



TNLGO. JORDY CARRIEL NAVARRETE
ALCALDE DEL CANTÓN PALENQUE

ORDENANZA QUE REGULA LA ESCALA DE LAS REMUNERACIONES MENSUALES UNIFICADAS DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Constitución de la República del Ecuador, garantiza a los ciudadanos que las instituciones públicas cumplirán y harán cumplir lo que determina la misma, en concordancia con su artículo 229 el cual establece: *“La ley definirá el organismo rector en materia de recursos humanos y remuneraciones para todo el sector público y regulará el ingreso, ascenso, promoción, incentivos, régimen disciplinario, estabilidad, sistema de remuneración y cesación de funciones de sus servidores...”*;

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque es una institución pública sujeta a la Ley Orgánica de Servicio Público – LOSEP; por lo cual, está obligada a garantizar que los procesos de selección, incorporación y desvinculación al servicio público se realicen bajo los preceptos de justicia, transparencia y sin discriminación alguna; ejecutando los procesos respectivos; y estos, deben hacerse con parámetros objetivos, técnicos y observando la normativa legal pertinente;

El Órgano Legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque, con la finalidad de dar cumplimiento al artículo 3 del acuerdo ministerial MDT-2015- 0060 de 26 de marzo de 2015 del Ministerio del Trabajo, en el que se establece la escala de pisos y techos de las remuneraciones mensuales unificadas de las y los servidores de los Gobierno Autónomos Descentralizados Municipales y determina lo siguiente:

“Es obligación y responsabilidad del Concejo Municipal de cada Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal emitir el acto normativo o resolución respectiva que regule la escala de remuneraciones mensuales unificadas de sus servidores bajo el régimen de la LOSEP sujetándose a los techos remunerativos determinados en el Anexo señalado en el artículo 1 del presente Acuerdo, y observando criterios de austeridad y su real capacidad económica y financiera”

Mediante Resolución Administrativa N° 015-ALCALDIA-GADMP-2022 de 4 de julio de 2022; el Alcalde del Cantón Palenque, resolvió expedir una escala salarial, sin cumplir con las disposiciones expresas determinadas en el acuerdo ministerial No MDT-2015-0060 emitido por el Ministerio del Trabajo, cuyo cumplimiento es de carácter obligatorio para el Concejo Cantonal.

En este sentido; el Concejo Cantonal como Nivel Legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque, con la finalidad de actualizar y mantener sus normativas cantonales congruentes y acorde a la normativa legal vigente, ha considerado la necesidad de emitir la presente Ordenanza; que permitirá regular las Remuneraciones Mensuales, mismas que se encuentran enmarcadas en las normas legales vigentes, cumpliendo el debido proceso y garantizando los derechos que les



asisten a las y los servidores públicos bajo el régimen de la LOSEP del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque.

Basado en los informes financiero, jurídico y en el análisis técnico efectuado por la consultora contratada para el efecto, es preciso emitir la presente Ordenanza; que permitirá que las acciones que se ejecuten y desarrollen a futuro en la presente materia, se encuentren enmarcadas en las normas legales vigentes, cumpliendo el debido proceso y garantizando los derechos que les asisten a las y los servidores públicos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque;

EL CONCEJO CANTONAL DEL GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

CONSIDERANDO:

- Que**, el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador establece que la administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación
- Que**, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que los Gobiernos Autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad, inter territorialidad, integración y participación ciudadana.
- Que**, el artículo 2 de la Ley Orgánica del Servicio Público, determina que el servicio público y la carrera administrativa tienen por objetivo propender al desarrollo profesional, técnico y personal de las y los servidores públicos, para lograr el permanente mejoramiento, eficiencia, eficacia, calidad, productividad del Estado y de sus instituciones, mediante la conformación, el funcionamiento y desarrollo de un sistema de gestión del talento humano sustentado en la igualdad de derechos, oportunidades y la no discriminación.
- Que**, la Ley Orgánica del Servicio Público, en su artículo 3 señala: *Ámbito. - Las disposiciones de la presente Ley son de aplicación obligatoria en: Las entidades que integran el Régimen Autónomo Descentralizado y Regímenes Especiales. Las personas jurídicas creadas por acto normativo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y Regímenes Especiales para la prestación de servicios públicos. Todos los organismos previstos en el artículo 225 de la Constitución de la República y este artículo se sujetarán obligatoriamente a lo establecido por el Ministerio del Trabajo en lo atinente a remuneraciones e ingresos complementarios.*
- Que**, en el inciso tercero del artículo 3 de la ley ibídem determina que las escalas remunerativas de las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado y regímenes especiales, se sujetarán a su real capacidad económica y no excederán los techos y pisos para cada puesto o grupo ocupacional establecidos por el Ministerio del Trabajo, en ningún caso el piso será inferior a un salario básico unificado del trabajador privado en general.



Que, el artículo 53 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala que los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera.

Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana, legislación y fiscalización y ejecutiva, previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden.

Que, el Art. 354 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determina: *Los servidores públicos de cada gobierno autónomo descentralizado se regirán por el marco general que establezca la ley que regule el servicio público y su propia normativa.*

En ejercicio de su autonomía administrativa, los gobiernos autónomos descentralizados, mediante ordenanzas o resoluciones para el caso de las juntas parroquiales rurales, podrán regular la administración del talento humano y establecer planes de carrera aplicados a sus propias y particulares realidades locales y financieras.

Que, el Art. 360 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, ordena que la administración del talento humano de los gobiernos autónomos descentralizados será autónoma y se regulará por las disposiciones que para el efecto se encuentren establecidas en la ley y en las respectivas ordenanzas.

Que, el 26 de marzo de 2015, se expidió el acuerdo ministerial No MDT-2015- 0060 del Ministerio del Trabajo, en el que se establece la escala de pisos y techos de las remuneraciones mensuales unificadas de las y los servidores de los Gobierno Autónomos Descentralizados Municipales con vigencia desde el 01 de marzo de 2015.

Que, el 29 de diciembre de 2016, se expidió el acuerdo ministerial No MDT-2016- 0306 del Ministerio del Trabajo, en el cual acuerda expedir la reforma a la escala de pisos y techos de las remuneraciones mensuales unificadas de las y los servidores de los Gobierno Autónomos Descentralizados Municipales.

Que, con fecha 04 de enero de 2024 mediante criterio jurídico N° 008-PSM-LAOM-GADMCP-2024, el Procurador Síndico emite un informe jurídico favorable sobre la pertinencia jurídica de la aplicación de la escala de Remuneraciones Mensuales Unificadas de los Servidores Públicos del GAD Municipal de Cantón Palenque.

Que, con fecha 04 de enero de 2024 mediante Memorando N° GADMCP-DF-MAPA-2024-002-M, el Director Financiero emite su informe financiero favorable referente al Proyecto de Ordenanza que fija las escalas remunerativas, indicando que es procedente y que se ajusta al presupuesto participativo aprobado para el año 2024.

En uso de la facultad legislativa prevista en el artículo 240 de la Constitución de la República, artículo 7 y literal a) del artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, se expide la siguiente:

ORDENANZA QUE REGULA LA ESCALA DE LAS REMUNERACIONES MENSUALES UNIFICADAS DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE.



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE**
Administración 2023 – 2027



Art. 1.- Se establece la escala de techos y pisos de las remuneraciones mensuales unificadas de las y los servidores del GAD Municipal del Cantón Palenque, en concordancia con el Acuerdo Ministerial MDT-2015-0060 del 26 de marzo del 2015 y su reforma expedida mediante Acuerdo Ministerial MDT-2016-0306 del 29 de marzo del 2016.

Art. 2.- En la estructura Orgánica del GAD Municipal de Palenque se incorpora los siguientes niveles, roles de los puestos y escalas remunerativas:

NIVEL	DENOMINACIÓN DE PUESTO Y ROL DE PUESTO	GRADO	R.M.U
Ejecutivo	Alcalde o Alcaldesa	NE	4300,00
Legislativo	Concejales	NL	2150,00
Directivo	Coordinador/a General	ND	2100,00
	Registrador/a de la Propiedad		
	Directores/as Departamentales		
	Asesor/a de Alcaldía		
Profesional	Nivel 3: Coordinador/a Técnico de Área / Servidor Público 7 / Especialista 3	13	1676,00
	Nivel 2: Coordinador/a Técnico de Área / Servidor Público 6 / Especialista 2	12	1412,00
	Nivel 1: Coordinador/a Técnico de Área / Servidor Público 5 / Especialista 1	11	1212,00
	Nivel 3: Coordinador/a de Área / Servidor Público 4 / Analista 3	10	1086,00
	Nivel 2: Servidor Público 3 / Analista 2 Ejecución de Procesos de Apoyo y Tecnológico	9	986,00
	Nivel 1: Servidor Público 2 / Analista 1 Ejecución de Procesos de Apoyo y Tecnológico	8	901,00
No Profesional	Servidor Público 1 Asistente Técnico de Apoyo Administrativo	7	817,00
	Servidor Público de Apoyo 4 Asistente de Apoyo Administrativo 4	6	733,00
	Servidor Público de Apoyo 3 Asistente de Apoyo Administrativo 3	5	675,00
	Servidor Público de Apoyo 2 / Asistente de Apoyo Administrativo 2	4	622,00
	Servidor Público de Apoyo 1 / Asistente de Apoyo Administrativo 1	3	585,00
Operativo	Servidor Público de Servicios 2 / Asistente Administrativo 2	2	553,00
	Servidor Público de Servicios 1 / Asistente Administrativo 1	1	527,00
Relación de siglas según el grado: NE: Nivel Ejecutivo NL: Nivel Legislativo ND: Nivel Directivo			



Art. 3.- La denominación de puestos de los niveles directivos, y el rol del puesto de los niveles Profesional y No Profesional señalados en la clasificación que antecede, rigen a partir de 1 de enero del 2024, reemplazando a los grados determinados en la Escala Nacional para las y los servidores de carrera y la escala de nivel jerárquico superior para las y los servidores de libre nombramiento y remoción.

Art. 4.- Los puestos determinados en los organismos creados mediante acto normativo por el Concejo Municipal; se ubican en el nivel profesional, Rol del puesto Nivel 2: Servidor Público 3, la remuneración mensual unificada es de USD. 986,00.

Art. 5.- En aplicación del inciso tercero del artículo 3 de la LOSEP, los valores determinados como techos en artículo 2 de la presente Ordenanza, son límites máximos que, según el nivel y el rol del puesto no deberán superar.

Art. 6.- Si los valores de las remuneraciones mensuales unificadas de los puestos de las y los servidores del GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE, fueren superiores a los techos establecidos en el artículo 2 de la presente Ordenanza, en aplicación de la Disposición Transitoria Tercera de la LOSEP, se cumplirán las siguientes disposiciones:

- a) Los valores de las remuneraciones de los puestos de período fijo y de libre nombramiento y remoción, se ajustará a partir del 1 de enero del 2024 con los valores determinados en el artículo 2 de esta Ordenanza.
- b) Los valores de las remuneraciones de los puestos de carrera ocupados con nombramiento permanente, siempre que los mismos hayan sido establecidas legalmente, se mantendrán mientras las y los servidores continúen como titulares de los mismos, todo puesto vacante o que quede vacante, inclusive aquellos ocupados con nombramiento provisional se ajustarán inmediatamente a los techos establecidos en el artículo 2 de esta Ordenanza.
- c) Los contratos de servicios ocasionales que celebre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, se sujetarán a las escalas fijadas en esta Ordenanza según el grupo ocupacional en el que se requiera la necesidad temporal.

Art. 7.- Excepcionalmente, previo informe técnico de la Dirección de Gestión de Talento Humano del GAD Municipal del Cantón Palenque, que justifique la ausencia de candidatos que cumplan el perfil del puesto dentro de la oferta laboral en el Cantón Palenque y siempre que ese puesto corresponda al Nivel Profesional que se contempla en el artículo 2 de esta Ordenanza, se determina la remuneración mensual unificada de este puesto con el techo de USD. 1676,00.

Art. 8.- La determinación de la remuneración mensual unificada de las y los Concejales se sujetará a lo establecido en el artículo 358 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y lo determinado en el acuerdo Ministerial No MDT-2015- 0060.



DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA. - El presente Ordenanza rige para las y los servidores, bajo el Régimen de la LOSEP del GAD Municipal del Cantón Palenque y los organismos creados mediante acto normativo por el Concejo Municipal; quedando facultadas la Dirección de Gestión de Talento Humano y Dirección de Gestión Financiera, para realizar todos los procedimientos administrativos, técnicos y financieros necesarios para la ejecución de la presente Ordenanza.

SEGUNDA. - Para llenar las vacantes de carácter permanente, la Dirección de Gestión de Talento Humano, aplicara la Norma Técnica establecida por el Ministerio del Trabajo para la Selección de Personal, mediante concurso de méritos y oposición.

TERCERA. - De conformidad con el inciso segundo del artículo 232 de la Constitución de la República del Ecuador, se establece la prohibición de participar en los concursos de méritos y oposición, a los ciudadanos y ciudadanas que mantengan litigios legales o causas administrativas con el GAD Municipal.

CUARTA. - Los cargos de los Niveles Directivo, así como el de las y los Coordinadores Técnico de Área, se encuentran excluidos de la carrera del Servicio Público; conforme lo determinado en el artículo 83 de la LOSEP, estos son considerados cargos de libre nombramiento y remoción.

Los cargos actualmente denominados Jefe/a, Asistentes Técnicos, Analistas cuyo nivel es diferente al establecido en el presente Reglamento, la Dirección de Gestión de Talento Humano, aplicará el respectivo procedimiento de cambio de denominación puesto acogiendo el nivel establecido en el conforme la presente ordenanza del GAD Municipal en virtud de las disposiciones emanadas por el Concejo Municipal.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

ÚNICA. - Los valores de las remuneraciones mensuales unificadas de las y los servidores Municipales bajo el régimen de la LOSEP contempladas dentro del Nivel Directivo del GAD Municipal del Cantón Palenque, cuya escala implique un incremento salarial, dadas las actuales circunstancias presupuestarias, estas se aplicarán cuando las condiciones económicas mejoren o a partir del 1 de enero de 2025.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Se deroga expresamente la Resolución Administrativa N° 015-ALCALDIA-GADMP-2022 de 4 de julio de 2022 y todas aquellas disposiciones que contravengan a las determinadas en la presente Ordenanza.



DISPOSICIÓN FINAL

El presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su aprobación y de conformidad a la disposición final del acuerdo Ministerial No MDT- 2015-0060, de fecha 26 de marzo del 2015, se aplicará en el GAD Municipal del Cantón Palenque a partir del 01 de enero de 2024, sin perjuicio de su publicación en la Gaceta Municipal y la página web de la Institución.

Dado y firmado en la Sala de Sesiones del Concejo Municipal del Gobierno Municipal del Cantón Palenque, a los doce días del mes de enero del año dos mil veinticuatro.

Tnlgo. Jordy Carriel Navarrete
ALCALDE DEL CANTÓN PALENQUE

Abg. Henry Carpio Zamora
SECRETARIO GENERAL

CERTIFICO: Que la **ORDENANZA QUE REGULA LA ESCALA DE LAS REMUNERACIONES MENSUALES UNIFICADAS DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE**, fue discutida, analizada y aprobada por el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, en la sesión Ordinaria celebrada los días 5 y 12 de enero del 2024.

Palenque, 16 de enero del 2024.

Abg. Henry Carpio Zamora
SECRETARIO GENERAL



De conformidad con las disposiciones contenidas en el artículo 322 del COOTAD, habiéndose observado el trámite legal y estando de acuerdo con la Constitución y las Leyes de Republica, **SANCIONO** la presente **ORDENANZA QUE REGULA LA ESCALA DE LAS REMUNERACIONES MENSUALES UNIFICADAS DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE.**

Palenque, 16 de enero del 2024.

Tnlgo. Jordy Carriel Navarrete
ALCALDE DEL CANTÓN PALENQUE

Proveyó y firmo la **ORDENANZA QUE REGULA LA ESCALA DE LAS REMUNERACIONES MENSUALES UNIFICADAS DE LAS Y LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE**, El Tnlgo. Jordy Carriel Navarrete, alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, a los dieciséis días del mes de enero del dos mil veinticuatro.

Palenque, 16 de enero del 2024.

Abg. Henry Carpio Zamora
SECRETARIO GENERAL