

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALENQUE

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en los literales a) y b) del numeral 3 del Art. 66, reconoce y garantiza a las personas el derecho a la integridad personal, que incluye: la integridad física, psíquica, moral y sexual; y una vida libre de violencia en el ámbito público y privado.

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en el numeral 4 del Art. 83, establece entre los deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución de la República del Ecuador y la Ley, colaborar en el mantenimiento de la paz y de la seguridad.

Que, el Art. 95 ibídem de la Constitución de la República del Ecuador, señala que las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

Que, el Art. 158 de la Constitución de la República del Ecuador, consagra que las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional son instituciones de protección de los derechos, libertades y garantías de los ciudadanos. Las Fuerzas Armadas tienen como misión fundamental la defensa de la soberanía y la integridad territorial. La protección interna y el mantenimiento del orden público son funciones privativas del Estado y responsabilidad de la Policía Nacional.

Que, el tercer inciso del Art. 163 de la Constitución de la República del Ecuador, contempla que para el desarrollo de sus tareas la Policía Nacional coordinará sus funciones con los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados.

Que, el Art. 393 de la Constitución de la República del Ecuador, indica que el Estado garantizará la seguridad humana a través de políticas y acciones integradas, para asegurar la convivencia pacífica de las personas, promover una cultura de paz y prevenir las formas de violencia y discriminación y la comisión de infracciones y delitos. La planificación y aplicación de estas políticas se encargará a órganos especializados en los diferentes niveles de gobierno.

Que, el Art. 23 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, determina que la seguridad ciudadana es una política de Estado, destinada a fortalecer y modernizar

los mecanismos necesarios para garantizar los derechos humanos, en especial el derecho a una vida libre de violencia y criminalidad, la disminución de los niveles de delincuencia, la protección de víctimas y el mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes del Ecuador.

Que, el literal d) del Art. 4 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, determina en el principio de "Proporcionalidad", que las acciones de seguridad y asignación de recursos serán proporcionales a las necesidades de prevención y protección, y a la magnitud y trascendencia de los factores que atenten contra la seguridad de los habitantes del Estado.

Que, el literal f) del Art. 4 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado determina en el principio de "Responsabilidad" que las entidades públicas tienen la obligación de facilitar coordinadamente los medios humanos, materiales, y tecnológicos para el cumplimiento de los fines de la presente ley. La responsabilidad operativa corresponde a la entidad en cuyo ámbito y competencia radique su misión, funciones y naturaleza legalmente asignadas.

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, en el literal n) del Art. 54, contempla entre las funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal, crear y coordinar los Consejos de Seguridad Ciudadana Municipal, con la participación de la Policía Nacional, la comunidad y otros organismos relacionados con la materia de seguridad, los cuales formularán y ejecutarán políticas locales, planes y evaluación de resultados sobre prevención, protección, seguridad y convivencia ciudadana; en concordancia con lo que prevé el literal q) del Art. 60 que señala entre las atribuciones del Alcalde o Alcaldesa, coordinar con la Policía Nacional, la comunidad y otros organismos relacionados con la materia de seguridad, la formulación y ejecución de políticas locales, planes y evaluación de resultados sobre prevención, protección, seguridad y convivencia ciudadana.

Que, el Art. 70 literal n) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece como una atribución del Presidente de la Junta Parroquial Rural, coordinar un plan de Seguridad Ciudadana, acorde con la realidad de cada parroquia rural y en armonía con el plan cantonal y nacional de seguridad ciudadana, articulando, para tal efecto, el Gobierno Parroquial Rural, el Gobierno Central a través del organismo correspondiente, la ciudadanía y la Policía Nacional.

Que, los miembros del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, en Sesiones Ordinarias de fecha 15 de diciembre del año 2011 y 12 de enero del año 2012, expidieron la ORDENANZA QUE CREA Y REGULA EL

CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA DEL CANTÓN PALENQUE, al amparo de la Constitución de la República del Ecuador y demás normativas legales.

Que, es deber de las Instituciones del Estado coordinar sus acciones para la consecución del buen vivir y particularmente para generar condiciones de seguridad para la convivencia armónica de los ciudadanos; y que es tarea de todos, incorporarse a la lucha por la prevención y erradicación de toda forma de violencia.

En uso de las facultades y atribuciones que le confiere el Art. 7 y el literal a) del Art. 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización,

EXPIDE:

LA ORDENANZA CONSTITUTIVA DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA DEL CANTÓN PALENQUE.

TÍTULO I

ASPECTOS GENERALES

CAPÍTULO I

NATURALEZA, FUNCIONES, PRINCIPIOS

Art. 1.- NATURALEZA Y FUNCIONES DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA CANTONAL.- Créase el Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, como un Organismo de Coordinación cuya función primordial es la de planificar, coordinar y establecer un control entre las entidades partícipes de la seguridad ciudadana, las políticas y las acciones que debe desarrollar cada una de las instituciones, en el marco del respeto a sus facultades y funciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás leyes pertinentes.

Art. 2.- RESPONSABILIDAD DE LOS GOBIERNOS PARROQUIALES RURALES.- Delegase a los Presidentes de las Juntas Parroquiales Rurales, la creación de los Comités de Seguridad Ciudadana Parroquiales, a fin de coordinar un plan de seguridad ciudadana, acorde a la realidad de cada Parroquia Rural y en armonía con el plan cantonal, provincial y nacional de seguridad ciudadana, articulando, para tal efecto, el Gobierno Parroquial Rural, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, el Gobierno Provincial y el Gobierno Central a través del organismo correspondiente, la ciudadanía y la Policía Nacional.

Art. 3.- PRINCIPIOS.- Son principios del Consejo de Seguridad Ciudadana, a más de los determinados en la Ley de Seguridad Ciudadana y del Estado, los siguientes:

- a) **Solidaridad**, apoya con su gestión, la acción de los demás actores que contribuyen al logro de la seguridad.
- b) **Realismo**, ajusta sus expectativas y ofertas a lo razonablemente alcanzable.
- c) **Regularidad**, la participación de los actores debe ser permanente y no mientras se solucionan los problemas de convivencia y seguridad.
- d) **Carácter Propositivo**, presenta alternativas a las acciones que por cualquier razón no puedan ejecutarse.
- e) **Carácter Argumental**, las decisiones deben sustentarse en propuestas basadas en la realidad de los hechos y debidamente consensuadas, más que de una fuerza amenazante u hostil.
- f) **Transparencia**, sus acciones serán públicas y debidamente informadas a la ciudadanía.
- g) **Pertinencia**, las decisiones serán adoptadas oportunamente y en base a la realidad local.
- h) **Eficiencia y Efectividad**, las acciones tomadas en materia de seguridad ciudadana deben ser inmediatas, ágiles y generarán resultados.

CAPÍTULO II

DE LAS ATRIBUCIONES Y MEDIOS

Art. 4.- ATRIBUCIONES.- Compete al Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, lo siguiente:

- a) Elaborar el diagnóstico de seguridad ciudadana del Cantón.
- b) Colaborar con la elaboración y actualización de la encuesta de victimización y percepción de inseguridad del cantón.
- c) Elaborar y proponer el plan de seguridad ciudadana y prevención participativa del cantón.
- d) Ejecutar los planes, proyectos, programas y campañas de seguridad y prevención participativa.
- e) Concertar, organizar, planificar, controlar y evaluar los planes integrales de seguridad ciudadana en el cantón.
- f) Desarrollar el sistema de seguridad ciudadana, aplicando estrategias de carácter preventivo en el cantón, aplicando los principios determinados en la Ley de Seguridad Pública y del Estado y la presente ordenanza.
- g) Formular, ejecutar, evaluar y controlar la política pública de seguridad.
- h) Aplicar las estrategias en materia de seguridad ciudadana, así como la suscripción de convenios que respalden las acciones a ejecutarse entre las entidades que conforman el Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque.

- i) Proponer los reglamentos necesarios para su funcionamiento.
- j) Fomentar la participación ciudadana local, en la formación de un voluntariado para vigilancia y alerta a la Policía Nacional, Brigadas Barriales, Cruz Roja, Cuerpo de Bomberos.

Art. 5.- MEDIOS.- El Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, para la implementación del plan de seguridad y prevención participativa contará con los siguientes medios:

- a) Contar con recursos financieros en los ámbitos local, nacional e internacional necesarios para garantizar la consecución de los objetivos y acciones planteados en los planes de seguridad ciudadana cantonal.
- b) Recursos humanos locales capacitados para garantizar la profesionalización de quienes desarrollan acciones en el ámbito de la seguridad ciudadana y la prevención de la violencia.
- c) Contar con Sistemas de Información situacional para el monitoreo y evaluación de acciones y de comunicación con la ciudadanía.
- d) Recursos humanos y materiales de las instituciones que conforman el Consejo de Seguridad Ciudadana cantonal.

CAPÍTULO III

ESTRUCTURA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

Art. 6.- ESTRUCTURA.- El Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, se constituye con los siguientes órganos: Asamblea General de Autoridades y representantes ciudadanos que establece la presente ordenanza, el Directorio.

Art. 7.- ASAMBLEA GENERAL DE AUTORIDADES Y REPRESENTANTES CIUDADANOS.- La Asamblea General de Autoridades, es la máxima instancia de decisión en materia de seguridad y se constituye por los siguientes miembros:

- a) El/la Alcalde/sa del Cantón- Presidente;
- b) El/la Jefe/a Político del Cantón- Vicepresidente;
- c) El/la Secretaria Ejecutiva del Consejo de Protección de Derechos del Cantón Palenque – Secretaria;
- d) El/la Jefe del Destacamento de la Policía Nacional acantonada en el Cantón;
- e) El/la Representante de los medios de comunicación del Cantón legalmente reconocidos;
- f) El/la Representante del Distrito de Educación Vines - Palenque;

- g) El/la Delegado/a del Distrito de Salud 12D-05 Palenque - Vinces;
- h) El/la Jefe/a del Cuerpo de Bomberos del Cantón Palenque;
- i) El/la representante del Consejo Cantonal de Protección de Derechos del Cantón Palenque;
- j) El/la Representante de las entidades religiosas del Cantón;
- k) El/la Presidente Cantonal de las Brigadas Barriales o Voluntariado legalmente reconocido;
- l) Los/as Líderes Barriales y Comunitarios del Cantón;
- m) El/la Coordinador/a de Seguridad del Consejo de Seguridad Ciudadana de la Provincia;
- n) El Fiscal del Cantón;
- o) El/la Comisaria y Policía Municipal;
- p) Un Delegado de CNEL Los Ríos;
- q) Jefe Municipal de Gestión Riesgo.

Art. 8.- Cada miembro de la Asamblea General de Autoridades, en el caso de no poder asistir a las reuniones convocadas, delegará por escrito a la persona que actuará en su representación de manera permanente y mientras dure la delegación. La nominación y representación es institucional y no personal.

Art. 9.- La Asamblea General de Autoridades se reunirá semestralmente en forma ordinaria y extraordinariamente cuando la situación así lo amerite o por decisión de las tres cuartas partes de sus integrantes, las sesiones se realizarán previa convocatoria del Presidente del Consejo, por lo menos con tres días de anticipación.

Art. 10.- El quórum para las sesiones de la Asamblea General de Autoridades, será la mayoría absoluta, es decir la mitad más uno. En caso de no contarse con el quórum necesario, se esperará un lapso de 30 minutos, de persistir la inasistencia, la sesión se instalará con los miembros asistentes, las decisiones así adoptadas serán válidas y de cumplimiento y acatamiento obligatorio para todo el Consejo.

Art. 11.- Las decisiones de la Asamblea General de Autoridades, se adoptarán mediante votación nominal y con la mayoría absoluta de los asistentes.

Art. 12.- En caso de registrarse empate en la votación, el voto del Presidente/a será dirimente.

Art. 13.- Son atribuciones de la Asamblea General de Autoridades las siguientes:

- a) Conocer, discutir y aprobar las políticas locales, diagnósticos, planes, proyectos y programas en el campo de seguridad ciudadana,

- b) Coordinar con el Consejo de Seguridad Ciudadana Provincial, facultándole al Presidente del Directorio, para la gestión de la seguridad ciudadana.

Art. 14.- CONFORMACION DEL DIRECTORIO DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA DEL CANTÓN PALENQUE.- Conformen el Directorio:

- a) El/la Alcalde/sa del Cantón- Presidente;
- b) El/la Jefe/a Político del Cantón- Vicepresidente;
- c) El/la Secretaria Ejecutiva del Consejo de Protección de Derechos del Cantón Palenque – Secretaria;
- d) El/la Jefe del Destacamento de la Policía Nacional acantonada en el Cantón;
- e) El/la Presidente Cantonal de las Brigadas Barriales o Voluntariado legalmente reconocido;
- f) El/la Fiscal del Cantón Palenque;
- g) El/la Representante del Distrito de Educación Vinces - Palenque;
- h) El/la Delegado/a del Distrito de Salud 12D-05 Palenque - Vinces;
- i) El Jefe del Cuerpo de Bomberos del Cantón Palenque;
- j) El Delegado de CNEL Los Ríos;

Art. 15.- El Directorio del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, sesionará obligatoriamente la segunda semana de cada mes, de manera ordinaria y extraordinariamente en cualquier tiempo, previa convocatoria de su Presidente/a o a solicitud de las dos terceras partes de sus miembros. La convocatoria se efectuará por lo menos con 48 horas de anticipación.

Art. 16.- El quórum para las reuniones del Directorio, será el de la mitad más uno del número de sus integrantes y para las resoluciones la mitad más uno del número de los asistentes. Cada miembro en el caso de no poder asistir a las reuniones nominará por escrito a su delegado que deberá ser permanente y mientras dure la delegación. La nominación y representación en el Directorio es institucional y no personal.

Art. 17.- Los miembros del Directorio del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, tendrán derecho a voz y voto en todas las sesiones. En caso de empate el voto de su Presidente tendrá la calidad de dirimente.

En caso de no contarse con el quórum necesario, se esperará un lapso de 15 minutos, de persistir la inasistencia, la sesión se instalará con los miembros asistentes, las decisiones así adoptadas serán válidas y de cumplimiento y acatamiento obligatorio para todo el Consejo de Seguridad Ciudadana.

Art. 18.- Son funciones del Directorio del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, las siguientes:

- a) Desarrollar el sistema de seguridad ciudadana, aplicando estrategias de carácter preventivo, los principios determinados en la Ley y la presente Ordenanza,
- b) Generar una Política Pública de seguridad ciudadana al Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, para la aplicación de las estrategias en materia de seguridad ciudadana, así como la suscripción de convenios que respalden las acciones a ejecutarse entre las entidades que conforman el sistema de seguridad ciudadana en el Cantón,
- c) Proponer los reglamentos necesarios para su funcionamiento,
- d) Fomentar la participación ciudadana local, en la formación de un voluntariado para vigilancia y alerta a la Policía Nacional,
- e) Las demás establecidas en la Ley y la presente Ordenanza.

Art. 19.- Las funciones del Presidente en el Directorio y en la Asamblea General de Autoridades, son las siguientes:

- a) Presidir las sesiones del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque;
- b) Representar legalmente al Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, en las reuniones interinstitucionales siendo responsable de lograr la armonía y colaboración de los diferentes miembros del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque;
- c) Coordinar con todas las entidades e instituciones, las acciones a desarrollarse y colaborar en la elaboración de las propuestas y planes que deberán ser conocidos por el Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque;
- d) Coordinar en la elaboración del Plan Anual de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque con la Policía Nacional y presentarlo al Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, para su aprobación;
- e) Presentar semestralmente al Consejo, los informes de actividades pertinentes,
- f) Dirigir y coordinar la aplicación del Plan de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, aprobado por el Consejo y velar por su ejecución,
- g) Realizar el seguimiento, monitoreo y evaluación de los proyectos de seguridad ciudadana del Cantón Palenque,
- h) Desarrollar las acciones necesarias, para apoyar el financiamiento del Consejo y los planes y proyectos aprobados,
- i) Convocar a las reuniones del Consejo.
- j) Otras que el Consejo le encargue.

CAPÍTULO IV

ADMINISTRACIÓN, FINANCIAMIENTO, OPERATIVIDAD

Art. 20.- ADMINISTRACION.- El Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, expedirá sus propios reglamentos, procedimientos administrativos y financieros de acuerdo a los Planes de Seguridad Ciudadana diseñados para el cantón.

Art. 21.- FINANCIAMIENTO.- Son recursos del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque:

- a) Los aportes con los que contribuya cada una de las entidades e instituciones que conforman el Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque;
- b) Los que provengan de las asignaciones del Gobierno Central, señaladas para el efecto, al margen del presupuesto establecido por el Estado a la Policía Nacional;
- c) Los que se gestionen de proyectos nacionales o internacionales de apoyo a los Planes de Seguridad Ciudadana,
- d) Los recursos provenientes de proyectos de investigación o intervención nacionales e internacionales;
- e) Los recursos provenientes de aportes, herencias, legados o donaciones de personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras a cualquier título, que serán aceptadas por el Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, con beneficio de inventario;
- f) El aporte financiero, en un rubro que será el 0.025% del valor total de las recaudaciones realizadas por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, con el objetivo de garantizar el funcionamiento del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque;

Art. 22.- MANEJO Y DESTINO DE LOS RECURSOS.- Los valores recaudados en la aplicación de esta Ordenanza se manejarán en una cuenta especial y se destinarán a los fines específicos del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque.

DISPOSICIONES GENERALES

PRIMERA.- Queda derogada expresamente la ORDENANZA QUE CREA Y REGULA EL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA DEL CANTÓN PALENQUE, aprobada en Sesiones Ordinarias de fecha 15 de diciembre del año 2011 y 12 de enero del año 2012, y cualquier Ordenanza o disposición reglamentaria

que sobre esta materia hubiese estado en vigencia y que se oponga a la presente Ordenanza.

SEGUNDA.- Para efectos de aplicación de esta Ordenanza, cada una de las instituciones que forman parte del Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón Palenque, destinarán los recursos logísticos y financieros necesarios para el funcionamiento del Consejo, debiendo incorporar en sus presupuestos anuales un porcentaje para tal situación a partir del año 2018.

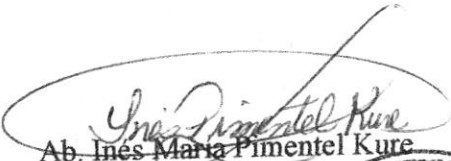
TERCERA.- Las Brigadas Barriales, estarán articuladas a la acción del Comando Cantonal de la Policía Nacional, debiendo coordinar sus acciones con esta entidad de forma permanente y obligatoria.

CUARTA.- La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial y además será publicada en la página Web institucional.

Dada y firmada en la Sala de Sesiones del Concejo Cantonal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, a los veintinueve días del mes de junio del año dos mil diecisiete.


Ing. Alberto Villanueva Llor
ALCALDE DEL GADMC PALENQUE

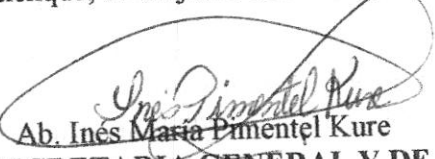



Ab. Inés María Pimentel Kure
SECRETARIA GENERAL
DE CONCEJO DEL GADMC
PALENQUE



CERTIFICO: Que la presente **ORDENANZA CONSTITUTIVA DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA DEL CANTÓN PALENQUE**, fue analizada, discutida y aprobada por el Concejo Cantonal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, en las Sesiones Ordinarias celebradas en los días veintidós de junio y veintinueve de junio del año dos mil diecisiete.

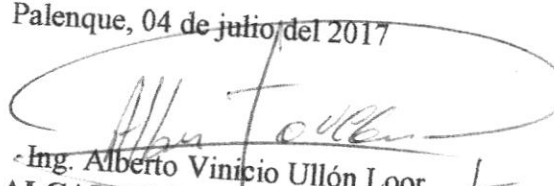
Palenque, 29 de junio del 2017


Ab. Inés María Pimentel Kure
SECRETARIA GENERAL Y DE
CONCEJO DEL GADMC PALENQUE



De conformidad con lo estipulado en los artículos 322 y 324 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), **SANCIONO** la presente **ORDENANZA CONSTITUTIVA DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA DEL CANTÓN PALENQUE**; y, **ORDENO SU PROMULGACIÓN** a través de su publicación en el Registro Oficial y en la página web institucional www.palenque.gob.ec.

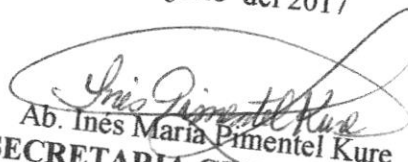
Palenque, 04 de julio del 2017


Ing. Alberto Vinicio Ullón Llor
ALCALDE GADMC PALENQUE



CERTIFICO: Que la presente **LA ORDENANZA CONSTITUTIVA DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA DEL CANTÓN PALENQUE**, fue sancionada y ordenada su promulgación por el señor Ingeniero, Alberto Vinicio Ullón Llor, Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Palenque, a los cuatro días del mes de julio del dos mil diecisiete.

Palenque, 04 de julio del 2017


Ab. Inés María Pimentel Kure
SECRETARIA GENERAL Y DE CONCEJO DEL GADMC PALENQUE



Organismo
SANCION
RECURSO
LENO
del y en la



El
me
don
del Cam
de la
de la
de la
de la