



**EL CONCEJO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque con el objetivo de establecer un ordenamiento jurídico conforme dictan las leyes nacionales vigentes y de acuerdo a la realidad que viven los ciudadanos del Cantón Palenque, ha considerado la necesidad de realizar un proceso de reforma de las ordenanzas municipales en general, entre ellas la que se propone en líneas posteriores.

En la actualidad el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque ha iniciado una serie de acciones con el objetivo de mejorar los servicios en los Cementerios Municipales, para que los ciudadanos del cantón cuenten con lugares dignos de un último adiós a sus familiares y amigos.

Por lo expuesto, el Concejo Municipal ha considerado necesario presentar una **REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA QUE DETERMINA LA EXISTENCIA Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CEMENTERIOS MUNICIPALES EN LA CABECERA CANTONAL Y ZONA RURAL DEL CANTON PALENQUE** y que a su vez proporcione parámetros técnicos, normas claras, y procedimientos adecuados y ajustados a la Ley; que controle y regule la prestación de servicios públicos de los Cementerios Municipales y Sala de Velación del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Palenque, conforme a sus facultades y competencias y, que cuente con un articulado que norme la legalización de lotes en los cementerios municipales.

**CONSIDERANDO:**

Que, el Art. 225 de la Constitución Política de la República del Ecuador señala que el sector público comprende, entre otros a: 3) Los organismos y entidades creados por la Constitución o la ley para el ejercicio de la potestad estatal, para la prestación de servicios públicos o para desarrollar actividades económicas asumidas por el Estado, y 4) Las personas jurídicas creadas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados para la prestación de servicios públicos

Que, el Art. 238 de la Constitución de la República del Ecuador establece que Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

nacional; en concordancia con los Art. 5 y 53 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 264 numeral 4 establece entre las competencias exclusivas de los Gobiernos Municipales: Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley; en concordancia con el Art. 55 literal e, del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Que, el Art 54 literal L del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece las funciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales: Prestar servicios que satisfagan necesidades colectivas respecto de los que no exista una explícita reserva legal a favor de otros niveles de gobierno, así como la elaboración, manejo y expendio de víveres; servicios de faenamiento, plazas de mercado y cementerios.

Que, el Art. 414 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece que constituyen patrimonio de los gobiernos autónomos descentralizados los bienes muebles e inmuebles que se determinen en la ley de creación. los que adquieran en el futuro a cualquier título, las herencias, legados y donaciones realizadas a su favor, así como, los recursos que provengan de los ingresos propios y de las asignaciones del presupuesto general del Estado. Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, metropolitanos y municipales transferirán, previo acuerdo con los respectivos gobiernos autónomos descentralizados parroquiales, los bienes inmuebles necesarios para su funcionamiento, así como los bienes de uso público existentes en la circunscripción territorial de la respectiva parroquia rural.

Que, el Art. 416 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece que son bienes de dominio público aquellos cuya función es la prestación servicios públicos de competencia de cada gobierno autónomo descentralizado a los que están directamente destinados.

Que, el Art. 418 literal h del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece que son bienes afectados al servicio público aquellos que se han adscrito administrativamente a un servicio público de competencia del gobierno autónomo descentralizado o que se han adquirido o construido para tal efecto. h) Otros bienes que, aun cuando no tengan valor contable, se hallen al servicio inmediato y general de los particulares tales como cementerios y casas comunales.

Que, el Art. 87 inciso tercero de la Ley Orgánica de la Salud establece que los cementerios y criptas son los únicos sitios autorizados para la inhumación de cadáveres y deben cumplir las normas establecidas por la autoridad sanitaria nacional y la correspondiente municipalidad.



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

Que, con fechas 25 de abril y 4 de mayo de año 2018 en Sesiones Ordinarias, fue aprobada la **Ordenanza Sustitutiva que Determina la Existencia y Funcionamiento de los Cementerios Municipales en La Cabecera Cantonal y Zona Rural del Cantón Palenque**, publicada en el Registro Oficial N° 502, de fecha 26 de julio del 2018.

En ejercicio de la facultad legislativa que le confiere el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con lo establecido en los artículos 7 y literales a y c del artículo 57 y 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

## EXPIDE:

### **REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA QUE DETERMINA LA EXISTENCIA Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CEMENTERIOS MUNICIPALES EN LA CABECERA CANTONAL Y ZONA RURAL DEL CANTÓN PALENQUE.**

#### **CAPÍTULO 1 DISPOSICIONES GENERALES**

**Art. 1.-** Constituyen propiedad municipal todos los cementerios públicos del Cantón y de sus Recintos y como tal estos se hallan bajo la responsabilidad y administración del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque.

Declárese zona única el área de terreno municipal que ocupa el Cementerio actual Municipal del Cantón Palenque, cabecera cantonal del mismo nombre con los siguientes linderos: Por el Norte: calle S/N y Cementerio Actual con 175,00M; Por el Sur: con la calle Machinaza con 83,35M y con solar N° 07 con 42,30M; por el Este: con solar N° 06, 07 con 82,10M y calle Rocha con 92,85 M; y Por el Oeste: con calle S/N con 154,96M dando un área total de 2,11 Has.

Cementerio Nuevo Municipal del Cantón Palenque, cabecera cantonal del mismo nombre con los siguientes linderos: Por el Norte: con Solar N° 01, 02, 03, 04, 05, 06, 07, 08, 09, 10, 11, 12, 13 con 157,00M; Por el Sur: con solar N° 01 con 149,40M; Por el Este: con calle S/N con 201,00M; Por el Oeste: con calle S/N con 79,00M y Adela Morante Cruz con 198,36M, dando un área total de 3,44 Has.

Así mismo se declara zona única el área del terreno municipal que ocupa el Cementerio del recinto Jauneche perteneciente al Cantón Palenque.

El área de terreno municipal que ocupa el Cementerio General Municipal del Recinto Jauneche del Cantón Palenque, con los siguientes linderos: Por el Norte: Calle S/N con Macías Zavala Severo; Zavala Herrera Rosa y Macías Zavala Paula con 143,00 metros; Por



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

el Sur: con Camino Público con 132,00 metros; Por el Este: con Camino Público con 105,60 metros; Por el Oeste: Con Ibarra Marcillo Eduardo, Arias Buenaño Hogurio; Buenaño Muñoz Genoveva; Arias Herrera Luciano y Hinostroza Loo Hermógenes con 105,00 metros dando una superficie de 1.3793 hectáreas.

**Art. 2.-** La presente Ordenanza tiene como objeto normar la administración, los servicios y funcionamiento de los cementerios públicos y propender el mejoramiento continuo de sus servicios.

**Art. 3.-** El ámbito de aplicación de esta Ordenanza será en los cementerios de la jurisdicción territorial del Cantón Palenque.

## CAPÍTULO 2 ESTRUCTURA DE LOS CEMENTERIOS

**Art. 4.-** El Cementerio General Municipal del Cantón Palenque, contará de los siguientes servicios:

- a) Sala de autopsias;
- b) Sala de Velación;
- c) Área de servicios general, destinada a inhumación subterránea;
- d) Área destinada a mausoleos familiares;
- e) Áreas destinadas a nichos;
- f) Bóvedas;
- g) Fosa Común y,
- h) Espacios verdes.

**Art. 5.-** El Cementerio General Municipal del Recinto Jauneche del Cantón Palenque, contará de los siguientes servicios:

- a) Sala de Velación;
- b) Área de servicios general, destinada a inhumación subterránea;
- c) Área destinada a mausoleos familiares;
- d) Áreas destinadas a nichos;
- e) Bóvedas;
- f) Fosa Común y,
- g) Espacios verdes;

**Art. 6.-** De acuerdo a un informe por la Dirección de Desarrollo Social y Participación Ciudadana, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, destinará un área para sepultar gratuitamente a las personas indigentes y de escasos recursos económicos, adultos mayores en abandono y personas sin nombre; el área será asignada y autorizada por el Alcalde (sa).

## CAPÍTULO 3 DE LOS ÓRGANOS DE ADMINISTRACIÓN





# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

**Art. 7.-** El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palenque, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 54 literal I) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, tendrá a su cargo la administración y mantenimiento de los cementerios. Los lugares destinados para cementerios en el cantón, serán adquiridos cuando fuere necesario por el Gobierno Municipal del cantón Palenque, según el procedimiento de expropiación establecido en la Ley.

**Art. 8.-** Tanto la ubicación de los cementerios, como la distribución de áreas en su interior, la administración y el funcionamiento, se sujetarán a las leyes sanitarias vigentes, y no se hará ninguna construcción, reconstrucción o ampliación sin previa autorización por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque a través del/la Administrador(a) de Mercado y Cementerio del GADMCP.

**Art. 9.-** Son órganos de administración de los cementerios del cantón Palenque y del Recinto Jauneche:

- a) Alcalde del Cantón Palenque;
- b) Dirección de Servicios Públicos Municipales;
- c) Jefatura de Gestión Ambiental de la Municipalidad y;
- d) El o los/as Administradores de Mercado y Cementerio o quien haga sus veces.

**Art. 10.-** El Administrador/a de Mercado y Cementerio, será responsable del funcionamiento, operación y control de los cementerios, así como de los empleados y trabajadores que allí laboren.

**Art. 11.-** El personal que labore en los cementerios, estará constituido por:

- a) El o la administrador/a de Mercado y Cementerio;
- b) Inspector/a Municipal adscrito a la Jefatura de Gestión Ambiental;
- c) Personal de limpieza del municipio adscrito a la Jefatura de Gestión Ambiental;
- d) Policías municipales adscrito a la Comisaría Municipal;
- e) Guardián Municipal.

**Art. 12.-** Son funciones o atribuciones del Administrador de Cementerios General Municipal, y de los recintos, según sea el caso los siguientes:

- a) Cumplir y hacer cumplir las disposiciones de esta ordenanza;
- b) Controlar, vigilar y brindar que se le de mantenimiento oportuno a las instalaciones de los cementerios municipales;
- c) Llevar un registro gráfico y digital por separado para el control de los lotes de terrenos, bóvedas, mausoleos, nichos y otros en orden numérico cronológico por etapas, bloques, manzanas y lotes. En cada



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

- página, divididas por columnas, se anotarán: nombres y apellidos del solicitante, número de cedula de ciudadanía;
- d) Llevar el control donde se registre en orden cronológico y alfabético los nombres de los fallecidos, fecha de nacimiento y fallecimiento e inhumación, número de la bóveda o sepultura en la tierra y su ubicación y fecha de la autorización concedida por el funcionario o autoridad competente;
  - e) Vigilar el cumplimiento de leyes y reglamentos sanitarios vigentes en las exhumaciones;
  - f) Concurrir personalmente y/o delegar al Inspector Municipal las inhumaciones o exhumaciones de cadáveres o restos humanos, cuidando que se cumplan las disposiciones reglamentarias para tal efecto; en caso de ser necesario, solicitar la colaboración de la Policía Municipal o Nacional;
  - g) Llevar un libro de registro de las ventas de terrenos en los cementerios, con determinación de la fecha, nombre del propietario, indicación precisa del bien a que se refiera la inscripción, precios, plazos y demás datos que fueren necesarios;
  - h) Llevar un registro prolijo de las sepulturas gratuitas, en el que constarán los mismos antes señalados, en cuanto fueren pertinentes;
  - i) Otorgar la autorización para la inhumación y/o exhumación de las personas fallecidas en cada uno de los cementerios municipales;
  - j) Solicitar autorización al Alcalde, para ordenar reparaciones o construcciones que necesitan los cementerios;
  - k) Llevar el inventario de las pertenencias del cementerio, en coordinación con la Dirección Financiera y el Departamento de Bienes Municipales y Bodega;
  - l) Vigilar el buen comportamiento y la conducta del personal municipal encargado de la inspección, guardianía, limpieza y cuidado de los cementerios municipales y denunciar a la autoridad nominadora las faltas en que incurrieren;
  - m) Informar mensualmente al señor Alcalde de las inhumaciones verificadas en los cementerios municipales, y de las exhumaciones cuando estas se den en cada caso;
  - n) Controlar y vigilar los trabajos de construcción que se realicen en el cementerio de conformidad a los planos y permisos aprobados;
  - o) Llevar correctamente el control para el uso, registro de bóvedas, nichos y sepulturas en tierra, las mismas que serán numeradas. En cada página, divididas por columnas, se anotarán: nombres y apellidos del solicitante, en cada uno de los cementerios municipales;
  - p) Informar Mensualmente de las actividades administrativas y económicas de cada uno de los cementerios municipales al jefe inmediato superior;
  - q) Guardar bajo su responsabilidad los bienes y pertenencias que le fueron entregados por el Jefe Municipal de Gestión Ambiental;
  - r) Controlar el ingreso al cementerio de personas extrañas a las actividades que allí se cumplen;
  - s) Tomar las medidas para la seguridad del camposanto.



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

**Art. 13.-** Son atribuciones y obligaciones del/ los Guardián(es) de los Cementerio Municipales del Cantón Palenque o quien haga sus veces:

- a) Abrir y cerrar las puertas del cementerio y de sus dependencias a la hora señalada para los servicios funerarios, o cuando el caso lo amerite por disposición de las autoridades competentes en la materia;
- b) Recibir los cadáveres o restos que ingresen en cada uno de los cementerios en la puerta con su documentación necesaria. De igual forma deberá hacerse cargo, a cualquier hora del día o de la noche, de aquellos cadáveres que por accidentes u otras causas deban ingresar en el cementerio por disposición judicial, sanitaria o cualquiera otra de aplicación.
- c) Llevar el control donde se registre en orden cronológico y alfabético los nombres de los fallecidos, fecha de nacimiento y fallecimiento e inhumación, número de la bóveda o sepultura en la tierra y su ubicación y fecha de la autorización concedida por el funcionario o autoridad competente;
- d) Conservar las llaves de la puerta de entrada del cementerio y vigilar el cumplimiento de las órdenes de las autoridades y organismos competentes en la materia;
- e) Impedir la entrada de perros y otros animales a los cementerios municipales;
- f) No permitir ninguna inhumación, exhumación o traslado de cadáveres o restos cadavéricos sin que se verifique la debida documentación, y comunicar a su jefe inmediato superior;
- g) Vigilar y controlar el estricto cumplimiento de las medidas sanitarias e higiénico-sanitarias, así como las normas de sanidad mortuoria;
- h) Custodiar los enseres y herramientas dentro de los cementerios, así como de los objetos y ornamentación de bóvedas, nichos y sepulturas que existan dentro del cementerio;
- i) Llevar un registro diario;
- j) Informar de las faltas que se cometan al órgano responsable de los servicios funerarios municipales.

**Art. 14.-** Tanto el Administrador de Mercado y Cementerio, como el Guardián Municipal tendrán la colaboración del Comisario Municipal, Comisario Nacional de Policía, Policía Nacional y Policía Municipal.

**Art. 15.- De los Policías Municipales.** – Son deberes y atribuciones de la Policía Municipal:

- a) Mantener la vigilancia de los cementerios municipales y sus instalaciones.
- b) Realizar periódicamente rondas de vigilancia en los Cementerios Municipales.
- c) Utilizar el uniforme correspondiente.
- d) Llevar registros de novedades en la bitácora;
- e) Las que disponga la máxima autoridad.



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

**Art. 16.-** Los obreros que designe el/la Jefe de Gestión Ambiental se encargarán de la limpieza en general en el interior y exterior de los Cementerios Municipales del Cantón Palenque.

**Art. 17.-** Los registros que estarán a cargo del Guardián del cementerio guardarán relación con los registros que llevará el Administrador/a de Mercado y Cementerio.

**Art. 18.-** Los Cementerios Municipales del Cantón permanecerán abiertos:

- a. Diariamente para el público desde las 08h00 hasta las 18h00.
- b. A excepción de los días 1, 2, y 3 de noviembre, los días festivos que celebran el día de la madre y del padre, al igual que un día que los antecede, permanecerán abiertos por 24 horas.
- c. Podrían ser modificados según disposiciones de autoridades competentes.

**Art. 19.-** Ninguna persona que depende laboralmente del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, podrá exigir pago alguno por el cumplimiento de sus deberes en la aplicación de esta Ordenanza.

## CAPÍTULO 4 DE LA COLABORACIÓN INTRAINSTITUCIONAL

**Art. 20.-** La Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial, se encargará de prever y proyectar el uso y creación de los cementerios en función de las necesidades actuales y futuras del cantón.

**Art. 21.-** La Dirección de Obras Públicas será la encargada de realizar la supervisión, fiscalización y administración de contratos de construcción de bóvedas, nichos y demás edificaciones Municipales, de acuerdo a los planos y especificación técnicas elaborados por la Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial.

**Art. 22.-** La Jefatura de Gestión Ambiental, Áreas Verdes y Aseo de Calles o quien corresponda, estará encargada de coordinar con el Administrador(a) de Mercado y Cementerio del aseo e higiene y mantenimiento ambiental en cementerios en general; así como también de asesorar y elaborar la planificación, organizar, supervisar, y dar cobertura en los espacios verdes, y en su mantenimiento en conjunto con la Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial.

**Art. 23.-** La Procuraduría Síndica Municipal será la encargada de legalizar los traspasos de propiedad por la venta de lotes, mausoleos, bóvedas y nichos mediante la elaboración de los correspondientes títulos de propiedad y archivo apropiado de la documentación respectiva; además de brindar el asesoramiento legal en todos los aspectos que se requieran.





# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

**Art. 24.-** La Jefatura de Avalúos y Catastros será responsable de llevar el control catastral de las bóvedas, nichos y mausoleos existentes en los cementerios, con indicación expresa de su nomenclatura, superficie y disponibilidad para la ejecución correspondientes.

**Art. 25.-** Para efectos de unificar criterios y acciones enfocadas a fortalecer las mejoras se establecerá un Comité de Coordinación, conformado con los Directores, Jefes de los Departamentos afines y el/la Administrador de Mercado y Cementerio.

## CAPÍTULO 5

### DE LA DIMENSIÓN, CONSTRUCCIÓN, UTILIZACIÓN TEMPORAL Y VENTA DE LOTES DE TERRENOS, BÓVEDAS, NICHOS Y MAUSOLEOS

#### TÍTULO I DIMENSIÓN

**Art. 26.-** Las bóvedas individuales de construcción tendrán un área de dos comas treinta metros cuadrados (2,30 m<sup>2</sup>), con las dimensiones de un metro de ancho (1,00 m) por dos comas treinta metros de largo (2,30 m), dejando 0.20 m de longitud de frente por 1.00 m de ancho para la colocación de lapidas, flores y candelabro, totalizando 2,50 metros cuadrados”.

**Art. 27.-** En el área de tumbas subterráneas el propietario colocará sobre esta una placa de cemento, mármol, bronce u otro material, en la cabecera con los nombres, apellidos, fecha de nacimiento y fallecimiento de la persona decesada y sepultada, con una lápida o cruz de 75 cm. de alto.

**Art. 28.-** Los interesados en adquirir un terreno en el cementerio presentarán una solicitud con el trámite municipal al Alcalde determinando el área a utilizar, esto es hasta 10 metros cuadrados (m<sup>2</sup>) a particulares y, para Mausoleo e instituciones con un máximo de 20 metros cuadrados (m<sup>2</sup>) y luego de su aprobación y autorización por parte del Consejo Municipal se procederá a la elaboración del contrato de compra - venta respectivo.

#### TÍTULO II CONSTRUCCIÓN

**Art. 29.-** Toda construcción de bóvedas, nichos y mausoleos se hará en base a planos y especificaciones técnicas aprobadas por la Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial, quien establecerá las condiciones arquitectónicas y más detalles a lo cuales deberán sujetarse.

**Art. 30.-** Toda construcción que se realice a partir de la vigencia de esta ordenanza, sin aprobación del plano y sin permiso municipal, están sujetos al pago de una multa equivalente a un salario básico unificado del trabajador, sin perjuicio de la obtención de la aprobación y del permiso.

**Art. 31.-** Los levantamientos planimétricos del cementerio municipal de la cabecera cantonal de Palenque y del Cementerio del Recinto



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

Jauneche, deberán estar previamente evaluados y admitidos por la Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial y Jefatura de Avalúos y Catastros, y serán debidamente aprobados de acuerdo a esta Ordenanza.

## TITULO III DEL ALQUILER

**Art. 32.-** Las bóvedas serán utilizadas por un periodo de 4 años. El Administrador de Mercado y Cementerio estará facultado a conceder una nueva renovación por el periodo indicado.

Vencidos los plazos señalados, los deudos deberán adquirir una bóveda o trasladar los restos, de acuerdo a sus conveniencias.

Si transcurridos los plazos anotados no se ha adquirido o trasladado los restos, previa notificación a los familiares interesados, en caso de que fuera posible hacerlo, se procederá a la exhumación y traslado de los restos a un nicho o fosa común.

La fosa común es el espacio habilitado en el cementerio para recibir todos aquellos restos cadavéricos que se encuentren en estado de abandono o que no hayan sido reclamados por los familiares una vez transcurridos el plazo máximo del derecho funerario pertinente, es decir de 48 horas.

**Art. 33.-** El precio por alquiler de bóvedas por el período de 4 años se fija en el 60% del Salario Básico Unificado del Trabajador Ecuatoriano, valor que será cancelado en la Jefatura de Rentas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque. Este mismo valor se fija para las renovaciones.

**Art. 34.-** La relación entre los interesados y la municipalidad, por alquiler, se regirá por un contrato, mediante los cuales se otorga el uso temporal de bóveda(s) y como contraprestación ellos pagaran el precio correspondiente y el valor de los servicios adicionales que se le presten. La municipalidad garantiza a los interesados su uso mientras se cumpla con las normas de esta ordenanza y demás disposiciones complementarias.

**Art. 35.-** Para el caso de alquiler de bóvedas, únicamente es menester solicitarlo al Administrador de Mercado y Cementerios.

El o la interesado/a deberá presentar en la Administración de Mercado y Cementerio, la siguiente documentación:

1. Solicitud para alquiler de bóveda en especie valorada;
2. Tasa de no ser deudor al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque;
3. Carpeta de trámite;
4. Copia de cédula de ciudadanía y comprobante de votación;
5. Plano de ubicación de la bóveda, original;



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

## TÍTULO IV DE LA VENTA

**Art. 36.-** Cualquier persona natural o jurídica e instituciones podrán comprar lotes de terreno en los Cementerios Municipales del Cantón Palenque, para la construcción de bóvedas, nichos o mausoleos.

**Art. 37.-** Cualquier persona natural o jurídica e instituciones podrán comprar bóvedas, nichos o mausoleos en los cementerios Municipales del Cantón Palenque y su recinto.

**Art. 38.-** Está permitida la venta de lotes de terrenos en los cementerios municipales, para la inhumación subterránea de personas fallecidas o restos humanos y para la construcción de bóvedas, mausoleos y nichos con el mismo fin. El precio de cada metro cuadrado en los Cementerios Municipales del Cantón Palenque, será:

1. En el sector A del 10% del Salario Básico Unificado del Trabajador Ecuatoriano.
2. En el Sector B del 8 % del Salario Básico Unificado del Trabajador Ecuatoriano.
3. En el sector C del 6% del Salario Básico Unificado del Trabajador Ecuatoriano.

**Art. 39.-** Para los trámites de compraventa, el o la interesado/a deberá presentar en Secretaria General y de Concejo, la siguiente documentación:

1. Solicitud para la compra del lote, bóveda, nicho o mausoleo en especie valorada;
2. Certificado de no adeudar al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque;
3. Carpeta de trámite;
4. Copia de cédula de ciudadanía y comprobante de votación;
5. Plano del lote, original y tres copias;
6. Plano de la edificación, original y tres copias con firma de responsabilidad técnica.

**Art. 40.-** La venta de lotes, bóvedas, nichos y Mausoleos se hará por escritura pública, mediante minuta elaborada por la Procuraduría Sindica Municipal, previo al pago de la tasa correspondiente de CINCO (5,00) Dólares de los Estados Unidos de Norteamérica en la Jefatura Municipal de Rentas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, y cuya costa notarial será pagado por el comprador/a.

**Art. 41.-** Una vez elaborada la minuta por parte de la Procuraduría Sindica Municipal, el interesado procederá a la realización de la Escritura correspondiente, debiendo entregar en la oficina de la Administración de Mercado y Cementerio, una copia certificada de la escritura celebrada, debidamente inscrita en el Registro Municipal de la Propiedad y Mercantil del Cantón Palenque.



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

**Art. 42.-** Se establece como precio para permiso de construcción en el Cementerio Nuevo Municipal del Cantón Palenque, así como en el cementerio del recinto Jauneche, una tasa del 7% del valor total de cada lote de terreno; es decir, del precio de los 2,5 metros cuadrados (m<sup>2</sup>), de acuerdo a lo establecido en el Art. 38 de esta Ordenanza. Este permiso será emitido por la Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial y el valor que será cancelado en la Jefatura Municipal de Rentas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque.

**Art. 43.-** Se establece como precio para la venta de bóvedas y nichos en los Cementerios Municipales del Cantón Palenque:

- a) En el primer, segundo y tercer piso, por cada bóveda, el equivalente a \$350.00.
- b) En el cuarto, quinto y sexto piso, por cada bóveda, el equivalente a \$300.00
- c) y para nichos el equivalente a \$100.00.

Estos valores serán cancelados en la Jefatura Municipal de Rentas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque.

**Art. 44.** Todo cuerpo de bóveda podrá estar construido hasta un máximo de tres hileras y de manera vertical, desde el piso hacia arriba para personas particulares y cuando el interesado solo adquiera un lote de terreno; cuando se adquiera más de un lote de terreno contiguo, se podrá construir hasta un máximo de cuatro hileras.

**Art. 45.** El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, podrá construir cuerpos de bóvedas con un máximo de seis hileras de manera vertical, desde el piso hacia arriba.

**Art. 46.-** El valor por cada metro cuadrado para los mausoleos en el Cementerio Nuevo Municipal del Cantón Palenque y recinto Jauneche, será del 12% del Salario Básico Unificado del Trabajador Ecuatoriano, valor que será cancelado en la Jefatura de Rentas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque.

Para la aplicación de este artículo, la Dirección de Gestión de Planificación y Ordenamiento Territorial, deberá elaborar un levantamiento planimétrico donde se hará constar la zonificación respectiva.

**Art. 47.** La venta de lotes de terrenos, bóvedas, nichos y mausoleos estará sujeto de gravamen a la compra y venta con un impuesto del 20% del valor de la venta.

**Art. 48.-** Todo propietario de bóvedas, nichos o mausoleos está obligado a:

- a) Dar el mantenimiento respectivo;
- b) Informar al administrador cualquier irregularidad;
- c) No tirar desperdicios, basuras o cualquier material de desecho;
- d) Para el Día de los Difuntos mantener sus bóvedas en buen estado y pintadas.





# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

- e) Pagar una tasa de CINCO (5,00) Dólares de los Estados Unidos de Norteamérica anuales para el mantenimiento de los cementerios ubicados tanto en la cabecera cantonal como el Recinto Jauneche. Valor que será cancelado en la Jefatura de Rentas.

**Art. 49.- De los Mausoleos.** - Los terrenos destinados a mausoleos no podrán ser utilizados sino para los fines consignados en los respectivos contratos de compraventa, no podrán cederse en arrendamiento ni en venta a terceras personas, salvo expresa autorización del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque en base a solicitud debidamente justificada.

**Art. 50.- De la Reversión.-** Las personas que adquieren los lote de terrenos en los cementerios del Cantón Palenque y Recinto Jauneche al no cumplir con el objeto de la compra, es decir que si no construye las bóvedas y mausoleo en un plazo máximo de dos (2) años, esta se entenderá revocada, y automáticamente pasará nuevamente a nombre del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque.

## CAPÍTULO 6 DE LA SALA DE VELACIÓN

**Art. 51.-** Cualquier persona podrá requerir la Sala de Velaciones Municipal a través de una solicitud firmada y dirigida al Administrador de Mercado y Cementerio; tendrá un precio de \$25 de los Estados Unidos de Norteamérica, que será cancelado en la Jefatura de Rentas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque. Es de responsabilidad de quien o quienes soliciten la Sala de Velación cuidar los bienes y enseres que reposan allí.

El tiempo permitido para velar un cadáver será de 24 horas. No se aceptarán en la Sala de Velaciones los cadáveres cuyo certificado de defunción establezca como causa de fallecimiento una enfermedad infectocontagiosa, tampoco cadáveres en avanzado estado de descomposición.

## CAPÍTULO 7 DE LAS INHUMACIONES Y EXHUMACIONES

**Art. 52.-** Las inhumaciones de los cadáveres deberán realizarse exclusivamente en los lugares destinados para el efecto al interior de los cementerios municipales, para lo cual cumplirá, además de los requisitos establecidos en la Ley Orgánica de Salud, los siguientes:

1. Presentación del certificado de defunción debidamente inscrito en el Registro Civil;
2. Las inhumaciones se realizarán entre las 08h00 hasta las 17h00, todos los días, inclusive sábados, domingos, y días feriados;
3. Si el cadáver es trasladado desde otra provincia, se deberá presentar una copia de la Autorización de la Dirección Provincial de Salud.



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

4. Certificado o recibo de pago emitido por la Jefatura Municipal de Rentas;
5. Copia de la cédula de ciudadanía del solicitante;
6. Autorización para la inhumación del Administrador/a de Cementerio o quien haga sus veces.

En el caso de que las inhumaciones deban realizarse en días no laborables (sábados, domingos o feriados), el/la Guardián de Cementerios podrá extender una autorización temporal hasta que los deudos realicen los trámites de Ley en los primeros días laborable después de realizada la inhumación, para lo cual se deberá presentar lo siguiente:

- a) Cedula de identidad del solicitante.
- b) Copia del Informe estadístico de defunción otorgado por el INEC.

**Art. 53.-** Para las exhumaciones de los cadáveres, deberán presentar los siguientes requisitos:

1. Copia del certificado de defunción emitido por el Registro Civil;
2. Certificado de Exhumación emitido por la Dirección de Salud correspondiente;
3. Solicitud de Exhumación dirigido a la Jefatura de Gestión Ambiental y Administrador(a) de Mercado y Cementerio;
4. Copia de la cédula de ciudadanía del solicitante;
5. Comprobante de pago realizado en la Jefatura Municipal de Rentas;
6. Autorización para la exhumación, emitida por el Jefe de Gestión Ambiental y Administrador(a) de Mercado y Cementerio.

**Art. 54.-** Los usuarios deberán cancelar una tasa por inhumaciones por el valor de CINCO (5,00) Dólares de los Estados Unidos de Norteamérica y por las exhumaciones el valor de DIEZ (\$10,00) dólares de los Estados Unidos de Norteamérica, en las ventanillas de Rentas e Inquilinato. Valor que podrá ser incrementado cada dos años en un 40%.

**Art. 55.-** Solo se permitirá la apertura y exhumación de un féretro que contengan los despojos mortales de una persona, dentro de los límites de los cementerios municipales, y por orden de autoridad competente de Salud y Judicial legalmente impartida y notificada al Alcalde y/o Administrador de Mercado y Cementerio.

**Art. 56.-** Las exhumaciones se realizarán en días laborables y en horario de 08h00 a 12h00 y de 14h00 a 16h00.

**Art. 57.-** También podrá concederse autorización para exhumación de cadáveres o restos humanos, a los familiares hasta el cuarto grado de consanguinidad, los cuales deberán contar con la autorización de la autoridad sanitaria.

**Art. 58.-** Las exhumaciones de cadáveres o restos humanos, por regla general no podrán realizarse, sino luego de transcurrido el plazo de 4 años



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

por lo menos, desde la fecha de inhumación y previo el cumplimiento de las formalidades señalada en esta misma ordenanza.

Se excluyen de la regla general, las exhumaciones que deban realizarse por necesidad científica, o el esclarecimiento de las causas de un deceso y en general de todas aquellas que se dispongan por orden judicial. La evacuación de tal diligencia en estos casos deberá estar precedida de la notificación respectiva a la autoridad de Salud y a la autoridad municipal, a fin de que se tomen todas las precauciones respectivas que permitan salvaguardar la salud de las personas que participen en la misma y de la población en general.

**Art. 59.-** El Administrador y el Inspector de los cementerios municipales serán responsables de las exhumaciones que no se realicen de acuerdo a esta ordenanza, sin perjuicio de exigir el pago de los valores a que haya lugar y de la acción penal a que hubiere lugar.

**Art. 60.-** Se prohíbe sacar fuera del cementerio los restos humanos; sin embargo, podrá concederse permiso previo orden escrita de la Dirección Provincial de Salud, en la cual se indicará el destino posterior de tales restos.

**Art. 61.-** Las exhumaciones se realizarán en presencia de: Administrador(a) de Mercado y Cementerio, Guardián Municipal de Cementerios y de un Concejal de la Comisión de Cementerios, levantándose un acta debidamente firmada por las personas que participen, en el libro correspondiente, en el cual se anotara los siguientes datos:

- a) La identificación de los restos, haciendo constar nombres y apellidos a quien hubieren pertenecido;
- b) La orden del Jefe(a) Municipal Medio Ambiente y Administrador(a) de Mercado y Cementerio;
- c) Los nombres y apellidos del Concejal(a) designado y del Médico Municipal o Delegado del MSP;
- d) Los nombres y apellidos de quienes constan en el inciso anterior de este artículo y sus firmas; y,
- e) La razón de su exhumación.

**Art. 62.-** El ataúd, los restos de mortaja y otras prendas similares serán incinerados, y en ningún caso se permitirá sacarlos del cementerio y se utilicen por segunda vez.

## CAPÍTULO 8 DE LAS PROHIBICIONES, SANCIONES Y PROCEDIMIENTO

**Art. 63.-** Prohíbase lo siguiente:

- a) El ingreso de toda clase de vehículos al interior de los cementerios municipales;
- b) Iniciar construcciones en el interior de los cementerios municipales sin los respectivos permisos;



# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

- c) Dejar escombros de construcción o desechos sólidos al interior del cementerio;
- d) El ingreso y venta de toda clase de bebidas alcohólicas.
- e) Los lotes de terrenos destinados a inhumación subterránea, bóvedas y mausoleos, quedaran prohibidos de enajenar, por el lapso de cinco (5) años.

**Art. 64.-** Las infracciones a la presente Ordenanza serán sancionadas con una multa 10% del Salario Básico Unificado (SBU) vigente, por el Comisario Municipal, previo informe del Administrador de Mercado y Cementerio y una vez que se haya seguido el debido proceso que determine la existencia de la infracción que dé lugar a la sanción.

Se consideran infracciones a la presente Ordenanza:

- a) Las inhumaciones de cadáveres prescindiendo de los requisitos establecidos en la Ley y esta Ordenanza;
- b) La profanación ocurrida en cualquier forma en el cementerio;
- c) El incumplimiento de lo mandado para la exhumación de cadáveres;
- d) Sacar fuera del cementerio cadáveres, restos materiales o piezas utilizadas en las inhumaciones o exhumaciones sin la autorización correspondiente;
- e) Sustracción de restos humanos u objetos pertenecientes a los cementerios. Si el responsable fuera un empleado del Municipio será además destituido del cargo;
- f) Los daños que se causare en todo lo que exista en el cementerio, sin perjuicio de las indemnizaciones a que hubiere lugar;
- g) Tener bóveda en estado de deterioro o falta de mantenimiento adecuado;
- h) La alteración premeditada de la numeración de las bóvedas o de las inscripciones de las lapidas; y,
- i) Faltas a la autoridad o personal municipal en el ejercicio de su cargo.

**Art. 65.-** Quienes incurran en las infracciones establecidas en el Art. 64 de la presente Ordenanza, serán sancionados por el Comisario Municipal.

**Art. 66.-** Las personas que causen daño o provoquen deterioro dentro del área de los cementerios municipales, de no efectuar las reparaciones a sus costas y de acuerdo a lo que manda esta Ordenanza, serán sancionados como contraventores.

**Art. 67.-** En todos los procedimientos y aspectos no previstos en esta Ordenanza se aplicarán las disposiciones pertinentes del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, Código Tributario, Código de Procedimiento Civil y demás cuerpos legales, que sean aplicables.

## DISPOSICIÓN TRANSITORIA

**PRIMERA.-** Se dispone que en 60 días el Jefe de Avalúos y Catastro, de acuerdo con el levantamiento planimétrico y el respectivo censo en los





# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

cementerios municipales del Cantón Palenque, incorpore al catastro municipal las respectivas fichas y en un sistema computarizado que para el efecto elaborará.

## DISPOSICIÓN FINAL

**PRIMERA.** - La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial y además se publicará en la página web institucional [www.palenque.gob.ec](http://www.palenque.gob.ec) .

**SEGUNDA.-** La presente Ordenanza deroga todas aquellas Ordenanzas, disposiciones, resoluciones o normas que estén en contradicción con lo establecido en la presente ordenanza, y prevalecerá sobre cualquier otra del mismo rango o de jerarquía inferior.

**TERCERA.** - Los valores mencionados en esta ordenanza se actualizarán automáticamente en función del **R.B.U.** del Trabajador en General.

**CUARTA.** -Se entenderán terminados los contratos de arrendamiento o uso temporal en los siguientes casos:

- a) Por incumplimiento de cualquiera de las disposiciones de esta ordenanza.
- b) Por violación o incumplimiento de las estipulaciones contenidas en el contrato.

**QUINTA.** -Se autoriza a los propietarios de bóvedas, su reutilización transcurrida un periodo de cuatro años, dejando los restos ahí mismo o sacándolos a un nicho, de acuerdo a la disponibilidad.

**SEXTA.** - Todas las personas que prueben documentadamente al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, haber efectuado algún pago anterior, para la obtención de un espacio físico en los cementerios municipales del Cantón Palenque, sin haberlo logrado, tendrán prioridad en la admisión de su solicitud, debiéndose sujetarse a las disposiciones de esta Ordenanza.

**SEPTIMA.** - Concédase acción popular para denunciar cualquier infracción a esta Ordenanza.

**OCTAVA.** - Queda terminantemente prohibido construir sobre tumbas o cruces o vías de acceso en los cementerios municipales.

Dado y firmado en la Sala de Sesiones del Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, a los nueve días del mes de junio del dos mil veintiuno.



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN  
**PALENQUE**

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

Alfredo Amador Chang Hi Fong  
**ALCALDE DEL GADMC PALENQUE**

Abg. Raúl Enrique Salazar Montesdeoca  
**SECRETARIO GENERAL MUNICIPAL  
DEL GADMC PALENQUE**

**CERTIFICO:** Que **LA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA QUE DETERMINA LA EXISTENCIA Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CEMENTERIOS MUNICIPALES EN LA CABECERA CANTONAL Y ZONA RURAL DEL CANTON PALENQUE**, fue analizada, discutida y aprobada en primera y segunda instancia por el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, en las Sesiones Ordinarias celebradas el 2 y 9 de junio del dos mil veintiuno, respectivamente.

Palenque, 9 de junio del 2021

Abg. Raúl Enrique Salazar Montesdeoca  
**SECRETARIO GENERAL MUNICIPAL  
DEL GADMC PALENQUE**

De conformidad con lo estipulado en los artículos 322 y 324 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), **SANCIONO**, la presente **REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA QUE DETERMINA LA EXISTENCIA Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CEMENTERIOS MUNICIPALES EN LA CABECERA CANTONAL Y ZONA RURAL DEL CANTON PALENQUE**; y **ORDENO SU PROMULGACIÓN** a través de su publicación en el Registro Oficial y en la página web institucional [www.palenque.gob.ec](http://www.palenque.gob.ec).

Palenque, 11 de junio del 2021



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DEL CANTÓN  
**PALENQUE**

ADMINISTRACIÓN 2019 - 2023

Alfredo Amador Chang Hi Fong  
**ALCALDE DEL GADMC PALENQUE**

**CERTIFICO:** Que la presente **REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA QUE DETERMINA LA EXISTENCIA Y FUNCIONAMIENTO DE LOS CEMENTERIOS MUNICIPALES EN LA CABECERA CANTONAL Y ZONA RURAL DEL CANTÓN PALENQUE**, fue sancionada y ordenada su promulgación por el Señor Alfredo Amador Chang Hi Fong, Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, el once de junio del dos mil veintiuno.

Palenque, 11 de junio del 2021

Abg. Raúl Enrique Salazar Montesdeoca  
**SECRETARIO GENERAL MUNICIPAL  
DEL GADMC PALENQUE**