$80,000.00	Construcción o mejoramiento de 2 de 4 áreas de esparcimiento y libre acceso al público hasta el año 2023	Numero de áreas de esparcimiento y libre acceso al público construidas o mejoradas
RESTAURACIÓN DEL PAISAJE URBANO DE LA CABECERA CANTONAL DE PALENQUE	\$1,500,000.00	4 AÑOS	6.619 hab.	---	\$375,000.00	\$375,000.00	Regeneración urbana del 50% (presupuestado 100%) del casco central del cantón Palenque hasta el año 2023	Porcentaje de regeneración urbana ejecutada

IMPLEMENTACIÓN PARADEROS DE BUSES EN LA ZONA URBANA Y RURAL DEL CANTÓN PALENQUE	\$120,000.00	2 AÑOS	14.183 hab.	---	\$60,000.00	\$60,000.00	Construcción de 20 paraderos de buses públicos en la zona urbana y rural de palenque hasta el año 2023	Numero de paraderos implementados en la zona urbana y rural de palenque
FORTALECIMIENTO DE CONOCIMIENTOS EN LA COMUNIDAD PALENQUEÑA EN TEMAS AMENAZAS Y RIESGOS NATURALES	\$40,000.00	2 AÑOS	14.183 hab.	---	\$20,000.00	\$20,000.00	Capacitar al 60% de la población en temas de riesgos y amenazas naturales hasta el año 2023	Porcentaje de población capacitada
TRATAMIENTO FÍSICO Y QUÍMICO DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO EN EL TERRITORIO CANTONAL DE PALENQUE	\$28,000.00	6 AÑOS	19.000 hab.	---	\$4,600.66	\$4,600.66	Analizar 5 fuentes de agua (pozos profundos) hasta el año 2023	Numero de fuentes de agua (pozos profundos) analizados
REPOTENCIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DE SOPORTE TURÍSTICO EN EL TERRITORIO CANTONAL DE PALENQUE	\$1,200,000.00	4 AÑOS	23.638 hab.	---	\$300,000.00	\$300,000.00	Mejoramiento integral de 2 puntos turísticos de 4 puntos en total hasta el año 2023	Número de puntos turísticos mejorados

REVALORIZACIÓN TURÍSTICA DEL CANTÓN PALENQUE, CON ENFOQUE AL TURISMO NACIONAL	\$35,000.00	1 AÑO	23.638 hab.	---	---	\$35,000.00	1 campaña de promoción turística ejecutada hasta el año 2023	Numero de campañas de promoción turística
EMPODERAMIENTO DE LA CULTURA DE COLABORACIÓN PARTICIPATIVA CONTINUA DE LA COMUNIDAD EN PROCESOS DE PLANIFICACIÓN CON EL GAD PALENQUE	\$10,000.00	1 AÑO	23.638 hab.	---	\$10,000.00	---	1 campaña de empoderamiento comunitario de colaboración participativa ejecutada hasta el año 2022	Numero de campañas de empoderamiento comunitario de colaboración participativa ejecutada

FOMENTO DE EXPLORACIÓN DE NUEVOS MODELOS DE GESTIÓN ASOCIATIVA CON EMPRESAS Y ACTORES NO GUBERNAMENTALES DE INFLUENCIA EN EL TERRITORIO CANTONAL DE PALENQUE, COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO POST PANDEMIA COVID-19	\$5,000.00	3 AÑOS	23.638 hab.	\$1,666.66	\$1,666.67	\$1,666.67	Celebración de 3 convenios asociativos con actores privados hasta el año 2023	Número de convenios asociativos con actores privados
REESTRUCTURACIÓN INTEGRAL Y ACTUALIZACIÓN DE LA BASE LEGAL NORMATIVA DEL GAD PALENQUE, Y PLANES ACORDE A LAS LEYES ACTUALES Y LINEAMIENTOS DE CONTEXTO MUNDIAL	\$5.000,00	2 AÑOS	23.638 hab.	\$2,500.00	\$2,500.00	---	Creación o reforma de 6 ordenanzas de injerencia en el desarrollo y ordenamiento territorial hasta el año 2022	Numero de ordenanzas creadas o reformadas

AUTOMATIZACIÓN DE LOS PROCESOS VIRTUALES DE SERVICIOS PÚBLICOS QUE PRESTA EL GAD PALENQUE, COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO POST PANDEMIA COVID-19	\$300,000.00	2 AÑOS	23.638 hab.	---	\$150,000.00	\$150,000.00	Implementación de 1 sistema integral de gestión virtual de procesos hasta el año 2023	Numero de sistemas integrales de gestión virtual de procesos
PRESUPUESTO PLURIANUAL HASTA EL AÑO 2023				\$859,166.67	\$2,602,100.33	\$2,624,600.33		
				\$6,085,867.33				

Tabla 89-Planificación plurianual hasta el año 2023
Fuente: Equipo Consultor, 2020

2.9. MODELO TERRITORIAL DESEADO

CLASIFICACIÓN DEL SUELO

El elemento base del modelo territorial deseado, es proponer la clasificación y Subclasificación del suelo, proyectándose a la concatenación de proyectos de desarrollo y modelos territoriales eficientes. Tanto la Constitución de la Republica y las leyes que regulan el ordenamiento territorial, clasifican al suelo en dos grandes categorías, las cuales deben ser obligatoriamente acogidas por los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) y sus herramientas complementarias (PUGS), (MIDUVI 2018).

Para lo cual y atendiendo la realidad del cantón Palenque se plantea las siguientes categorías:

CLASIFICACIÓN	SUB CLASIFICACIÓN	CÓDIGO
Urbano	Consolidado	UC
	No consolidado	UN
	De protección	UP
	Núcleos urbanos en suelo rural	UR
Rural	De producción	RP
	De protección	RT

Tabla 90-Subclasificación del suelo
Fuente: Equipo Consultor, 2020

A continuación se presentan las descripciones de cada subclasificación del suelo según la LOOTUGS vigente desde el año 2016:

UC: El suelo urbano consolidado es aquel que posee la totalidad de los servicios equipamientos e infraestructuras necesarios y que mayoritariamente se encuentran ocupado por la edificación.

UN: El suelo urbano no consolidado es aquel no posee la totalidad de los servicio, infraestructuras y equipamientos necesarios, y que requiere de un proceso para completar o mejorar su edificación o urbanización

UP: Es el suelo urbano que por sus especiales características biofísicas, culturales, sociales o paisajísticas, o por presentar factores de riesgo para los asentamientos humanos, debe ser protegido, y en el cual se restringe la ocupación según la legislación nacional y local correspondiente.

UR: corresponde a los núcleos urbanos en suelo rural, que generalmente se identifican a las cabeceras parroquiales, u otros asentamientos concentrados localizados en zonas rurales, estos pueden poseer las características de suelo urbano consolidado o no consolidado dependiendo del índice de acceso a servicios básicos en ese territorio.

RP: El suelo rural de producción es aquel destinado a actividades agro productivas, acuícolas, ganaderas, forestales y de aprovechamiento turístico, respetuosas del ambiente. Consecuentemente, se encuentran restringida a la construcción y el fraccionamiento.

RT: El suelo rural de protección es aquel que por sus especiales características biofísicas, ambientales, paisajísticas, socioculturales, o por presentar factores de riesgo, merece medidas específicas de protección. No es un suelo apto para recibir actividades de ningún tipo, que modifiquen su condición de suelo de protección, por lo que se encuentra restringida la construcción y el fraccionamiento.

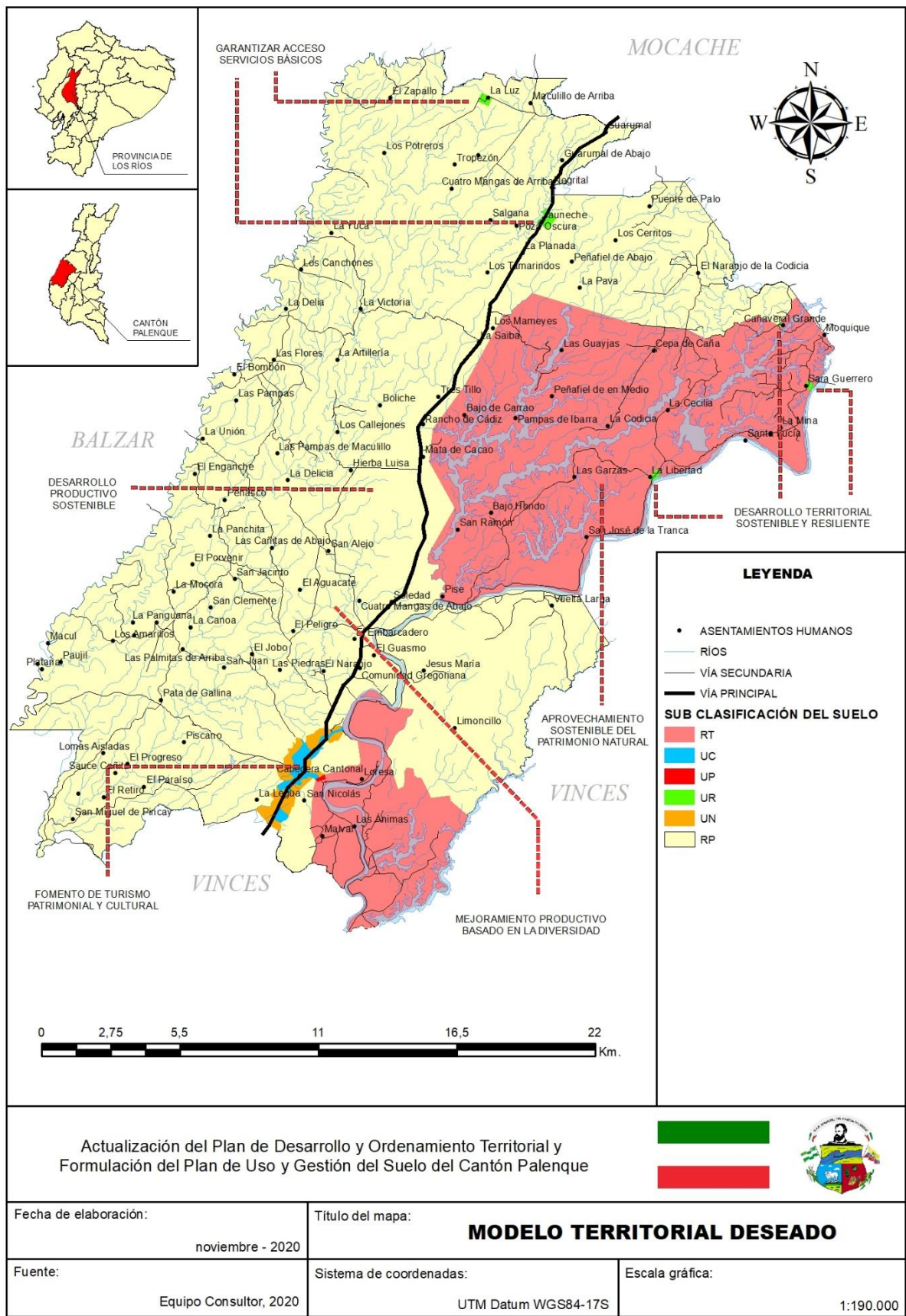


Ilustración 108-Modelo Territorial Deseado
Fuente: Equipo Consultor, 2020

3. Modelo de Gestión



Fuente: www.isotools.org/2015/03/03/los-modelos-de-gestion-y-el-enfoque-basado-en-procesos/

La gestión pública, en las sociedades democráticas, debe caracterizarse por una eficiente capacidad de respuesta ante la complejidad de las problemáticas que surgen a diario en los espacios sociales. Ante esta situación, la gestión pública es la responsable de producir y desarrollar estrategias para llevar a cabo una acción conveniente y efectiva.

Dado su carácter institucional, la gestión pública debe elaborar y aplicar las políticas públicas correspondientes, para ello se deben emplear una serie de prácticas, procesos, y metodologías específicas para que la implementación y evaluación de dichas políticas se efectúe con la ayuda y responsabilidad compartida entre las instituciones administrativas y las organizaciones ciudadanas.

Uno de los fines de la gestión pública consiste en llevar a cabo las tareas de gobierno y cumplir, mediante las instituciones administrativas, los compromisos de gobierno. Asimismo, mediante su labor se busca fortalecer la capacidad administrativa de los gobiernos y nutrir al mismo tiempo los procesos gubernamentales mediante la contribución de las instituciones administrativas.

La gestión pública es responsable de desempeñar todas aquellas tareas que representen un apoyo administrativo en cualquier ámbito del Estado; colaborar en el proceso de elaboración y ejecución de proyectos de aplicación de políticas públicas; participar del proceso de desarrollo, ejecución y administración de aquellos programas destinados al mejoramiento del sector público; y participar activamente en la implementación de nuevas técnicas de gestión, evaluación y control de las tareas administrativas

Entonces se entiende que un modelo de gestión es diseñado y aplicado a instituciones para este caso el GAD Palenque en calidad de Institución Pública con competencias y compromisos adquiridos. Pero la institución no se conforma por un nombre sino por un conjunto de personas que trabajan para un fin común es por ello que los modelos de Gestión están estrechamente ligados a los PEI (Plan Estratégico Institucional), que permite evaluar, y parametrizar procesos y funciones con el fin de generar una estructura y modelo de desarrollo eficiente que garantice el cumplimiento de metas planteadas, entre los ejes más importantes a considerar en el modelo de Gestión están:

- Diagnostico continuo de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
- Medición de gestión de calidad y eficiencia resultados
- Mejoramiento progresivos de resultados
- Mejoramiento continuo de habilidades
- Gestión de procesos virtuales post pandemia (COVID-19)

Paralelamente al eficiente manejo de procesos de institución están los principios a entender para un correcto direccionamiento de las acciones u hoja de ruta de cumplimiento de objetivos del actual plan de desarrollo y ordenamiento territorial, el cual se enmarca en los siguientes principios:

- Autonomía y comprensión de sus derechos y responsabilidades como GADM
- Reconocimiento de la realidad administrativa y capacidad de gestión de otros actores que intervienen en el desarrollo de los objetivos planteados
- Transparencia y participación ciudadana como valor agregado al aporte de búsqueda de soluciones
- Prima la gestión orientada a la satisfacción de la población
- Apreciación ciudadana como diagnostico continuo para el mejoramiento de procesos
- Exploración de nuevas formas de asociaciones, mancomunidades, y alianzas público-publico, público-privado, que permitan alcanzar de forma eficiente y equitativa los objetivos planteados a desarrollarse en los próximos años

3.1. ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN

PROGRAMA	PROYECTO	RELACIONAMIENTO		ARTICULACIÓN (FORMA DE GESTIÓN)	PRESUPUESTO ESTIMADO		PRIORIDAD
		ACTOR INVOLUCRADO	INTERÉS E INFLUENCIA		PRESUPUESTO DEL GAD	OTRAS FUENTES	
Mejoramiento integral de infraestructuras de dotación de servicios públicos	Mejoramiento de infraestructura de conectividad digital en la zona rural del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	MINTEL CNT Empresa Privada Representantes recintales	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en ámbitos Educativos, tecnológicos, y de libertad de acceso a la información, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar el servicio a esta comunidad, y de esta manera permitir fortalecer conocimientos y capacidades comunitarias.	Ejecución de acciones conjuntas para la identificación de zonas prioritarias e implementación de infraestructura necesaria así como el diseño de un modelo de autogestión y sostenimiento del servicio comunitario de conectividad virtual	0%	100%	MEDIA
	Ampliación y mejoramiento de cobertura del sistema de alumbrado público en la zona rural del cantón Palenque	CNEL	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en ámbitos de seguridad ciudadana, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar el servicio a esta comunidad, y de esta manera permitir garantizar el acceso a servicios básicos de calidad.	Firma de convenios de programas de extensión de redes, colocación de postes, mantenimientos de luminarias e implementación de infraestructura para ampliación de cobertura.	0%	100%	ALTA

Mejoramiento de conectividad vial del cantón	Rehabilitación y mantenimiento de red vial terciaria del cantón Palenque	GAD Provincial	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en ámbitos de productividad, conservación ambiental, seguridad ciudadana, acceso a servicios básicos, transporte público, desarrollo de comunidades en general, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar la buena calidad de la conectividad vial en el territorio cantonal.	Coordinación de acciones conjuntas para apoyo al sector productivo, Firma de convenios para la reconfiguración de vías, mantenimientos preventivos, y reuniones bilaterales que permitan transparentar la planificación y destino de recursos específicos para el territorio del cantón Palenque	10%	90%	MUY ALTA
Sostenimiento de servicios sociales básicos	Ampliación de cobertura en territorio cantonal de Palenque direccionado al mejoramiento del servicios de salud pública	MSP	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en el nivel de acceso a servicios básicos sociales de la población Palenqueña, y por representar el bien más preciado de las personas como lo es la conservación de la vida, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar el acceso a salud pública a grupos prioritarios y comunidades ubicadas en sectores alejados de centros de salud pública	Coordinación interinstitucional directa para la implementación de brigadas médicas móviles	0%	100%	MEDIA

	Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la disminución de índices de inseguridad en la zonas rurales del cantón Palenque	Policía Nacional	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en la seguridad ciudadana, y por representar el bien más preciado de las personas como lo es la conservación de la vida y el goce de la libre circulación sin atentar la salud de las personas, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar el acceso al servicio básico de seguridad ciudadana	Ejecución de acciones conjuntas para la identificación de zonas conflictivas e implementación de estrategias para el mejoramientos de la seguridad en las zonas identificadas	0%	100%	BAJA
	Fortalecimiento del sistema educativo a grupos prioritarios de la ruralidad del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	MIDEDUC	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en el nivel de acceso a servicios básicos sociales de la población Palenqueña y al mejoramiento de capacidades y aptitudes productivas de la población, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para apoyar al sistema actual de educación pública dirigida a grupos prioritarios y comunidades ubicadas en zonas de inaccesibilidad de conectividad virtual	Reuniones bilaterales para la coordinación de acciones conjuntas de apoyo al sistema educativo actual	10%	90%	MEDIA

Desarrollo social y equitativo direccionado a grupos vulnerables y prioritarios del Cantón	Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la prevención del consumo de drogas en zonas rurales del cantón Palenque	MIES	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en el nivel de seguridad ciudadana y deserción escolar, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar la prevención de consumo de drogas en grupos vulnerables	Firma de convenios para la ejecución de proyectos bilaterales de aplicación en el territorio cantonal	10%	90%	BAJA
	Ampliación y sostenimiento de la Acción social de inclusión y apoyo a grupos vulnerables del cantón Palenque	MIES	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en la garantía de protección de derechos humanos direccionado a los grupos vulnerables y prioritarios del cantón, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar el buen vivir y una vida digna de los beneficiados	Firma de convenios para la ejecución de proyectos bilaterales de aplicación en el territorio cantonal	50%	50%	MEDIA
Empoderamiento y concienciación del territorio y derecho a la ciudad	Impulsión y fomento de desarrollo inmobiliario sostenible en la cabecera cantonal de Palenque, direccionados a la implementación de viviendas de interés social	MIDUVI	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en la garantía del derecho al acceso a una vivienda digna direccionado a los grupos vulnerables y prioritarios del cantón, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar el buen vivir y una vida digna de los beneficiados	Acción cooperativa mediante la cesión de derecho integral del suelo cantonal destinado al desarrollo de viviendas de interés social, a la autoridad rectora de vivienda a nivel nacional, para que ejerza sus competencias exclusivas	10%	90%	MEDIA

Conservación de recursos naturales	Empoderamiento de la comunidad Palenqueña en temas de reciclaje de desechos urbanos	MAE GAD Provincial	Debido a que es una competencia concurrente con la autoridad nacional del ambiente y GAD Provincial, es necesario articular la aplicación de este proyecto debido al cumplimiento de objetivos de carácter mundial como los ODS y el acuerdo de Paris, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar el cumplimiento de dichos objetivos	Coordinación interinstitucional para ejecución de acciones direccionadas a la capacitación de manejo de desechos sólidos	30%	70%	BAJA
	Mantenimiento preventivo de la red hídrica del territorio cantonal de Palenque, bajo el enfoque de prevención de riesgos naturales.	GAD Provincial	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, pero la aplicación de este proyecto tiene impactos positivos en ámbitos de productividad, conservación ambiental, prevención de riesgos, acceso a servicios básicos, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar la buena calidad de los afluentes en el territorio cantonal.	Coordinación de acciones conjuntas para apoyo la Gestión de mantenimiento de canales y esteros, mantenimientos preventivos, y reuniones bilaterales que permitan transparentar la planificación y destino de recursos específicos para el territorio del cantón Palenque	0%	100%	MEDIA
	Recuperación, conservación y buen manejo de áreas de conservación natural del Cantón Palenque	MAE	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, es necesario articular la aplicación de este proyecto debido al cumplimiento de objetivos de carácter mundial como los ODS y el acuerdo de Paris, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar el cumplimiento de dichos objetivos	Coordinación interinstitucional para ejecución de acciones direccionadas a la buen uso y manejo de áreas de conservación natural	10%	90%	BAJA

Desarrollo económico	Fomento al emprendimiento artesanal comunitario en varios sectores del cantón Palenque	GAD Provincial Empresa privada	Debido a que es una competencia concurrente con otros niveles de gobierno, es necesario articular la aplicación de este proyecto debido a que está directamente relacionado al desarrollo sostenible del cantón y reactivación económica post pandemia COVID-19, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar un mejoramiento en la economía interna del cantón.	Reuniones bilaterales para la elaboración de estrategias puntualizadas al fomento productivo, con enfoque a emprendimientos artesanales, y creación de empresas mixtas público-privado que permitan dinamizar el desarrollo productivo	50%	50%	MEDIA
	Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas desarrollo de ideas de negocio, microempresas y tecnificación agrícola	MIPRO GAD Provincial	Debido a que es una competencia concurrente con otros niveles de gobierno, es necesario articular la aplicación de este proyecto debido a que está directamente relacionado al desarrollo sostenible del cantón y reactivación económica post pandemia COVID-19, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar un mejoramiento en la economía interna del cantón.	Coordinación de acciones conjuntas que permitan capacitar a la comunidad en temas de emprendimientos de negocios, microempresas y tecnificación agrícola	50%	50%	MEDIA
	Fortalecimiento de la producción interna cooperativa de los micro agricultores de la zona rural del cantón Palenque, direccionado al mejoramiento de infraestructura comunitaria.	MIPRO GAD Provincial Representantes recintales	Debido a que es una competencia concurrente con otros niveles de gobierno, es necesario articular la aplicación de este proyecto debido a que está directamente relacionado al desarrollo sostenible del cantón y reactivación económica post pandemia COVID-19, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar un mejoramiento en la economía interna del cantón.	Ejecución de acciones conjuntas para la implementación de infraestructura necesaria para el fomento productivo así como el diseño de un modelo de autogestión y sostenimiento de la infraestructura proporcionada	50%	50%	MEDIA

Revalorización de aptitudes socio culturales de la comunidad del cantón Palenque	Empoderamiento de la comunidad sobre la auto identificación patrimonial, cultural, tradiciones y costumbres del cantón Palenque	Ministerio de Cultura y Patrimonio	Debido a que es una competencia concurrente con otros niveles de gobierno, es necesario articular la aplicación de este proyecto debido a que está directamente relacionado a la conservación de características propias de los pueblos ancestrales, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar un empoderamiento de la cultura en la comunidad Palenqueña.	Ejecución de acciones conjuntas mediante coordinación interinstitucional para lograr alcanzar los objetivos planteados	50%	50%	MEDIA
Recuperación del suelo de producción agrícola	Zonificación de áreas aptas para la agricultura en la zona rural del cantón Palenque	MAG GAD Provincial	Debido a que es una competencia concurrente con otros niveles de gobierno, es necesario articular la aplicación de este proyecto debido a que está directamente relacionado al fomento productivo cantón, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar un aprovechamiento eficiente y sostenible del suelo productivo	Firma de convenio cooperativo tecnológico y talento humano mediante coordinación interinstitucional para lograr determinar las aptitudes del suelo rural	20%	80%	MEDIA

	Implementación de sistemas pasivos de riego en la zona rural del cantón Palenque	GAD Provincial	Debido a que no es una competencia exclusiva del GAD Cantonal, es necesario articular la aplicación de este proyecto, debido a las complicaciones de riego en el sector agro productivo del cantón debido a las características propias del entorno, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar el cumplimiento de estándares de producción así como el dinamismo de la economía como estrategia de reactivación económica post pandemia COVID-19	Ejecución de acciones conjuntas mediante coordinación interinstitucional que garanticen alcanzar los objetivos planteados	30%	70%	MEDIA
	Fortalecimiento de capacidades agrícolas sobre la diversificación de productos en la zona rural del cantón Palenque	MAG GAD Provincial	Debido a que es una competencia concurrente con otros niveles de gobierno, es necesario articular la aplicación de este proyecto debido a que está directamente relacionado al desarrollo sostenible del cantón y reactivación económica post pandemia COVID-19, es meritorio la articulación de este proyecto con los actores pertinentes para garantizar alcanzar un mejoramiento en la economía interna del cantón.	Ejecución de acciones conjuntas para el fortalecimiento de capacidades agrícolas por medio de programas de formación continua y así garantizar el fomento productivo	50%	50%	MEDIA

Tabla 91-Estrategias de articulación
Fuente: Equipo Consultor, 2020

3.2. ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El seguimiento comprende la recolección y análisis de información realizados con regularidad por el GAD Palenque, para contribuir a la adopción oportuna y eficaz de decisiones, garantizar la responsabilidad y sentar las bases de la evaluación y el aprendizaje. Proporciona la información para verificar la realización progresiva, física y financiera de las intervenciones, así como su avance y resultados, en el marco de la planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial, con el fin de retroalimentar las políticas públicas a nivel local. La evaluación consiste en la valoración de los efectos de las intervenciones o políticas públicas enmarcadas en los procesos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, sobre la base de su situación actual, de la cual se desprenden juicios críticos sobre el diseño, ejecución u operación de sus estrategias e intervenciones, con la finalidad de identificar nudos críticos y establecer planes de acción.

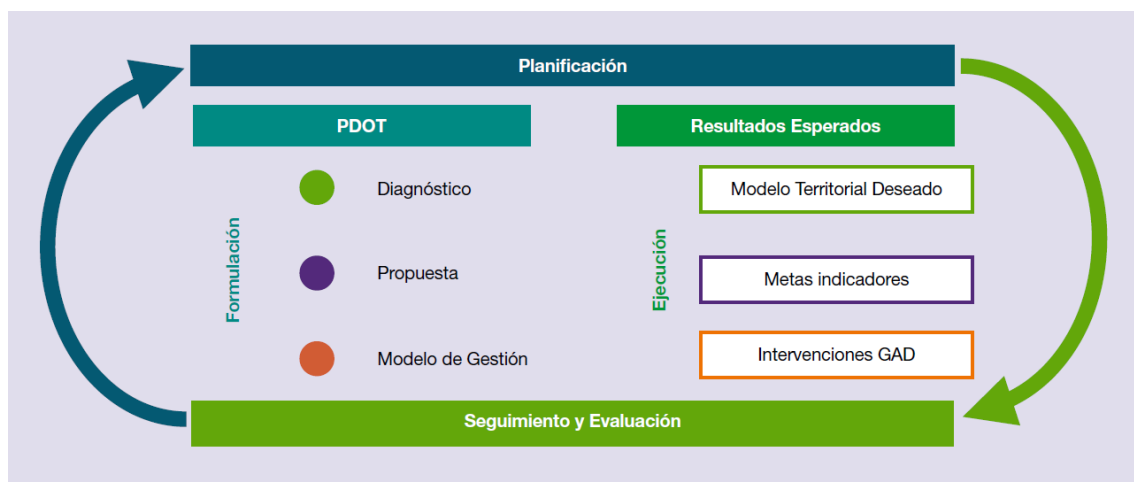


Ilustración 109-Eschema de seguimiento y evaluación
Fuente: Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019

El esquema anterior grafica el proceso de seguimiento y evaluación considerando que este interviene en las etapas de formulación y ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. En la primera, para determinar la consistencia, pertinencia y coherencia metodológica y retroalimentar el ciclo con insumos sobre resultados anteriores; y, la segunda, con la finalidad de monitorear y valorar los efectos previstos en el corto, medio y largo plazo. Se recomienda que para una mayor efectividad del seguimiento y control de proyectos así como el mejoramiento continuo de los procesos de planificación participativa, se institucionalice el proceso de planificación de desarrollo del territorio, mediante la dotación de un espacio físico y permanente fijo del GAD, donde se conforme un equipo técnico permanente (ETP) de seguimiento de objetivos y cumplimiento de metas, responsable de los procesos de actualización o formulación de nuevos planes, el equipo debe ser inclusivo y multi diverso con una designación exclusiva para sus funciones.

OBJETIVOS DE DESARROLLO LOCAL	COMPETENCIA O ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN	PROGRAMA	PROYECTO	UNIDADES RESPONSABLES DEL GAD
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Competencia exclusiva del GAD	Mejoramiento integral de infraestructuras de dotación de servicios públicos	Mejoramiento del sistema integral de agua potable en la zona urbana del cantón Palenque	Dirección de servicios públicos municipales
	Competencia exclusiva del GAD		Implementación de sistemas de captación, almacenamiento y distribución de agua potable en la zona rural del cantón Palenque.	Dirección de servicios públicos municipales
	Ejecución de acciones conjuntas para la identificación de zonas prioritarias e implementación de infraestructura necesaria así como el diseño de un modelo de autogestión y sostenimiento del servicio comunitario de conectividad virtual		Mejoramiento de infraestructura de conectividad digital en la zona rural del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
	Firma de convenios de programas de extensión de redes, colocación de postes, mantenimientos de luminarias e implementación de infraestructura para ampliación de cobertura.		Ampliación y mejoramiento de cobertura del sistema de alumbrado público en la zona rural del cantón Palenque	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial

	Competencia exclusiva del GAD		Implementación y mejoramiento de alcantarillado sanitario en la cabecera cantonal de Palenque	Dirección de servicios públicos municipales
	Competencia exclusiva del GAD		Implementación de letrinas comunitarias en la zona urbana y rural del cantón Palenque.	Dirección de servicios públicos municipales
	Competencia exclusiva del GAD		Ampliación y mejoramiento de cementerios en la cabecera cantonal de Palenque y recinto Jauneche.	Dirección de servicios públicos municipales
	Competencia exclusiva del GAD		Implementación de centro de revisión técnica vehicular del cantón Palenque	Dirección de la Unidad de Transito y Transporte
	Competencia exclusiva del GAD	Mejoramiento de conectividad vial del cantón	Mejoramiento de la red vial de la cabecera cantonal de Palenque	Dirección de Gestión de Obras Publicas
	Competencia exclusiva del GAD		Actualización del plan de movilidad sustentable del cantón Palenque	Dirección de la Unidad de Transito y Transporte

	Competencia exclusiva del GAD		Ordenamiento integral de buses de transporte público mediante la implementación de estación de distribución en la cabecera cantonal de Palenque	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Coordinación de acciones conjuntas para apoyo al sector productivo, Firma de convenios para la reconfiguración de vías, mantenimientos preventivos, y reuniones bilaterales que permitan transparentar la planificación y destino de recursos específicos para el territorio del cantón Palenque		Rehabilitación y mantenimiento de red vial terciaria del cantón Palenque	Dirección de Gestión de Obras Públicas
	Coordinación interinstitucional directa para la implementación de brigadas médicas móviles	Sostenimiento de servicios sociales básicos	Ampliación de cobertura en territorio cantonal de Palenque direccionado al mejoramiento de los servicios de salud pública	Dirección de Gestión social y participación ciudadana

	Ejecución de acciones conjuntas para la identificación de zonas conflictivas e implementación de estrategias para el mejoramientos de la seguridad en las zonas identificadas		Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la disminución de índices de inseguridad en la zonas rurales del cantón Palenque	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
	Reuniones bilaterales para la coordinación de acciones conjuntas de apoyo al sistema educativo actual		Fortalecimiento del sistema educativo a grupos prioritarios de la ruralidad del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
Garantizar la protección de los derechos de grupos vulnerables y de atención prioritaria	Firma de convenios para la ejecución de proyectos bilaterales de aplicación en el territorio cantonal	Desarrollo social y equitativo direccionado a grupos vulnerables y prioritarios del Cantón	Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la prevención del consumo de drogas en zonas rurales del cantón Palenque	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
	Firma de convenios para la ejecución de proyectos bilaterales de aplicación en el territorio cantonal		Ampliación y sostenimiento de la Acción social de inclusión y apoyo a grupos vulnerables del cantón Palenque	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
Promover asentamientos humanos sustentables, productivos y resilientes	Competencia exclusiva del GAD	Empoderamiento y concienciación del territorio y derecho a la ciudad	Implementación y mejoramientos de áreas de esparcimiento de libre acceso público en el territorio cantonal de Palenque	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial

	Competencia exclusiva del GAD		Restauración del paisaje urbano de la cabecera cantonal de Palenque	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Competencia exclusiva del GAD		Implementación paraderos de buses en la zona urbana y rural del cantón Palenque	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Competencia exclusiva del GAD		Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas amenazas y riesgos naturales	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Acción cooperativa mediante la cesión de derecho integral del suelo cantonal destinado al desarrollo de viviendas de interés social, a la autoridad rectora de vivienda a nivel nacional, para que ejerza sus competencias exclusivas		Impulsión y fomento de desarrollo inmobiliario sostenible en la cabecera cantonal de Palenque, direccionados a la implementación de viviendas de interés social	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial

Fomentar en la comunidad el respeto a la naturaleza	Coordinación interinstitucional para ejecución de acciones direccionadas a la capacitación de manejo de desechos sólidos	Conservación de recursos naturales	Empoderamiento de la comunidad Palenqueña en temas de reciclaje de desechos urbanos	Dirección de servicios públicos municipales
	Competencia exclusiva del GAD		Tratamiento físico y químico del agua para consumo humano en el territorio cantonal de Palenque	Dirección de servicios públicos municipales
	Coordinación de acciones conjuntas para apoyo la Gestión de mantenimiento de canales y esteros, mantenimientos preventivos, y reuniones bilaterales que permitan transparentar la planificación y destino de recursos específicos para el territorio del cantón Palenque		Mantenimiento preventivo de la red hídrica del territorio cantonal de Palenque, bajo el enfoque de prevención de riesgos naturales.	Dirección de Gestión de Obras Públicas
	Coordinación interinstitucional para ejecución de acciones direccionadas a la buen uso y manejo de áreas de conservación natural		Recuperación, conservación y buen manejo de áreas de conservación natural del Cantón Palenque	Dirección de servicios públicos municipales

Dinamizar la economía interna del cantón	Reuniones bilaterales para la elaboración de estrategias puntualizadas al fomento productivo, con enfoque a emprendimientos artesanales, y creación de empresas mixtas público-privado que permitan dinamizar el desarrollo productivo	Desarrollo económico	Fomento al emprendimiento artesanal comunitario en varios sectores del cantón Palenque	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
	Coordinación de acciones conjuntas que permitan capacitar a la comunidad en temas de emprendimientos de negocios, microempresas y tecnificación agrícola		Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas desarrollo de ideas de negocio, microempresas y tecnificación agrícola	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Ejecución de acciones conjuntas para la implementación de infraestructura necesaria para el fomento productivo así como el diseño de un modelo de autogestión y sostenimiento de la infraestructura proporcionada		Fortalecimiento de la producción interna cooperativa de los micro agricultores de la zona rural del cantón Palenque, direccionado al mejoramiento de infraestructura comunitaria.	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial

Promover el desarrollo turístico y cultural	Competencia exclusiva del GAD	Fortalecimiento de zonas comerciales direccionadas al turismo, patrimonio y cultura	Repotenciación de la infraestructura de soporte turístico en el territorio cantonal de Palenque	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Competencia exclusiva del GAD		Revalorización turística del Cantón Palenque, con enfoque al turismo Nacional	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Ejecución de acciones conjuntas mediante coordinación interinstitucional para lograr alcanzar los objetivos planteados	Revalorización de aptitudes socio culturales de la comunidad del cantón Palenque	Empoderamiento de la comunidad sobre la auto identificación patrimonial, cultural, tradiciones y costumbres del cantón Palenque	Dirección de Gestión social y participación ciudadana

Mejorar los niveles de producción agrícola local, del pequeño y micro agricultor	Firma de convenio cooperativo tecnológico y talento humano mediante coordinación interinstitucional para lograr determinar las aptitudes del suelo rural	Recuperación del suelo de producción agrícola	Zonificación de áreas aptas para la agricultura en la zona rural del cantón Palenque	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Ejecución de acciones conjuntas mediante coordinación interinstitucional que garanticen alcanzar los objetivos planteados		Implementación de sistemas pasivos de riego en la zona rural del cantón Palenque	Dirección de Gestión de Obras Públicas
	Ejecución de acciones conjuntas para el fortalecimiento de capacidades agrícolas por medio de programas de formación continua y así garantizar el fomento productivo		Fortalecimiento de capacidades agrícolas sobre la diversificación de productos en la zona rural del cantón Palenque	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Revalorizar los sistemas locales de participación y veeduría ciudadana	Competencia exclusiva del GAD	Fortalecimiento de participación ciudadana y control social	Empoderamiento de la cultura de colaboración participativa continua de la comunidad en procesos de planificación con el GAD Palenque	Dirección de Gestión social y participación ciudadana

Fomentar la gobernanza de forma transversal al desarrollo del Cantón	Competencia exclusiva del GAD	Fortalecimiento institucional del GAD	Fomento de exploración de nuevos modelos de gestión asociativa con empresas y actores no gubernamentales de influencia en el territorio cantonal de Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Competencia exclusiva del GAD		Reestructuración integral y actualización de la base legal normativa del GAD Palenque, y planes acorde a las leyes actuales y lineamientos de contexto mundial	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
	Competencia exclusiva del GAD		Automatización de los procesos virtuales de servicios públicos que presta el GAD Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	Dirección de Gestión administrativa y servicios generales

Tabla 92-Esquema de organización institucional del GAD
Fuente: Equipo Consultor, 2020

COMPETENCIA O ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN	PROYECTO	META	INDICADOR DE GESTIÓN	LÍNEA BASE	AVANCE DEL PROYECTO							UNIDADES RESPONSABLES DEL GAD
					2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
Competencia exclusiva del GAD	Mejoramiento del sistema integral de agua potable en la zona urbana del cantón Palenque	Mejoramiento del 50% del sistema de agua potable urbano del Cantón palenque (presupuestado 100%) hasta el año 2027	Porcentaje de avance de mejoramiento del sistema de agua potable urbano y rural del Cantón palenque	0% del sistema de agua potable mejorado en la zona urbana	---	25%	25%	14%	12%	12%	12%	Dirección de servicios públicos municipales
Competencia exclusiva del GAD	Implementación de sistemas de captación, almacenamiento y distribución de agua potable en la zona rural del cantón palenque.	Abastecimiento de sistema de agua potable a 5 recintos del sector rural del Cantón palenque (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Numero de recintos con sistema de agua potable en el sector rural del Cantón palenque	0% del sistema de agua potable en la zona rural		50%	50%					Dirección de servicios públicos municipales
Ejecución de acciones conjuntas para la identificación de zonas prioritarias e implementación de infraestructura necesaria así como el diseño de un modelo de autogestión y sostenimiento del servicio comunitario de conectividad virtual	Mejoramiento de infraestructura de conectividad digital en la zona rural del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	Dotación del servicio de internet y conectividad móvil en 10 recintos prioritarios hasta el año 2010	Numero de recintos con el servicio de internet y conectividad móvil	30% de la población posee el servicio de internet y conectividad móvil	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana

Firma de convenios de programas de extensión de redes, colocación de postes, mantenimientos de luminarias e implementación de infraestructura para ampliación de cobertura.	Ampliación y mejoramiento de cobertura del sistema de alumbrado público en la zona rural del cantón Palenque	Mejorar el servicio de alumbrado público de 20 recintos hasta el año 2023	Numero de recintos con cobertura de alumbrado publico	Indeterminado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Competencia exclusiva del GAD	Implementación y mejoramiento de alcantarillado sanitario en la cabecera cantonal de Palenque	Implementación del 75% del sistema de alcantarillado sanitario (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Porcentaje de avance de implementación del sistema de alcantarillado sanitario	Cobertura del 3% de alcantarillado sanitario en la cabecera cantonal	22%	25%	25%	13%	12%	---	---	Dirección de servicios públicos municipales
Competencia exclusiva del GAD	Implementación de letrinas comunitarias en la zona urbana y rural del cantón palenque.	Implementación de 20 letrinas comunitarias (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Número de letrinas comunitarias implementadas	0 letrinas comunitarias implementadas	--	50%	50%	--	--	---	---	Dirección de servicios públicos municipales

Competencia exclusiva del GAD	Ampliación y mejoramiento de cementerios en la cabecera cantonal de palenque y recinto Jauneche..	Ampliación en un 30% de servicios de cuerpos de bóveda en cementerios municipales (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Porcentaje de avance de ampliación de cuerpos de bóveda	50% de servicios de cuerpos de bóveda en cementerios municipales	--	50%	50%	--	--	---	---	Dirección de servicios públicos municipales
Competencia exclusiva del GAD	Implementación de centro de revisión técnica vehicular del cantón palenque	Construcción de 1 centro de revisión técnica vehicular (presupuestado 100%) hasta el año 2023	Porcentaje de avance de Construcción de 1 centro de revisión técnica vehicular	0 centro de revisión técnica vehicular	14%	43%	43%	--	--	---	---	Dirección de Unidad de Tránsito y Transporte
Competencia exclusiva del GAD	Mejoramiento de la red vial de la cabecera cantonal de Palenque	3 Kilómetros de vías urbanas mejoradas hasta el 2023	Kilómetros de vías mejoradas	12% de la vías urbanas en buen estado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Obras Publicas
Competencia exclusiva del GAD	Actualización del plan de movilidad sustentable del cantón palenque	Actualización de 1 plan de movilidad sustentable del cantón palenque hasta 2021	Porcentaje de avance de Actualización de 1 plan de movilidad sustentable del cantón palenque	0 actualización del plan de movilidad sustentable del cantón palenque	100%	--	--	--	--	---	---	Dirección de Unidad de Tránsito y Transporte

Competencia exclusiva del GAD	Ordenamiento integral de buses de transporte público mediante la implementación de estación de distribución en la cabecera cantonal de Palenque	Construcción de 1 estación de distribución de buses públicos hasta el año 2021	Número de estaciones de distribución de buses públicos construidos	0% de construcción de estaciones de distribución de buses públicos	100%	---	---	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Coordinación de acciones conjuntas para apoyo al sector productivo, Firma de convenios para la reconfiguración de vías, mantenimientos preventivos, y reuniones bilaterales que permitan transparentar la planificación y destino de recursos específicos para el territorio del cantón Palenque	Rehabilitación y mantenimiento de red vial terciaria del cantón Palenque	Mejoramiento permanente de 15 Km. de vías prioritarias de caminos vecinales hasta el año 2023	Km. de vías reconfiguradas	Km. de vías reconfiguradas	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Obras Públicas
Coordinación interinstitucional directa para la implementación de brigadas médicas móviles	Ampliación de cobertura en territorio cantonal de Palenque direccionado al mejoramiento del servicios de salud pública	Implementación de brigadas médicas a 15 recintos hasta el año 2023	Numero de recintos beneficiados con brigadas medicas	5 brigadas médicas (1 por recinto) implementadas por año	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana

Ejecución de acciones conjuntas para la identificación de zonas conflictivas e implementación de estrategias para el mejoramiento de la seguridad en las zonas identificadas	Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la disminución de índices de inseguridad en las zonas rurales del cantón Palenque	Implantación de 3 estrategias de mitigación delincriminal en la zona rural del cantón Palenque hasta el año 2023	Numero de estrategias implementadas	Indeterminado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
Reuniones bilaterales para la coordinación de acciones conjuntas de apoyo al sistema educativo actual	Fortalecimiento del sistema educativo a grupos prioritarios de la ruralidad del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	Repotenciación de 3 unidades educativas en desuso en sectores rurales prioritarios hasta el año 2023	Número de unidades educativas repotenciadas	48 unidades educativas en desuso en la zona rural	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
Firma de convenios para la ejecución de proyectos bilaterales de aplicación en el territorio cantonal	Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la prevención del consumo de drogas en zonas rurales del cantón Palenque	Implementación de 1 campaña integral de prevención de uso de drogas en el cantón hasta el año 2023	Numero de campañas de prevención de drogas	Indeterminado	---	---	100%	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
Firma de convenios para la ejecución de proyectos bilaterales de aplicación en el territorio cantonal	Ampliación y sostenimiento de la Acción social de inclusión y apoyo a grupos vulnerables del cantón Palenque	Sostenimiento de ejecución de 7 proyectos sociales dirigido a grupos prioritarios y vulnerables hasta el año 2023	Número de proyectos sociales	7 proyectos ejecutados por año	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana

Competencia exclusiva del GAD	Implementación y mejoramientos de áreas de esparcimiento de libre acceso público en el territorio cantonal de Palenque	Construcción o mejoramiento de 2 de 4 áreas de esparcimiento y libre acceso al público hasta el año 2023	Numero de áreas de esparcimiento y libre acceso al público construidas o mejoradas	6 áreas de esparcimiento y libre acceso al publico	---	25%	25%	25%	25%	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Competencia exclusiva del GAD	Restauración del paisaje urbano de la cabecera cantonal de Palenque	Regeneración urbana del 50% (presupuestado 100%) del casco central del cantón Palenque hasta el año 2023	Porcentaje de regeneración urbana ejecutada	0% de regeneración urbana implementada en la cabecera cantonal	---	25%	25%	25%	25%	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Competencia exclusiva del GAD	Implementación paraderos de buses en la zona urbana y rural del cantón palenque	Construcción de 20 paraderos de buses públicos en la zona urbana y rural de palenque hasta el año 2023	Numero de paraderos implementados en la zona urbana y rural de palenque	0 paraderos implementados en la zona urbana y rural de palenque	---	50%	50%	--	--	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial

Competencia exclusiva del GAD	Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas amenazas y riesgos naturales	Capacitar al 60% de la población en temas de riesgos y amenazas naturales hasta el año 2023	Porcentaje de población capacitada	0% de capacitaciones a la comunidad en temas de riesgos y amenazas naturales	---	50%	50%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Acción cooperativa mediante la cesión de derecho integral del suelo cantonal destinado al desarrollo de viviendas de interés social, a la autoridad rectora de vivienda a nivel nacional, para que ejerza sus competencias exclusivas	Impulsión y fomento de desarrollo inmobiliario sostenible en la cabecera cantonal de Palenque, direccionados a la implementación de viviendas de interés social	Fomentar el acceso a vivienda propia a 100 familias de grupos prioritarios del cantón Palenque	Número de familias beneficiadas con vivienda propia	32,86% déficit cuantitativo de vivienda (1.942 familias no tienen vivienda propia)	---	50%	50%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Coordinación interinstitucional para ejecución de acciones direccionadas a la capacitación de manejo de desechos sólidos	Empoderamiento de la comunidad Palenqueña en temas de reciclaje de desechos urbanos	Capacitar el 30% de la población en temas de manejo sostenible de desechos hasta el año 2023	Número de personas capacitadas	42% de la población elimina los desechos de forma inadecuada	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de servicios públicos municipales
Competencia exclusiva del GAD	Tratamiento físico y químico del agua para consumo humano en el territorio cantonal de Palenque	Analizar 5 fuentes de agua (pozos profundos) hasta el año 2023	Numero de fuentes de agua (pozos profundos) analizados	15 fuentes de agua analizadas	---	18%	18%	16%	16%	16%	16%	Dirección de servicios públicos municipales

Coordinación de acciones conjuntas para apoyo la Gestión de mantenimiento de canales y esteros, mantenimientos preventivos, y reuniones bilaterales que permitan transparentar la planificación y destino de recursos específicos para el territorio del cantón Palenque	Mantenimiento preventivo de la red hídrica del territorio cantonal de Palenque, bajo el enfoque de prevención de riesgos naturales.	Dar mantenimiento preventivo al 100% de la red hídrica por año, identificada como prioritaria ante la prevención de riesgos hasta el año 2023	Porcentaje de mantenimiento ejecuta por año	Indeterminado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Obras Publicas
Coordinación interinstitucional para ejecución de acciones direccionadas a la buen uso y manejo de áreas de conservación natural	Recuperación, conservación y buen manejo de áreas de conservación natural del Cantón Palenque	Implementación de 3 estrategias de conservación ambiental, en áreas prioritarias hasta el año 2023	Numero de estrategias implementadas	Indeterminado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de servicios públicos municipales
Reuniones bilaterales para la elaboración de estrategias puntualizadas al fomento productivo, con enfoque a emprendimientos artesanales, y creación de empresas mixtas público-privado que permitan dinamizar el desarrollo productivo	Fomento al emprendimiento artesanal comunitario en varios sectores del cantón Palenque	Capacitar al 40% de la población en temas de emprendimiento artesanales hasta el año 2023	Número de población capacitada	Indeterminado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana

Coordinación de acciones conjuntas que permitan capacitar a la comunidad en temas de emprendimientos de negocios, microempresas y tecnificación agrícola	Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas desarrollo de ideas de negocio, microempresas y tecnificación agrícola	Capacitar al 40% de la población en temas de desarrollo de negocios, microempresa y tecnificación agrícola hasta el año 2023	Número de población capacitada	Indeterminado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Ejecución de acciones conjuntas para la implementación de infraestructura necesaria para el fomento productivo así como el diseño de un modelo de autogestión y sostenimiento de la infraestructura proporcionada	Fortalecimiento de la producción interna cooperativa de los micro agricultores de la zona rural del cantón Palenque, direccionado al mejoramiento de infraestructura comunitaria.	Construcción de 3 infraestructuras de pequeña escala en la zona rural para el fomento productivo (tendales, acopios, etc.) hasta el año 2023	Numero de infraestructura construidas	Indeterminado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Competencia exclusiva del GAD	Repotenciación de la infraestructura de soporte turístico en el territorio cantonal de Palenque	Mejoramiento integral de 2 puntos turísticos de 4 puntos en total hasta el año 2023	Número de puntos turísticos mejorados	1 punto turísticos mejorado	---	50%	50%	50%	50%	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial

Competencia exclusiva del GAD	Revalorización turística del Cantón Palenque, con enfoque al turismo Nacional	1 campaña de promoción turística ejecutada hasta el año 2023	Numero de campañas de promoción turística	0% de ejecución de campañas de promoción turística local a nivel nacional	---	---	100%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Ejecución de acciones conjuntas mediante coordinación interinstitucional para lograr alcanzar los objetivos planteados	Empoderamiento de la comunidad sobre la auto identificación patrimonial, cultural, tradiciones y costumbres del cantón Palenque	Capacitar al 100% de la población joven en temas cultura, patrimonio, tradiciones y costumbres del Cantón hasta el año 2023	Número de población capacitada	0% de población capacitadas en temas de empoderamiento cultural	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana
Firma de convenio cooperativo tecnológico y talento humano mediante coordinación interinstitucional para lograr determinar las aptitudes del suelo rural	Zonificación de áreas aptas para la agricultura en la zona rural del cantón Palenque	Zonificar el 40% del territorio cantonal hasta el año 2023	Porcentaje de territorio zonificado	0% de territorio zonificado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial

Ejecución de acciones conjuntas mediante coordinación interinstitucional que garanticen alcanzar los objetivos planteados	Implementación de sistemas pasivos de riego en la zona rural del cantón Palenque	Construcción de 150 albarradas comunitarias en sectores prioritarios hasta el año 2023	Numero de albarradas comunitarias construidas	120 albarradas implementadas hasta el año 2020	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Obras Publicas
Ejecución de acciones conjuntas para el fortalecimiento de capacidades agrícolas por medio de programas de formación continua y así garantizar el fomento productivo	Fortalecimiento de capacidades agrícolas sobre la diversificación de productos en la zona rural del cantón Palenque	Capacitar al 40% de la población en temas de diversificación agrícola hasta el año 2023	Número de población capacitada	0% de población capacitada	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Competencia exclusiva del GAD	Empoderamiento de la cultura de colaboración participativa continua de la comunidad en procesos de planificación con el GAD Palenque	1 campaña de empoderamiento comunitario de colaboración participativa ejecutada hasta el año 2022	Numero de campañas de empoderamiento comunitario de colaboración participativa ejecutada	0% de campañas de empoderamiento de participación ciudadana	---	100%	---	---	---	---	---	Dirección de Gestión social y participación ciudadana

Competencia exclusiva del GAD	Fomento de exploración de nuevos modelos de gestión asociativa con empresas y actores no gubernamentales de influencia en el territorio cantonal de Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	Celebración de 3 convenios asociativos con actores privados hasta el año 2023	Número de convenios asociativos con actores privados	0% de convenios celebrados bajo modelo de gestión público - privado	34%	33%	33%	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Competencia exclusiva del GAD	Reestructuración integral y actualización de la base legal normativa del GAD Palenque, y planes acorde a las leyes actuales y lineamientos de contexto mundial	Creación o reforma de 6 ordenanzas de injerencia en el desarrollo y ordenamiento territorial hasta el año 2022	Numero de ordenanzas creadas o reformadas	9 ordenanzas actualizadas y/o creadas	50%	50%	---	---	---	---	---	Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial
Competencia exclusiva del GAD	Automatización de los procesos virtuales de servicios públicos que presta el GAD Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	Implementación de 1 sistema integral de gestión virtual de procesos hasta el año 2023	Numero de sistemas integrales de gestión virtual de procesos	0% de implementación de sistemas integrales de gestión administrativa virtual	---	50%	50%	---	---	---	---	Dirección de Gestión administrativa y servicios generales

Tabla 93-Matriz de seguimiento y evaluación
Fuente: Equipo Consultor, 2020

PROYECTO	MEDIO DE DIFUSIÓN	ETAPA DE DIFUSIÓN		
		ANTES	DURANTE	DESPUÉS
Mejoramiento del sistema integral de agua potable en la zona urbana del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Redes sociales oficiales 	X	X	X
Implementación de sistemas de captación, almacenamiento y distribución de agua potable en la zona rural del cantón Palenque.	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Redes sociales oficiales 	X	X	X
Mejoramiento de infraestructura de conectividad digital en la zona rural del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	<ul style="list-style-type: none"> • Perifoneo • Volantes • Publicidad radial • Reuniones con representantes de la comunidad 	X	X	
Ampliación y mejoramiento de cobertura del sistema de alumbrado público en la zona rural del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X		
Implementación y mejoramiento de alcantarillado sanitario en la cabecera cantonal de Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Redes sociales oficiales 	X	X	X
Implementación de letrinas comunitarias en la zona urbana y rural del cantón Palenque.	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Redes sociales oficiales 	X	X	
Ampliación y mejoramiento de cementerios en la cabecera cantonal de Palenque y recinto Jauneche.	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Redes sociales oficiales 	X	X	X
Implementación de centro de revisión técnica vehicular del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Publicidad radial • Redes sociales oficiales 	X	X	X
Mejoramiento de la red vial de la cabecera cantonal de Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X	X	
Actualización del plan de movilidad sustentable del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X	X	

Ordenamiento integral de buses de transporte público mediante la implementación de estación de distribución en la cabecera cantonal de Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales 	X	X	X
Rehabilitación y mantenimiento de red vial terciaria del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X		
Ampliación de cobertura en territorio cantonal de Palenque direccionado al mejoramiento del servicios de salud pública	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Redes sociales oficiales 	X	X	
Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la disminución de índices de inseguridad en la zonas rurales del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 			X
Fortalecimiento del sistema educativo a grupos prioritarios de la ruralidad del cantón Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X		
Implementación de acciones conjuntas interinstitucionales para la prevención del consumo de drogas en zonas rurales del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X	X	
Ampliación y sostenimiento de la Acción social de inclusión y apoyo a grupos vulnerables del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X	X	
Implementación y mejoramientos de áreas de esparcimiento de libre acceso público en el territorio cantonal de Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X		X
Restauración del paisaje urbano de la cabecera cantonal de Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X		X

Implementación paraderos de buses en la zona urbana y rural del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X	X	X
Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas amenazas y riesgos naturales	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X		
Impulsión y fomento de desarrollo inmobiliario sostenible en la cabecera cantonal de Palenque, direccionados a la implementación de viviendas de interés social	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Volantes • Redes sociales oficiales 			X
Empoderamiento de la comunidad Palenqueña en temas de reciclaje de desechos urbanos	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X		
Tratamiento físico y químico del agua para consumo humano en el territorio cantonal de Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Volantes • Redes sociales oficiales • Reuniones con representantes de la comunidad 	X		X
Mantenimiento preventivo de la red hídrica del territorio cantonal de Palenque, bajo el enfoque de prevención de riesgos naturales.	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X		
Recuperación, conservación y buen manejo de áreas de conservación natural del Cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 	X		X
Fomento al emprendimiento artesanal comunitario en varios sectores del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X		

Fortalecimiento de conocimientos en la comunidad Palenqueña en temas desarrollo de ideas de negocio, microempresas y tecnificación agrícola	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X		
Fortalecimiento de la producción interna cooperativa de los micro agricultores de la zona rural del cantón Palenque, direccionado al mejoramiento de infraestructura comunitaria.	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales • Reuniones con representantes de la comunidad 	X		X
Repotenciación de la infraestructura de soporte turístico en el territorio cantonal de Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X	X	X
Revalorización turística del Cantón Palenque, con enfoque al turismo Nacional	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales • Publicidad radial • Publicidad televisiva • Espacios promocionales fuera del territorio 	X	X	X
Empoderamiento de la comunidad sobre la auto identificación patrimonial, cultural, tradiciones y costumbres del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X		
Zonificación de áreas aptas para la agricultura en la zona rural del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales 			X
Implementación de sistemas pasivos de riego en la zona rural del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales • Reuniones con representantes de la comunidad 	X		

Fortalecimiento de capacidades agrícolas sobre la diversificación de productos en la zona rural del cantón Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X		
Empoderamiento de la cultura de colaboración participativa continua de la comunidad en procesos de planificación con el GAD Palenque	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales 	X		
Fomento de exploración de nuevos modelos de gestión asociativa con empresas y actores no gubernamentales de influencia en el territorio cantonal de Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Redes sociales oficiales • Invitaciones directas 	X	X	X
Reestructuración integral y actualización de la base legal normativa del GAD Palenque, y planes acorde a las leyes actuales y lineamientos de contexto mundial	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Perifoneo • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 	X		X
Automatización de los procesos virtuales de servicios públicos que presta el GAD Palenque, como estrategia de desarrollo post pandemia COVID-19	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de información local • Volantes • Redes sociales oficiales • Publicidad radial 			X

Tabla 94-Medios de difusión

Fuente: Equipo Consultor, 2020

Secretaría Nacional de Planificación



Competencias	Modelo de gestión
Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa
Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa
Otro (casos excepcionales)	1. Gestión institucional directa
Prestación de servicios públicos	1. Gestión institucional directa

Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa
Prestar los de servicios públicos: agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental	1. Gestión institucional directa
Prestación de servicios públicos	1. Gestión institucional directa
Planificar, regular y controlar el tránsito, el transporte y terrestre y seguridad vial	1. Gestión institucional directa
Planificar, construir y mantener el sistema vial regional, la vialidad urbana; y planificar y mantener en coordinación con los gobiernos provinciales la vialidad parroquial rural.	1. Gestión institucional directa
Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión institucional directa

Planificar, regular y controlar el tránsito, el transporte y terrestre y seguridad vial	1. Gestión institucional directa
Planificar, construir y mantener el sistema vial regional, la vialidad urbana; y planificar y mantener en coordinación con los gobiernos provinciales la vialidad parroquial rural.	1. Gestión institucional directa
Protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa
Protección integral de derechos	6. Cogestión de los GAD con la comunidad
Infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación	1. Gestión institucional directa
Ejercicio de las competencias de protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa

Protección integral de derechos	1. Gestión institucional directa
Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa
Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	1. Gestión institucional directa
Planificar, regular y controlar el tránsito, el transporte y terrestre y seguridad vial	1. Gestión institucional directa
Gestión Ambiental	1. Gestión institucional directa
Hábitat y vivienda	1. Gestión institucional directa

Gestión Ambiental	1. Gestión institucional directa
Prestación de servicios públicos	1. Gestión institucional directa
Prestación de servicios públicos	1. Gestión institucional directa
Gestión Ambiental	1. Gestión institucional directa
Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa
Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa

Fomentar las actividades productivas regionales, provinciales. Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias	1. Gestión institucional directa
Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa
Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa
Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa
Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo del cantón	1. Gestión institucional directa
Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego	1. Gestión institucional directa

Gestión Ambiental	1. Gestión institucional directa
Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.	1. Gestión institucional directa
Gestionar la cooperación internacional	1. Gestión institucional directa
Planificar el desarrollo territorial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial	1. Gestión institucional directa
Otro (casos excepcionales)	1. Gestión institucional directa

ALINEACIÓN DE LOS PLANES DE LOS GAD AL

Objetivo Estratégico de desarrollo PDOT	Meta de resultados PDOT	ODS
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Mejoramiento del 50% del sistema de agua potable urbano del Cantón palenque (presupuestado 100%) hasta el año 2027	ODS6_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Abastecimiento de sistema de agua potable a 5 recintos del sector rural del Cantón palenque (presupuestado 100%) hasta el año 2023	ODS6_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Dotación del servicio de internet y conectividad móvil en 10 recintos prioritarios hasta el año 2023	ODS9_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Mejorar el servicio de alumbrado público de 20 recintos hasta el año 2023	ODS7_

Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Implementación del 75% del sistema de alcantarillado sanitario (presupuestado 100%) hasta el año 2023	ODS6_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Implementación de 20 letrinas comunitarias (presupuestado 100%) hasta el año 2023	ODS6_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Ampliación en un 30% de servicios de cuerpos de bóveda en cementerios municipales (presupuestado 100%) hasta el año 2023	ODS9_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Construcción de 1 centro de revisión técnica vehicular (presupuestado 100%) hasta el año 2023	ODS11_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	3 Kilómetros de vías urbanas mejoradas hasta el 2023	ODS11_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Actualización de 1 plan de movilidad sustentable del cantón palenque hasta 2021	ODS11_

Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Construcción de 1 estación de distribución de buses públicos hasta el año 2021	ODS11_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Mejoramiento permanente de 15 Km. de vías prioritarias de caminos vecinales hasta el año 2023	ODS11_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Implementación de brigadas médicas a 15 recintos hasta el año 2023	ODS3_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Implantación de 3 estrategias de mitigación delincriminal en la zona rural del cantón Palenque hasta el año 2023	ODS16_
Garantizar el acceso a servicios básicos acorde a la época tecnológica actual	Repotenciación de 3 unidades educativas en desuso en sectores rurales prioritarios hasta el año 2023	ODS4_
Garantizar la protección de los derechos de grupos vulnerables y de atención prioritaria .	Implementación de 1 campaña integral de prevención de uso de drogas en el cantón hasta el año 2023	ODS3_

Garantizar la protección de los derechos de grupos vulnerables y de atención prioritaria .	Sostenimiento de ejecución de 7 proyectos sociales dirigido a grupos prioritarios y vulnerables hasta el año 2023	ODS3_
Promover asentamientos humanos sustentables, productivos y resilientes	Construcción o mejoramiento de 2 de 4 áreas de esparcimiento y libre acceso al público hasta el año 2023	ODS11_
Promover asentamientos humanos sustentables, productivos y resilientes	Regeneración urbana del 50% (presupuestado 100%) del casco central del cantón Palenque hasta el año 2023	ODS11_
Promover asentamientos humanos sustentables, productivos y resilientes	Construcción de 20 paraderos de buses públicos en la zona urbana y rural de palenque hasta el año 2023	ODS11_
Promover asentamientos humanos sustentables, productivos y resilientes	Capacitar al 60% de la población en temas de riesgos y amenazas naturales hasta el año 2023	ODS13_
Promover asentamientos humanos sustentables, productivos y resilientes	Fomentar el acceso a vivienda propia a 100 familias de grupos prioritarios del cantón Palenque	ODS11_

Fomentar en la comunidad el respeto a la naturaleza	Capacitar el 30% de la población en temas de manejo sostenible de desechos hasta el año 2023	ODS13_
Fomentar en la comunidad el respeto a la naturaleza	Analizar 5 fuentes de agua (pozos profundos) hasta el año 2023	ODS6_
Fomentar en la comunidad el respeto a la naturaleza	Dar mantenimiento preventivo al 100% de la red hídrica por año, identificada como prioritaria ante la prevención de riesgos hasta el año 2023	ODS6_
Fomentar en la comunidad el respeto a la naturaleza	Implementación de 3 estrategias de conservación ambiental, en áreas prioritarias hasta el año 2023	ODS13_
Dinamizar la economía interna del cantón	Capacitar al 40% de la población en temas de emprendimiento artesanales hasta el año 2023	ODS8_
Dinamizar la economía interna del cantón	Capacitar al 40% de la población en temas de desarrollo de negocios, microempresa y tecnificación agrícola hasta el año 2023	ODS8_

Dinamizar la economía interna del cantón	Construcción de 3 infraestructuras de pequeña escala en la zona rural para el fomento productivo (tendales, acopios, etc.) hasta el año 2023	ODS8_
Promover el desarrollo turístico y cultural	Mejoramiento integral de 2 puntos turísticos de 4 puntos en total hasta el año 2023	ODS12_
Promover el desarrollo turístico y cultural	1 campaña de promoción turística ejecutada hasta el año 2023	ODS8_
Promover el desarrollo turístico y cultural	Capacitar al 100% de la población joven en temas cultura, patrimonio, tradiciones y costumbres del Cantón hasta el año 2023	ODS8_
Mejorar los niveles de producción agrícola local, del pequeño y micro Agricultor	Zonificar el 40% del territorio cantonal hasta el año 2023	ODS10_
Mejorar los niveles de producción agrícola local, del pequeño y micro Agricultor	Construcción de 150 albarradas comunitarias en sectores prioritarios hasta el año 2023	ODS15_

Mejorar los niveles de producción agrícola local, del pequeño y micro Agricultor	Capacitar al 40% de la población en temas de diversificación agrícola hasta el año 2023	ODS8_
Revalorizar los sistemas locales de participación y veeduría ciudadana	1 campaña de empoderamiento comunitario de colaboración participativa ejecutada hasta el año 2022	ODS10_
Fomentar la gobernanza de forma transversal al desarrollo del Cantón	Celebración de 3 convenios asociativos con actores privados hasta el año 2023	ODS17_
Fomentar la gobernanza de forma transversal al desarrollo del Cantón	Creación o reforma de 6 ordenanzas de injerencia en el desarrollo y ordenamiento territorial hasta el año 2022	N_A
Fomentar la gobernanza de forma transversal al desarrollo del Cantón	Implementación de 1 sistema integral de gestión virtual de procesos hasta el año 2023	N_A

ANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025.

Objetivo de Desarrollo Sostenible- ODS	OPND	Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo- PND
6 Agua limpia y saneamiento	OPND13	13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos
6 Agua limpia y saneamiento	OPND13	13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos
9 Industria, innovación e infraestructura	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.
7 Energía asequible y no contaminante	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático

6 Agua limpia y saneamiento	OPND13	13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos
6 Agua limpia y saneamiento	OPND13	13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos
9 Industria, innovación e infraestructura	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.
11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos
11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos
11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos

11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos
11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos
3 Salud y bienestar	OPND6	6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.
16 Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos
4 Educación de calidad	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.
3 Salud y bienestar	OPND6	6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.

3 Salud y bienestar	OPND6	6. Garantizar el derecho a la salud integral, gratuita y de calidad.
11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.
11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.
11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND9	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos
13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático
11 Ciudades y comunidades sostenibles	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.

13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático
6 Agua limpia y saneamiento	OPND13	13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos
6 Agua limpia y saneamiento	OPND13	13. Promover la gestión integral de los recursos hídricos
13 Acción por el clima	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático
8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND1	1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.
8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND1	1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.

8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND1	1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.
12 Producción y consumo responsables	OPND12	12. Fomentar modelos de desarrollo sostenibles aplicando medidas de adaptación y mitigación al Cambio Climático
8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.
8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.
10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.
15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales

8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND1	1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.
10 Reducción de las desigualdades	OPND7	7. Potenciar las capacidades de la ciudadanía y promover una educación innovadora, inclusiva y de calidad en todos los niveles.
17 Alianzas para lograr los objetivos	OPND4	4. Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente.
N/A	OPND14	14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.
N/A	OPND14	14. Fortalecer las capacidades del Estado con énfasis en la administración de justicia y eficiencia en los procesos de regulación y control, con independencia y autonomía.

Meta del Plan Nacional de Desarrollo	Meta de ODS
13.2.3. Incrementar la superficie del territorio nacional con planes de gestión integral de recursos hídricos de 208.959,12 a 452.000 hectáreas.	6.1 De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos
13.2.3. Incrementar la superficie del territorio nacional con planes de gestión integral de recursos hídricos de 208.959,12 a 452.000 hectáreas.	6.1 De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos
8.1.1. Incrementar el porcentaje de parroquias rurales conectadas con servicio móvil avanzado del 68,45% al 79,00%.	4.1 De aquí a 2030, asegurar que todas las niñas y todos los niños terminen la enseñanza primaria y secundaria, que ha de ser gratuita, equitativa y de calidad y producir resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos
12.3.5. Incrementar la capacidad instalada de generación eléctrica de 821,44 a 1.518,44 megavatios (MW).	7.b De aquí a 2030, ampliar la infraestructura y mejorar la tecnología para prestar servicios energéticos modernos y sostenibles para todos en los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países en desarrollo sin litoral, en consonancia con sus respectivos programas de apoyo

13.3.1. Se beneficia a 3.5 millones de habitantes a través de proyectos cofinanciados por el Estado para acceso a agua apta para el consumo humano y saneamiento.	6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua
13.3.1. Se beneficia a 3.5 millones de habitantes a través de proyectos cofinanciados por el Estado para acceso a agua apta para el consumo humano y saneamiento.	6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua
2.2.5. Aumentar las solicitudes de patentes nacionales presentadas de 64 a 93.	9.1 Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos
9.3.1 Reducir la tasa de muertes por desastres de 0,11 a 0,06 por cada 100.000 habitantes.	11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la <u>protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad</u>
9.3.1 Reducir la tasa de muertes por desastres de 0,11 a 0,06 por cada 100.000 habitantes.	11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la <u>protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad</u>
9.3.1 Reducir la tasa de muertes por desastres de 0,11 a 0,06 por cada 100.000 habitantes.	11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la <u>protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad</u>

9.3.1 Reducir la tasa de muertes por desastres de 0,11 a 0,06 por cada 100.000 habitantes.	11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la <u>protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad</u>
9.3.1 Reducir la tasa de muertes por desastres de 0,11 a 0,06 por cada 100.000 habitantes.	11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la <u>protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad</u>
6.5.1. Incrementar la proporción de médicos familiares que trabajan haciendo atención primaria de 1,14 a 1,71 por cada 10.000 habitantes.	3.8 Lograr la cobertura sanitaria universal, incluida la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas inocuos, eficaces, asequibles y de calidad para todos
9.1.1. Disminuir la tasa de homicidios intencionales de 106 a 100 por cada 1.000.000 habitantes.	16.1 Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo
8.2.1. Incrementar la tasa bruta de matrícula de Educación General Básica en el área rural de 63,47% a 64,47%.	4.1 De aquí a 2030, asegurar que todas las niñas y todos los niños terminen la enseñanza primaria y secundaria, que ha de ser gratuita, equitativa y de calidad y producir resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos
6.1.6 Reducir el gasto de bolsillo como porcentaje del gasto total en salud de 31,37% a 26,87%.	3.a Fortalecer la aplicación del Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco en todos los países, según proceda

6.1.4. Reducir la tasa de mortalidad atribuida al cáncer en la población de 21 a 75 años de 30,0 al 28,6 por cada 100.000 habitantes.	3.4 De aquí a 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante su prevención y tratamiento, y promover la salud mental y el bienestar
5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales
5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales
9.3.1 Reducir la tasa de muertes por desastres de 0,11 a 0,06 por cada 100.000 habitantes.	11.5 De aquí a 2030, reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones de vulnerabilidad
12.1.2. Reducir del 91,02 a 82,81 la vulnerabilidad al cambio climático, en función de la capacidad de adaptación.	13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países
5.4.1. Reducir el déficit habitacional de vivienda del 58,00% al 48,44%.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales

12.1.1. Incrementar de 71 a 96 los instrumentos integrados para aumentar la capacidad adaptación al cambio climático, promover la resiliencia al clima y mitigar el cambio climático sin comprometer la producción de alimentos.	13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales
13.2.3. Incrementar la superficie del territorio nacional con planes de gestión integral de recursos hídricos de 208.959,12 a 452.000 hectáreas.	6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua
13.2.3. Incrementar la superficie del territorio nacional con planes de gestión integral de recursos hídricos de 208.959,12 a 452.000 hectáreas.	6.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua y reducir considerablemente el número de personas que sufren falta de agua
12.1.1. Incrementar de 71 a 96 los instrumentos integrados para aumentar la capacidad adaptación al cambio climático, promover la resiliencia al clima y mitigar el cambio climático sin comprometer la producción de alimentos.	13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales
1.1.2. Reducir la tasa de desempleo juvenil (entre 18 y 29 años) de 10,08% a 8,17%.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales
1.1.1. Incrementar la tasa de empleo adecuado del 30,41% al 50,00%.	8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor

1.1.2. Reducir la tasa de desempleo juvenil (entre 18 y 29 años) de 10,08% a 8,17%.	8.6 De aquí a 2020, reducir considerablemente la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación
12.2.1. Incrementar de 0% a 20% la recuperación de los residuos y/o desechos en el marco de la aplicación de las políticas de responsabilidad extendida al productor.	12.5 De aquí a 2030, reducir considerablemente la generación de desechos mediante actividades de prevención, reducción, reciclado y reutilización
8.3.1. Incrementar los sitios patrimoniales de gestión cultural comunitaria habilitados y puestos en valor para efectuar procesos de turismo rural sostenible, de 0 a 20.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales
8.3.1. Incrementar los sitios patrimoniales de gestión cultural comunitaria habilitados y puestos en valor para efectuar procesos de turismo rural sostenible, de 0 a 20.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales
7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.1 De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales

1.1.2. Reducir la tasa de desempleo juvenil (entre 18 y 29 años) de 10,08% a 8,17%.	8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor
7.1.1. Incrementar el porcentaje de personas entre 18 y 29 años con bachillerato completo de 69,75% a 77,89%.	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
4.2.2 Incrementar de 30,64% a 32,61% los ingresos de autogestión respecto a los ingresos totales de los GAD	17.14 Mejorar la coherencia de las políticas para el desarrollo sostenible
14.2.1. Los GAD municipales incrementan su capacidad operativa de 18,03 a 22,03 puntos en promedio.	N/A
14.2.1. Los GAD municipales incrementan su capacidad operativa de 18,03 a 22,03 puntos en promedio.	N/A